



Onderwerp Overbruggingsmaatregel subsidies sociale basis 2020	
Nummer	2019/475314
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	1.2 Sociale basis
Afdeling	MO
Auteur	Duker, J.W.
Telefoonnummer	023-5115041
Email	jwduker@haarlem.nl
Kernboodschap	De meerjarige subsidierelaties in de sociale basis worden beëindigd met ingang van 1 januari 2020. Per die datum eindigt tevens de financiële dekking voor nieuwe initiatieven die de afgelopen jaren via versnellers of andere incidentele middelen werden gefinancierd. Het was de bedoeling om door middel van een inhoudelijk kader (uitvraag) en gezamenlijke aanvragen van subsidiepartners (thematafels), nieuwe subsidieafspraken voor 2020 e.v. te maken met zowel meerjarige subsidiepartners als nieuwe initiatieven die zich de afgelopen jaren hebben bewezen. Omdat de kaderstelling met een jaar is uitgesteld neemt het college nu een besluit over het subsidietraject sociale basis voor het jaar 2020.
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit naar de commissie Samenleving om haar te informeren over de wijze waarop zij uitvoering geeft aan de motie over uitstel van de kaderstelling voor de sociale basis en de bespreking van de opinienota op 6 juni 2019
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Collegebesluit Aanpak Sociale Basis 2020 (2018/566771) in commissie Samenleving 6 december 2018- Motie Heldere kaders uitvraag sociale basis in raadsvergadering 18 april 2019- Opinienota Consequenties uitstel kaderstelling subsidies sociale basis (2019/372867) in commissie Samenleving 6 juni 2019
Besluit College d.d. 9 juli 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none">1. De subsidies voor de sociale basis in 2020 te verdelen op basis van verkorte aanvragen en deze te beoordelen aan de hand van vastgesteld (of recent geformuleerd) beleid.2. Het aan te vragen subsidiebedrag te maximeren op het bedrag dat het initiatief of de meerjarige subsidiepartner in 2019 ontvangt en dus geen indexering toe te passen; deze maximering geldt niet voor bewezen

	<p>initiatieven die in 2019 geen subsidie ontvingen.</p> <p>3. De Uitvoeringsregeling Subsidiëring innovatieve projecten algemene voorzieningen en integratie algemene voorzieningen met specialistische aanbod per direct in te trekken.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	---

1. Inleiding

De meerjarige subsidierelaties in de sociale basis worden beëindigd met ingang van 1 januari 2020. Per die datum eindigt tevens de financiële dekking voor nieuwe initiatieven die de afgelopen jaren via versnellers of andere incidentele middelen werden gefinancierd. Het was de bedoeling om door middel van een inhoudelijk kader (uitvraag) en gezamenlijke aanvragen van subsidiepartners (thematafels), nieuwe subsidieafspraken voor 2020 e.v. te maken met zowel meerjarige subsidiepartners als nieuwe initiatieven die zich de afgelopen jaren hebben bewezen. Voor deze nieuwe afspraken was het bestaande, structurele budget het plafond.

Op 18 april 2019 is door de gemeenteraad een motie aangenomen die het college verzoekt met een nieuw kaderstellend document te komen en de uitvraag voor de sociale basis een jaar uit te stellen. Het college heeft vervolgens een opinienota opgesteld waarin verschillende maatregelen werden voorgelegd om bestaande subsidiepartners en/of nieuwe initiatieven in 2020 te blijven financieren. De opinienota is op 6 juni 2019 besproken in de commissie Samenleving.

Voor het overbruggingsjaar vindt de commissie het vooral belangrijk dat continuïteit geborgd wordt voor de nieuwe initiatieven. Daarnaast heeft de commissie het college gevraagd te zoeken naar mogelijkheden de financiële druk in 2020 incidenteel te verzachten, en heeft daar zelf ook ideeën voor aangedragen. Het college neemt nu in lijn met deze uitkomsten een besluit over het subsidietraject sociale basis voor het jaar 2020.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De subsidies voor de sociale basis in 2020 te verdelen op basis van verkorte aanvragen en deze te beoordelen aan de hand van vastgesteld (of recent geformuleerd) beleid.
2. Het aan te vragen subsidiebedrag te maximeren op het bedrag dat het initiatief of de meerjarige subsidiepartner in 2019 ontvangt en dus geen indexering toe te passen; deze maximering geldt niet voor bewezen initiatieven die in 2019 geen subsidie ontvingen.



3. De Uitvoeringsregeling Subsiëring innovatieve projecten algemene voorzieningen en integratie algemene voorzieningen met specialistische aanbod per direct in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Subsidieafspraken voor een sterke sociale basis in het overbruggingsjaar 2020 met bestaande, meerjarige subsidiepartners en initiatieven die zich hebben bewezen.

4. Argumenten

4.1 Continuïteit voor nieuwe initiatieven die zich bewezen hebben

Het belangrijkste doel van dit collegebesluit is er voor te zorgen dat nieuwe initiatieven die zich bewezen hebben in 2020 voortgezet kunnen worden. Dit zijn de initiatieven die in de bijlage bij de opinienota zijn genoemd en die voldoen aan de vier daar beschreven criteria. De initiatieven die wel op de lijst staan, maar in 2019 geen subsidie van de gemeente ontvingen, wil het college ook continueren in 2020. Zelforganisaties wordt gevraagd een gezamenlijke aanvraag in te dienen in het kader van het *empowerment*-traject dat met hen in 2019 is gestart (2018/757506).

Overigens is continuïteit van activiteiten ook het uitgangspunt voor bestaande, meerjarige subsidiepartners. Vanwege de begrenzing aan het totaal beschikbare budget is op voorhand echter niet uit te sluiten dat sommige bestaande activiteiten beëindigd moeten worden.

4.2 Maatwerk bij het beoordelen van aanvragen

Aangezien 2020 een overgangsjaar is naar het toepassen van een nieuwe subsidiesystematiek en het college de administratieve druk zoveel mogelijk wil beperken, kunnen partners een verkorte aanvraag indienen. Het college zal de aanvragen beoordelen aan de hand van de Kaderstelling gemeentelijke vraag basisinfrastructuur sociaal domein 2016-2019 (2015/68952) en ander vastgesteld (of recent geformuleerd) beleid. Daarnaast vraagt het college aan subsidiepartners in hun verkorte aanvraag – indien van toepassing – in te gaan op enkele kwalitatieve aspecten van hun aanbod, zoals toegankelijkheid, betaalbaarheid, diversiteit en privacy (zie bijlage 1). Hoewel continuïteit in het overgangsjaar het uitgangspunt is, is er op voorhand geen garantie dat alle activiteiten van bestaande en nieuwe subsidiepartners voortgezet kunnen worden. Aanpassing van activiteiten wordt in ieder geval doorgevoerd als dit noodzakelijk is door wijziging in wet- en regelgeving. Bij het beoordelen van de aanvragen zal het college ook meewegen of financiering uit andere wettelijke kaders mogelijk is, zoals de Participatiewet, de Wet langdurige zorg en de Zorgverzekeringswet.

4.3 Financiële gevolgen beperken

De gekozen werkwijze betekent dat maatwerk geleverd moet worden via het beoordelen van aanvragen van partners. We weten niet welk subsidiebedrag voor welke activiteiten partners zullen aanvragen en hoe de beoordeling daarvan door het college zal uitpakken. Daardoor is op voorhand

niet zeker hoe groot de financiële last precies zal zijn. Het in de opinienota genoemde bedrag is een raming op basis van in het verleden verstrekte subsidies. Doordat het college initiatieven die in 2019 geen subsidie ontvangen ook continuïteit wil kunnen bieden (zie het eerste argument) wordt de financiële last in eerste instantie hoger dan in de opinienota genoemd (schatting is ongeveer € 200.000,- hoger, waardoor de totale last stijgt van € 939.800,- naar ongeveer € 1.140.000,-). Het college heeft echter verschillende maatregelen gevonden om de financiële druk op het beschikbare budget in 2020 incidenteel te beperken:

