

Onderwerp Vaststelling Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2019	
Nummer	2019/355496
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Westerhoven, M. van
Telefoonnummer	023-5113106
Email	mvanwesterhoven@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit 2017 dienen te worden herzien. De verwoording in de Afvalstoffenverordening moet volledig in lijn worden gebracht met die van de model VNG verordening om daarmee te voldoen aan de eisen voor juridisch taalgebruik in regelingen. In het Uitvoeringsbesluit moet de aanwijzing van inzamelmiddelen worden aangepast en moeten de eerder vastgestelde aanwijzing van Werkbedrijf Haarlem B.V. als inzamelaar van huisraad en de gewenningsperiode voor duocontainers worden opgenomen.</p> <p>Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad en het college van burgemeester en wethouders zijn bevoegd tot het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit. Aangezien beide documenten aan elkaar zijn gelieerd, worden ze gezamenlijk ter vaststelling aangeboden.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Vaststelling Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit 2017 (2017/194528) in de raadsvergadering van 20 juli 2017. - Instemmen met 6 maanden gewenningsperiode voor de duocontainer (2017/392247), Collegebesluit van 12 september 2017. - Eerste Wijzigingsverordening Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 in de raadsvergadering van 21 december 2017 (2017/511302). - Aanwijzen Werkbedrijf Haarlem B.V. als inzamelaar van huisraad en wijziging Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2017, Collegebesluit van 22 mei 2018 (2017/599553).

<p>Besluit College d.d. 10 september 2019</p>	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>2. Het college besluit voorts:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het Uitvoeringsbesluit 2019 behorende bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 vast te stellen, onder voorbehoud van het vaststellen van de Afvalstoffenverordening door de raad. 2. Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2017 in te trekken. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 vast te stellen. 2. De Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 in te trekken. <p>de griffier, de voorzitter,</p>

1. Inleiding

De Wet milieubeheer (hierna: Wm) stelt gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening te hebben. In de verordening en het hieraan gekoppelde uitvoeringsbesluit zijn de gemeentelijke regels vastgelegd met betrekking tot de huishoudelijke afvalinzameling. De afvalstoffenverordening beschrijft de uitgangspunten van het afvalbeheer in de gemeente Haarlem. Het uitvoeringsbesluit beschrijft vervolgens de specifieke afspraken met betrekking tot de uitvoering. Afvalbeleid en uitvoering zijn voortdurend in ontwikkeling, waardoor de uitwerkingsregels regelmatig een herziening nodig hebben. De Afvalstoffenverordening Haarlem en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit dateren uit 2017 en zijn om verschillende redenen aan herziening toe.

Een nieuwe, actuele Afvalstoffenverordening is nodig omdat op een aantal plaatsen het woord direct tot de burger wordt gericht, wat niet conform de juridische vereisten en de model verordening van



de VNG is. Vanwege de vele kleine wijzigingen is het voorstel de gehele Afvalstoffenverordening te vervangen.

Apart wordt in het vierde kwartaal van 2019 via een wijzigingsverordening een artikel opgenomen om de maatregelen in het kader van preventie van reclaimedrukwerk (invoering ja-ja sticker) mogelijk te maken.

De implementatie van het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA) maakt herziening van het Uitvoeringsbesluit noodzakelijk, met name wat betreft het benoemen van de typen huishoudens voor het aanwijzen van inzamelmiddelen. Voor de gewenningsperiode voor de duocontainers was in 2017 een Collegebesluit genomen. Ook is in 2018 in een Collegebesluit Werkbedrijf Haarlem B.V. aangewezen als inzamelaar van huisraad. Beide besluiten zijn nu ook in het Uitvoeringsbesluit opgenomen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 vast te stellen.
2. de Afvalstoffenverordening 2017 in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Aanpassing van het uitvoeringsbesluit brengt deze in lijn met het nieuwe inzamelsysteem in Haarlem, implementatie van het vastgesteld beleid in de vorm van het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA). Het gaat daarbij met name om de duocontainers voor oud papier en karton en PBD (plastic-blik-drankpakken).

Met een nieuwe, actuele afvalstoffenverordening wordt juridisch juiste bewoording bereikt.

4. Argumenten

1.1. Een actuele afvalstoffenverordening is verplicht

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de betreffende bepalingen van de Wet milieubeheer (Wm) waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen en actueel te houden in het belang van de bescherming van het milieu.

