Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Implementatie meldpunt en verkennend onderzoek Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz)	
Nummer	2019/768187
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	1.2 Sociale basis
Afdeling	MO
Auteur	Seure, I.
Telefoonnummer	0627250907
Email	iseure@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 1 januari 2020 wordt de huidige Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (BOPZ) vervangen door de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz). Dit collegebesluit gaat specifiek over een nieuwe taak door deze wet belegd bij de colleges van burgemeester en wethouders, namelijk de taak om een meldpunt in te richten en verkennend onderzoek te doen. Verzocht wordt de VRK/GGD opdracht te geven tot uitvoering van deze taken en de benodigde middelen hiervoor beschikbaar te stellen.
Behandelvoorstel voor commissie	N.v.t
Relevante eerdere besluiten	Op 17 september is de informatienota implementatie Wet verplichte ggz vastgesteld. Hierin bent u geïnformeerd over de stand van zaken rondom de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) en is er akkoord gevraagd om de informatienota ter informatie aan te bieden aan de Raad. Tijdens de BC PGMZ/ OV van 8 juli jl. is besloten dat de in de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) deelnemende gemeenten deze taken willen laten uitvoeren door de VRK (GGD).
Besluit College d.d. 15 oktober 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De Veiligheidsregio Kennemerland opdracht te geven om overeenkomstig het implementatieplan “Meldpunt en verkennend onderzoek onder de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg” uitvoering te geven aan de Wvggz zoals is vastgesteld in de bestuurscommissie PG&MZ / OV op 8 juli 2019. 2. De directeur Publieke Gezondheid van de Veiligheidsregio Kennemerland, overeenkomstig het bijgevoegde machtigingsbesluit, te machtigen om de taken benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Wet verplichte ggz namens het college uit te voeren.

	de secretaris,	de burgemeester,

1. Inleiding

Op 1 januari 2020 wordt de huidige Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (BOPZ) vervangen door de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz). De wet Bopz voorziet in het gedwongen laten opnemen voor mensen die een gevaar zijn voor zichzelf of voor een ander. Deze huidige opnamewet wordt straks vervangen door een behandelwet. Onder de Wvggz kunnen ook andere interventies dan verplichte opname worden opgelegd, zoals ambulante behandeling en begeleiding.

De colleges van burgemeester en wethouders krijgen in deze wet een aantal nieuwe taken. Deze zijn in artikel 5.1 van de Wvggz beschreven:

Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor het in behandeling nemen van meldingen betreffende personen voor wie de noodzaak tot geestelijke gezondheidszorg zou moeten worden onderzocht, het verrichten van onderzoek naar die noodzaak, het informeren van degene die een melding heeft gedaan en het zo nodig indienen van een aanvraag voor de voorbereiding van een verzoekschrift voor een zorgmachtiging bij de officier van justitie.

De in de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) deelnemende gemeenten willen deze taken laten uitvoeren door de VRK. De VRK heeft de activiteiten die nodig zijn om deze taken te implementeren omschreven in het Implementatieplan “Meldpunt en verkennend onderzoek onder de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg”.

De uitvoering van bovenstaande taken door de VRK heeft betrekking op niet-acute gevallen. In acute gevallen neemt de burgemeester (of piketburgemeester) een besluit tot verplichte zorg (een crisismaatregel).

De wet benoemt een drietal essentiële factoren die bij het vaststellen of iemand verplichte zorg nodig heeft centraal staan:

1. Is het aannemelijk dat het gedrag van betrokkene ernstig nadeel kan veroorzaken?
2. Is het aannemelijk dat er sprake is van een psychische stoornis?
3. Is het aannemelijk dat verplichte zorg nodig is (en vrijwillige zorg dus niet afdoende is)?

In de Wvggz betekent ‘ernstig nadeel’ hetzelfde als ‘gevaar’ onder de BOPZ, namelijk het (aanzienlijke) risico op:

1. levensgevaar, ernstig lichamelijk letsel, ernstige psychische, materiële, immateriële of financiële schade, ernstige verwaarlozing of maatschappelijke teloorgang, ernstig verstoorde ontwikkeling voor of van betrokkene of een ander;
2. bedreiging van de veiligheid van betrokkene al dan niet doordat hij onder invloed van een ander raakt;
3. de situatie dat betrokkene met hinderlijk gedrag agressie van anderen oproept;
4. de situatie dat de algemene veiligheid van personen of goederen in gevaar is.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De Veiligheidsregio Kennemerland opdracht te geven om overeenkomstig het implementatieplan "Meldpunt en verkennend onderzoek onder de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg" uitvoering te geven aan de Wvggz zoals is vastgesteld in de bestuurscommissie PG&MZ / OV op 8 juli 2019.
2. De directeur Publieke Gezondheid van de Veiligheidsregio Kennemerland, overeenkomstig het bijgevoegde machtigingsbesluit, te machtigen om de taken benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg namens het college uit te voeren.

3. Beoogd resultaat

Met het besluit geeft het college uitvoering aan de in artikel 5.1 van de Wet verplichte GGZ genoemde taken.

4. Argumenten

1. Regionale implementatie vergemakkelijkt de samenwerking met andere regionale actoren, zoals de GGZ-instellingen en de officier van Justitie.
2. Gemeenten kunnen gebruik maken van bestaande regionale infrastructuur. Zo kan er aangesloten worden bij een reeds bestaand meldpunt zorg en overlast onder de VRK/GGD, waar inwoners meldingen kunnen doen over inwoners met complexe problematiek. Daarnaast beschikt de GGD over medewerkers die zich bezighouden met bemoeizorg.
3. De VRK/GGD heeft de expertise in huis voor het uitvoeren van triage naar aanleiding van een melding en voor het uitvoeren van verkennend onderzoek. De gemeenten in de regio hebben deze expertise over het algemeen onvoldoende zelf in huis.
4. In de gemeenschappelijke regeling van de VRK is vastgelegd, dat de VRK de bevoegdheid heeft tot het verrichten van (aanvullende) diensten voor gemeenten. Het college en de Veiligheidsregio moeten hier afspraken over maken in een overeenkomst. De opdracht van het college aan de Veiligheidsregio (zie bijlage) en de bevestiging van de opdracht door de Veiligheidsregio vormen samen de overeenkomst.
5. Omdat het college eindverantwoordelijk blijft, draagt de VRK zorg voor een goede terugkoppeling. In het machtingsbesluit en de opdracht zijn hierover afspraken gemaakt.

6. De incidentele en structurele kosten voor de uitvoering van het meldpunt en verkennend onderzoek worden onder de regiogemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De incidentele kosten hiervoor bedragen in 2019 voor de gemeente Haarlem € 18.540,-. De kosten van 2019 passen binnen de begroting van de VRK. In 2020 zijn de incidentele en structurele kosten van het meldpunt en verkennend onderzoek respectievelijk € 7.360,- en € 28.140,-. Deze kosten worden gedekt uit het budget dat Haarlem uit het gemeentefonds voor de uitvoering van de Wvggz ontvangt. Bovengenoemde bedragen betreffen de kosten van het meldpunt en verkennend onderzoek en zijn exclusief de kosten van ambtelijke capaciteit. Voor het jaar 2020 is in de meicirculaire een bedrag van € 152.093 toegekend aan de gemeente Haarlem.
7. Het implementatieplan is tot stand gekomen in samenspraak met gemeenten, GGZ instellingen, de officier van justitie en politie. Doordat het een gedragen plan betreft en in de bestuurscommissie PG&MZ / OV op 8 juli 2019 reeds inhoudelijk is ingestemd met het implementatievoorstel zijn de risico's minimaal.

5. Risico's en kanttekeningen

1. *De kosten kunnen mogelijk hoger uitvallen door landelijke aandacht*
   De kosten voor de implementatie van het meldpunt en verkennend onderzoek zijn gebaseerd op een schatting. Het is mogelijk dat deze hoger uitvallen als in landelijke campagnes aandacht wordt besteed aan de invoering van de Wvggz. De verwachting is dat deze onvoorziene kosten gedekt kunnen worden met het budget uit het gemeentefonds.

2. *Meer gekwalificeerd personeel nodig voor de uitvoering van de nieuwe taak*
   Het risico bestaat dat de personele bezetting onvoldoende blijkt om de extra taak uit te voeren. Daarnaast is het van belang dat er inhoudelijke kennis over de psychiatrie aanwezig is bij degenen die het meldpunt bezetten. De GGD is momenteel bezig met de werving van gekwalificeerde medewerkers voor de uitvoering van de taken van het meldpunt en verkennend onderzoek.

6. Uitvoering

De directeur Publieke Gezondheid vragen wij schriftelijk in te stemmen met de machtiging en opdracht te bevestigen.

7. Bijlagen

- Opdracht en kostenraming in het kader van de implementatie van de taken uit de Wet verplichte GGZ (2019, 2020 en verder).
- Machtiging verkennend onderzoek Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) Haarlem.