- Bestaande meerjarige subsidiepartners en nieuwe initiatieven kunnen voor 2020 niet meer subsidie aanvragen dan zij in 2019 ontvangen. Dit betekent dat de beoogde indexering van de subsidies in de sociale basis van 2% in 2020 niet wordt toegepast en levert een besparing op van € 313.479,-. De maximering op het bedrag van 2019 geldt niet voor initiatieven die in 2019 geen subsidie ontvingen; zoals gezegd wil het college ook deze initiatieven continuïteit bieden. Het college vraagt deze initiatieven niet meer subsidie aan te vragen dan voor continuïteit noodzakelijk is.
- Voor de subsidieregeling voor innovatieve projecten is jaarlijks een bedrag van € 150.000,- beschikbaar. In 2019 is aanvullend een bedrag van € 100.000,- beschikbaar vanuit de zogenaamde versnellers. Door de regeling per direct in te trekken komt € 250.000,- beschikbaar om nieuwe initiatieven die zich al bewezen hebben te continueren in 2020. Het college stelt een nieuwe regeling op, zodat er per 1 januari 2021 weer de mogelijkheid is innovatieve projecten te subsidiëren.
- In 2019 heeft de gemeente een eenmalige decentralisatie-uitkering van € 250.000,- ontvangen om eenzaamheid te voorkomen en te bestrijden. Het college wil dit bedrag spreiden over vijf jaar. Bedoeling was de € 50.000,- voor 2019 te besteden aan nieuwe initiatieven op het gebied van ontmoeten. Het college kiest er nu voor dit budget in te zetten om bestaande initiatieven op het gebied van ontmoeten in 2020 te continueren.
- Voor enkele kleine meerjarige subsidies was al afgesproken dat de activiteiten afgebouwd zouden worden. Deze subsidies tellen op tot een bedrag van € 69.319,-, dat dus ook beschikbaar is om nieuwe initiatieven te continueren in 2020.
- Subsidiepartners zal verzocht worden in hun aanvraag aan te geven welk bedrag zij in 2020 incidenteel minder kunnen aanvragen ten opzichte van hun subsidie in 2019, zonder dat dit leidt tot het beëindigen van activiteiten; bijvoorbeeld door hun reserve aan te spreken¹ of andere financieringsbronnen te benutten.

Door bovenstaande maatregelen komt in totaal in ieder geval ruim € 680.000,- beschikbaar om initiatieven die zich hebben bewezen incidenteel in 2020 te continueren. Ten opzichte van een benodigd budget van ongeveer € 1.140.000,- blijft er dan nog een gat over van ongeveer € 460.000,-.

¹ Subsidiepartners mogen jaarlijks maximaal 10% van hun subsidiebedrag toevoegen aan een egalisatiereserve. De totale omvang van de egalisatiereserve mag echter niet hoger zijn van 25% van het jaarlijkse subsidiebedrag van de instelling.



Dit zal gedekt moeten worden door het inzetten van reserves van subsidiepartners en andere financieringsbronnen. Als er dan nog een financieel gat overblijft zal het college de subsidie van bestaande en nieuwe subsidiepartners herverdelen aan de hand van de Kaderstelling gemeentelijke vraag basisinfrastructuur sociaal domein 2016-2019 (2015/68952) en ander vastgesteld (of recent geformuleerd) beleid.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Continuïteit activiteiten bestaande en nieuwe partners

Door de beoogde aanpak (nieuwe initiatieven toelaten bij gelijkblijvend budget) is niet uit te sluiten dat sommige activiteiten van sommige subsidiepartners beëindigd worden.

5.2 Minder ruimte voor geheel nieuwe initiatieven

Door het tijdelijk inperken van enkele regelingen voor eenmalige subsidies zal er tot 1 januari 2021 minder ruimte zijn voor het subsidiëren van geheel nieuwe initiatieven.

6. Uitvoering

Direct na vaststelling van het collegebesluit zullen de bestaande meerjarige subsidiepartners en de nieuwe initiatieven die zich bewezen hebben gevraagd worden een verkorte subsidieaanvraag voor 2020 in te dienen. De deadline daarvoor is vrijdag 6 september 2019. Een ambtelijke commissie zal de aanvragen vervolgens beoordelen en het college zal een besluit nemen over de toekenning van de subsidies voor 2020 en de commissie Samenleving hierover informeren.

7. Bijlagen

1. Kwaliteit subsidies sociale basis 2020