1.2. De nieuwe afvalstoffenverordening is opgesteld volgens de modelverordening van de VNG

Na vaststelling van Afvalstoffenverordening 2017 (Raadsbesluit 20 juli 2017) bleek dat op een aantal plaatsen bewoordingen zijn gebruikt die niet in lijn liggen met de bewoordingen in de standaard afvalstoffenverordening van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) en daarmee niet voldoen aan de eisen voor juridisch taalgebruik in gemeentelijke regelingen. Het gaat met name het onjuiste gebruik van de gebiedende wijs, waarbij de verordening zich direct richt tot de burgers met bewoordingen als "u dient". Daar waar dit zich voordoet, is dit veranderd in "het is verplicht om", in

“het is verboden om” en in de liddende vorm (“moet worden”). Door wijzigingen in de indeling en de vele kleine inhoudelijke aanpassingen is het vaststellen van een nieuwe verordening nodig en kan niet worden volstaan met het vaststellen van een gewijzigde verordening.

1.3. De nieuwe verordening sluit aan op het gewenst beleid voor de preventie van zwerfafval

De regeling met betrekking tot zwerfafval (art. 16) is afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer. In lid 2 staat de *25 meter regel* verwoord, waarbij drijvers van inrichtingen wordt opgedragen binnen een straal van 25 meter van de inrichting zwerfafval zo vaak als nodig te verwijderen. In de Afvalstoffenverordening 2017 is hieraan toegevoegd dat het afval “kennelijk uit de inrichting afkomstig is of voor de inrichting is bestemd”. Dit zou ertoe kunnen leiden dat ondernemers alleen hun eigen afval verwijderen en niet al het afval binnen die straal opvegen. In de Afvalstoffenverordening 2019 is deze toevoeging over herkomst weggelaten. Zodoende dienen ondernemers al het afval binnen genoemde straal vanaf hun inrichting te verwijderen, ongeacht welke herkomst het heeft. Hiermee kunnen ondernemers doelmatig worden aangesproken op het schoonhouden van hun directe omgeving.

1.4. Het Uitvoeringsbesluit is geherstructureerd en aangepast aan de huidige inzamelpraktijk

Het Uitvoeringsbesluit omvat specifieke regels, zoals de ledigingsfrequentie en wijze van inzamelen. Deze informatie veroudert snel, bijvoorbeeld wanneer overgegaan wordt naar een nieuwe manier van inzamelen. Met name de invoering sinds medio 2017 van de duocontainer voor papier en karton en PBD maakt aanpassing van het Uitvoeringsbesluit nodig.

Uitvoerende zaken zijn gedelegeerd aan het college. Dit maakt het snel inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen mogelijk. Aangezien het uitvoeringsbesluit aangepast dient te worden om aan te blijven sluiten bij de nieuwe verordening, is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt verouderde informatie te vernieuwen. Belangrijkste wijzigingen in het Uitvoeringsbesluit zijn:

- Voor de juiste aanwijzing van inzamelmiddelen blijkt het onderscheid in laagbouw en hoogbouw niet zinvol te zijn. In het Uitvoeringsbesluit 2019 is een nieuwe tweedeling benoemd die naadloos aansluit bij het inzamelsysteem met of zonder duocontainers: rolcontainer-geschikte woningen en niet rolcontainer-geschikte woningen. Een rolcontainer-geschikte woning is een perceel met voortuin en/of achtertuin met achterom en daardoor voor de gebruiker van dat perceel geschikt om met een individueel inzamelmiddel grondstofstromen, zoals GFT-afval en papier en karton en PBD, aan te bieden. In de meeste gevallen zal het gaan om laagbouw, maar het kan bijvoorbeeld ook om hoogbouwpercelen op de begane grond gaan. Niet rolcontainer-geschikte woningen zijn in de meeste gevallen hoogbouw- en bovenwoningen, maar het kan ook gaan om laagbouwoningen zonder voortuin en zonder achtertuin met achterom.
- Aan 8.3 zijn een paar regelingen toegevoegd om inzameling met duocontainers goed te laten verlopen.



- Het Collegebesluit van 12 september 2017 waarbij een gewenningsperiode de duocontainer van 6 maanden is vastgesteld, is nu ook in het Uitvoeringsbesluit 2019 opgenomen.
- De hoofdtekst is beperkt tot het wezenlijke, details zijn naar de toelichting verplaatst; bijvoorbeeld de omschrijvingen in detail van categorieën huishoudelijke afvalstoffen in artikel 3.

1.5. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de vaststelling van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.

5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing

6. Uitvoering

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. het Uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 vast te stellen, onder voorbehoud van het vaststellen van de Afvalstoffenverordening door de raad.
2. kennis te nemen van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 zal het bijhorende Uitvoeringsbesluit Haarlem 2019 in werking treden.

De gemeente maakt de verordening bekend via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het raadsbesluit wordt verder ook bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina.

7. Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening Haarlem 2019
2. Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2019
3. Lijst met aangebrachte wijzigingen (was-wordt lijst) Afvalstoffenverordening
4. Lijst met aangebrachte wijzigingen (was-wordt lijst) Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening