

<b>Onderwerp</b> Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders Haarlem 2019	
Nummer	2019/536974
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	HRM
Auteur	C. Ekel
Telefoonnummer	023-511 44 85
Email	<a href="mailto:cekel@haarlem.nl">cekel@haarlem.nl</a>
Kernboodschap	Op 1 januari 2019 is het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. In deze regelgeving zijn de rechtspositieregels van alle voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers van de gemeenten, provincies en waterschappen, in één besluit en één regeling samengevoegd. De regeling is een harmonisatie en dwingend van aard. Dit betekent dat er minder vrije regelruimte voor gemeenten is op rechtspositioneel gebied. Dit heeft gevolgen voor de rechtspositieregels die zijn opgenomen in onze lokale regeling "Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties" hierna: geldelijke voorzieningen. Gelet hierop leggen wij een nieuwe aangepaste regeling rechtspositie burgemeester en wethouders ter besluitvorming voor.
Behandelaarsvoorstel voor commissie	<p>Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur.</p> <p>Tot 1 januari 2019 was het vaststellen van de lokale rechtspositieregeling voor wethouders een bevoegdheid van de gemeenteraad. In het nieuwe Rechtspositiebesluit is echter bepaald dat het college de bevoegdheid heeft om, ter uitwerking van dat besluit, nadere regels te stellen voor burgemeester en wethouders.</p> <p>Waar het nadere regels betreft ten aanzien van de rechtspositie van raads- en commissieleden is de gemeenteraad bevoegd. De gemeenteraad heeft op 21 november 2019 de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Haarlem 2019 vastgesteld.</p>
Relevante eerdere besluiten	2018/48220: Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties.

Besluit College d.d. 14 januari 2020	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Haarlem 2019 vast te stellen;</li> <li>2. De Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2019.</li> <li>3. Het beleid Gebruik en ondersteuning mobile devices voor politieke ambtsdragers met bijbehorende bruikleenovereenkomst vast te stellen.</li> </ol> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>de secretaris,</span> <span>de burgemeester,</span> </div>
---	--

### 1. Inleiding

In de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers zijn alle van belang zijnde onderwerpen geregeld betreffende de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers.

Per 1 januari 2019 is in het kader van een moderniserings- en harmoniseringsoperatie, het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Dit Rechtspositiebesluit vervangt het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit burgemeesters. Het nieuwe Rechtspositiebesluit is een harmonisatie en heeft gevolgen voor de gemeentelijke Verordening Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties.

Veel bepalingen zijn dwingend geregeld in het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling. Dit betekent dat een aantal bepalingen uit de Verordening geldelijke voorzieningen van rechtswege zijn komen te vervallen. Er is minder vrije regelruimte voor gemeenten op rechtspositioneel gebied. De overweging hierbij is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken op gelijke wijze te organiseren. Voor een paar onderwerpen kunnen lokaal nadere regels worden gesteld, deze zijn opgenomen in de voorliggende Regeling voor burgemeester en wethouders.

### 2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Haarlem 2019 vast te stellen.
2. De Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2019.
3. Het beleid Gebruik en ondersteuning mobile devices voor politieke ambtsdragers met bijbehorende bruikleenovereenkomst vast te stellen.

### 3. Beoogd resultaat

Met de nieuwe Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2019 wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen van de Gemeentewet, het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke



ambtsdragers en de nieuwe Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers, die beide per 1 januari 2019 in werking zijn getreden.

#### **4. Argumenten**

In de voorliggende Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2019 zijn uitsluitend bepalingen opgenomen met betrekking tot de rechtspositie van burgemeester en wethouders voor zover deze niet dwingend geregeld zijn in hogere wetgeving. Omdat het ministerie van BZK heeft besloten dat voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken per 1 januari 2019 landelijk en op gelijke wijze moet worden georganiseerd is er nog maar weinig lokale regelruimte.

##### ***Declaraties van onkosten***

Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling bepalen dat onkosten door burgemeester en wethouders gedeclareerd kunnen worden. In de nieuwe Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders wordt nader geregeld op welke wijze declaraties in Haarlem worden verwerkt.

##### ***Het beschikbaar stellen aan wethouders van bedrijfsgeneeskundige begeleiding***

De burgemeester kon reeds aanspraak maken op bedrijfsgeneeskundige begeleiding. Het nieuwe Rechtspositiebesluit maakt het verplicht om dit ook voor wethouders te regelen. De wijze waarop bedrijfsgeneeskundige begeleiding wordt aangeboden kan nader worden bepaald. Voorgesteld wordt om dit onder dezelfde voorwaarden aan te bieden als de bedrijfsgeneeskundige zorg voor de burgemeester. Dit houdt in dat er een beroep gedaan kan worden op de bedrijfsarts. Hiervoor hoeft dan geen nadere regeling te worden opgenomen.

##### ***Het beschikbaar stellen van een auto***

Op dit moment wordt reeds een auto voor gemeenschappelijk gebruik door burgemeester en wethouders beschikbaar gesteld. Voorgesteld wordt om dit onder dezelfde voorwaarden te organiseren. Dit recht is opgenomen in de voorliggende Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders.

##### ***Budget voor niet-partijpolitiek gerichte scholing***

Voor burgemeesters en wethouders is expliciet bepaald dat de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste kunnen worden gebracht van de gemeente. Partijpolitieke scholing komt niet voor vergoeding door de gemeente in aanmerking.

Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek georiënteerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij.

Het college kan nadere regels stellen voor de eigen scholing. Denk aan procedureregels over hoe om te gaan met individuele scholingsverzoeken alsmede regels over de hoogte van de tegemoetkoming.

Voorgesteld wordt om in de regeling geen maximum bedrag te noemen dat aan scholing kan worden besteed maar dit per aanvraag te beoordelen tijdens de collegevergadering.

### ***Digitaal gereedschap***

Ook het verstrekken van digitaal gereedschap (informatie en communicatiemiddelen) aan politieke ambtsdragers (burgemeester, wethouders, raads- en commissieleden) wordt dwingend bepaald in hogere regelgeving. Hierdoor is het niet meer mogelijk om een vergoeding te verstrekken maar mogen enkel nog apparaten uitgegeven worden. Lokaal dient besloten te worden op de inhoud van de bruikleenovereenkomst (beleid 'Gebruik en ondersteuning mobile devices politieke ambtsdragers') die voor het in ontvangst nemen van het apparaat, door de ontvanger getekend moet worden. Deze bevoegdheid ligt bij het college van burgemeester en wethouders. Om die reden wordt ook het beleid 'Gebruik en ondersteuning mobile devices politieke ambtsdragers' met bijbehorende bruikleenovereenkomst ter vaststelling voorgelegd.

#### *2. De regeling geldt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019*

De hogere regelgeving is per 1 januari 2019 van kracht. Gelet op artikel 121 en 122 van de Gemeentewet zijn veel bepalingen uit de 'Verordening Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties' reeds van rechtswege vervallen. De voorgestelde regeling Rechtspositie burgemeester en wethouders Haarlem 2019, geldt met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *Financiën*

Zoals eerder gesteld betekent de nieuwe regelgeving een harmonisering en zijn de meeste onderwerpen dwingend bepaald in wetgeving. Het financiële effect dat uitgaat van deze nieuwe wet- en regelgeving ten aanzien van de rechtspositie van burgemeester en wethouders wordt geschat op €15.000,- per jaar aan extra kosten (structureel). Uitgangspunt is dat dit binnen de bestaande budgettaire ruimte wordt opgelost.

Loopbaanoriëntatie is bijvoorbeeld een nieuw wettelijk vastgestelde arbeidsvoorwaarde net als bedrijfsgeneeskundige begeleiding voor wethouders. Of de kosten daadwerkelijk gemaakt worden is weer afhankelijk van omstandigheden of die zich wel of niet voor gaan doen.

Naast de structureel begrote kosten van €15.000,- die opgenomen worden genomen in de begroting zijn er ook mogelijke eenmalige kosten die kunnen optreden bij wisseling van het college. Denk hierbij aan bijvoorbeeld de verhuiskostenregeling. Op dit moment is het lastig in te schatten of deze kosten gemaakt gaan worden en voor welk bedrag. Ten aanzien van deze kosten wordt voorgesteld om hierop te anticiperen op het moment dat het van toepassing is.

## **6. Uitvoering**

### *Proces*

Aan het Rechtspositiebesluit, de Rechtspositieregeling en deze Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders wordt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 uitvoering gegeven door de organisatie.



### *Van toepassing zijnde regelgeving*

De Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties waarin de rechtspositie van burgemeester en wethouders voorheen geregeld was, is per 21 november 2019 hernoemd tot de Verordening geldelijke voorzieningen fracties. De Verordening geldelijke voorzieningen fracties bevat enkel nog bepalingen aangaande de fracties. De bepalingen aangaande raads- en commissieleden zijn opgenomen in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden. De bepalingen betreffende burgemeester en wethouders zijn opgenomen in de voorliggende Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders.

### *Communicatie*

Met ingang van 1 januari 2019 zijn, in het kader van een moderniserings- en harmoniseringsoperatie, het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden.

Naar aanleiding van dit nieuwe Rechtspositiebesluit is een aantal wijzigingen in de gemeentelijke verordening die de rechtspositie van burgemeester en wethouders regelt, doorgevoerd.

### **7. Bijlagen**

1. Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders Haarlem 2019
2. Begroting ten gevolge van de nieuwe regelgeving
3. Beleid Gebruik en ondersteuning mobile devices door decentrale politieke ambtsdragers
4. Bruikleenovereenkomst mobile devices
5. Memo 17 april 2019: Introductie rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers