



<b>Onderwerp</b> Nieuwe standaardprocedure draagvlakonderzoek parkeerregulering (Sporheldenbuurt)	
Nummer	2019/923084
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.2 Parkeren
Afdeling	BBOR
Auteur	Janssen, K.F.
Telefoonnummer	023-5115471
Email	kjanssen@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Naar aanleiding van de commissie Beheer vergadering van 5 september 2019 heeft het college besloten een nieuwe standaardprocedure vast te stellen voor het uitvoeren van draagvlakonderzoek naar parkeerregulering. Bij het draagvlakonderzoek in de Sporheldenbuurt begin 2019 had motie 16.11 'Meerderheid bewoners bepaalt parkeerbeleid in hun cluster, niet een handvol respondenten' het ongewenste effect dat een democratische meerderheid niet genoeg was om over te gaan tot parkeerregulering. In de nieuwe standaardprocedure wordt het oude beleid gehanteerd zonder inachtneming van de motie. Er wordt tijdens het proces ingezet op een betere informatievoorziening en mogelijkheid om naast papier ook digitaal een stem uit te brengen. Verder zal draagvlakonderzoek niet in een vakantieperiode worden uitgevoerd. Met het vaststellen van de nieuwe standaardprocedure wordt motie 16.11 afgedaan. Tevens wordt met dit collegebesluit een nieuw draagvlakonderzoek in de Sporheldenbuurt uitgevoerd volgens de nieuwe standaardprocedure.</p> <p>Samenvattend wordt met dit collegebesluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Een aangepaste procedure vastgesteld als standaardprocedure voor de uitvoering van draagvlakonderzoek naar parkeerregulering (bijlage 1).</li><li>2. Een nieuw draagvlakonderzoek naar parkeerregulering in de Sporheldenbuurt uitgevoerd volgens de nieuwe standaardprocedure.</li></ol>
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie. Het college wil toetsen of het besluit in lijn is met de conclusies van de commissievergadering van 5 september jl.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"><li>- <a href="#">Motie 16.11</a> 'Meerderheid bewoners bepaalt parkeerbeleid in hun cluster, niet een handvol respondenten' in de Raadsvergadering van 15 februari 2018.</li><li>- Maatregelen Moderniseren Parkeren (bbv nr. <a href="#">2016/502227</a>) in de Raadsvergadering van 15 december 2016.</li><li>- 'Eindgrenzen en uitbreidingsprocedure parkeerreguleringsgebieden' (bbv nr. <a href="#">2009/80042</a>) in de Raadsvergadering van 18 februari 2010.</li></ul>
Besluit College d.d. 17 december 2019	Het college van burgemeester en wethouders

	<p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Een nieuwe standaardprocedure vast te stellen voor de uitvoering van draagvlakonderzoek naar parkeerregulering (bijlage 1).</li><li>2. De nieuwe standaardprocedure toe te passen bij de uitvoering van een nieuw draagvlakonderzoek naar parkeerregulering in de Sportheldenbuurt.</li></ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>
--	--

## 1. Inleiding

Begin 2019 is een draagvlakonderzoek uitgevoerd met betrekking tot invoering van parkeerregulering in de Sportheldenbuurt. Aanleiding voor het onderzoek waren de vele signalen vanuit de buurt over een hoge parkeerdruk én uitgevoerde parkeerdrukmetingen waaruit bleek dat de buurt overlast ondervond van buurtvreemde parkeerders.

Op 15 februari 2018 is er een raadsmotie 16.11 aangenomen 'Meerderheid bewoners bepaalt parkeerbeleid in hun cluster, niet een handvol respondenten'. Voordat deze motie was aangenomen, werd er bij een draagvlakonderzoek gekeken naar het aantal respondenten en bepaalde de meerderheid daarvan de uitkomst. Mensen die niet reageerden op een enquête telden niet mee als een voor- of tegenstander. Na aanneming van motie 16.11 zijn de mensen die niet reageren automatisch een tegenstander.

In het geval van de Sportheldenbuurt was de uitkomst van deze nieuwe procedure dat er geen absolute meerderheid van meer dan 50% van de bewoners voorstander was van invoering van parkeerregulering. Dit ondanks het feit dat circa 65% van de bewoners gereageerd had en daarvan circa 70% voorstander was. Hierdoor kon het college niet overgaan tot invoering van parkeerregulering. Deze uitkomst is besproken in de commissie beheer van 5 september 2019. De conclusie van deze bespreking was dat de motie een onbedoeld en ongewenst effect had. Dit collegebesluit dient als uitwerking van de conclusies van die commissievergadering. Om te toetsen of het college de uitkomst van de discussie over de uitkomst van het draagvlakonderzoek goed heeft geïnterpreteerd legt het dit besluit voor ter bespreking.



## **2. Besluitpunten college**

Het college besluit:

1. Een nieuwe standaardprocedure vast te stellen voor de uitvoering van draagvlakonderzoek naar parkeerregulering (bijlage 1).
2. De nieuwe standaardprocedure toe te passen bij de uitvoering van een nieuw draagvlakonderzoek naar parkeerregulering in de Sportheldenbuurt.

## **3. Beoogd resultaat**

Een duidelijke en ondubbelzinnige standaardprocedure voor draagvlakonderzoek naar parkeerregulering in Haarlem en uitvoering van draagvlakonderzoek in de Sportheldenbuurt volgens deze procedure.

## **4. Argumenten**

*De bespreking van de uitkomst van het draagvlakonderzoek in de Sportheldenbuurt in de commissie Beheer op 5 september vraagt om een herziening van de procedure*

Het onbedoelde en ongewenste effect van motie 16.11, suboptimale communicatie voorafgaand aan het onderzoek en onvoldoende mogelijkheden om te stemmen maken een herziening van de procedure noodzakelijk. Dit is onderschreven door de commissie Beheer in de vergadering van 5 september 2019.

*Het vigerende beleid zonder inachtneming van motie 16.11 kan ook voorkomen dat een handvol respondenten het parkeerbeleid in hun buurt bepalen*

Met een kiesdrempel van 50%, en de bepaling dat parkeerregulering alleen uitgevoerd kan worden op basis van een logisch cluster van straten, kan een handvol respondenten niet het parkeerbeleid van hun buurt bepalen. Verder mag draagvlakonderzoek niet worden uitgevoerd in een vakantieperiode wat de respons ten goede komt.

*Het is democratisch om de uitkomst van het draagvlakonderzoek te bepalen op basis van het aantal respondenten*

Onder voorbehoud van een adequate informatievoorziening en het aanbieden van voldoende mogelijkheden om een stem uit te brengen, is het democratisch en gemeengoed om de uitkomst van een draagvlakonderzoek te bepalen op basis van het aantal respondenten.

*Een adequate informatievoorziening komt het democratische proces ten goede en zorgt voor uitkomst met draagvlak*

Om een weloverwogen keuze te maken moeten bewoners op de hoogte zijn van de voor- en nadelen van parkeerregulering. Door voorafgaand aan de uitvoering van draagvlakonderzoek een

informatieavond voor bewoners te organiseren en daarover te communiceren, wordt zorg gedragen voor goed geïnformeerde respondenten.

#### *Bewoners moeten via verschillende kanalen in staat zijn hun stem uit te brengen*

Door naast de mogelijkheid om op papier te stemmen dit ook digitaal mogelijk te maken, krijgen bewoners meerdere mogelijkheden om hun stem uit te brengen. Dit komt het aantal respondenten en het draagvlak voor de uitkomst ten goede.

#### *De uitvoering van draagvlakonderzoek in andere buurten kan weer worden opgepakt*

Meerdere buurten verzoeken om de uitvoering van draagvlakonderzoek omdat ze last ondervinden van hoge parkeerdruk en naar parkeerregulering toe willen. De maatschappelijke en politieke discussies die zijn ontstaan als gevolg van het draagvlakonderzoek in de Sportheldenbuurt, hebben geleid tot een vertraging in de uitvoering van draagvlakonderzoeken in overige buurten. Duidelijkheid over de procedure maakt een nieuwe uitvoeringplanning mogelijk. Aan deze uitvoeringsplanning wordt gefaseerd uitvoering gegeven en biedt bewoners duidelijkheid over wanneer hun buurt aan de beurt is. Met de huidige capaciteit zal het meerdere jaren duren voordat alle buurten zijn geënquêteerd.

#### *Financiën*

De kosten voor de uitvoering van het draagvlakonderzoek worden gedekt vanuit de parkeerexploitatie binnen beleidsveld 5.2. Als besloten wordt om over te gaan tot invoering van parkeerregulering wordt beoordeeld wat de uitvoeringskosten zijn en op welke manier deze gedekt worden. Als het nodig is wordt dit meegenomen in de reguliere P&C cyclus.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

Met dit collegebesluit wordt motie 16.11 'Meerderheid bewoners bepaalt parkeerbeleid in hun cluster, niet een handvol respondenten' afgedaan. Het college is van mening dat met de nieuwe standaardprocedure de risico's waar de motie op inspeelde zijn geadresseerd en afgedekt.

### **6. Uitvoering**

Er zijn in Haarlem meerdere buurten waar signalen over hoge parkeerdruk en/of verzoeken tot invoering van parkeerregulering vandaan komen. Met de vaststelling van een nieuwe standaardprocedure voor het uitvoeren van draagvlakonderzoek naar parkeerregulering wordt een nieuwe uitvoeringsplanning mogelijk. Aan deze uitvoeringsplanning wordt gefaseerd uitvoering gegeven. Voor de Sportheldenbuurt is onderstaande planning voorzien.

#### Draagvlakonderzoek Sportheldenbuurt

##### *Fase 1: Informatieavond en uitvoering draagvlakonderzoek*

Planning is in het eerste kwartaal 2020 een informatieavond te organiseren om bewoners te informeren over de effecten van parkeerregulering. De draagvlakmeting vindt daarna plaats door



middel van een korte vragenlijst die per post wordt verstuurd. Deze vragenlijst gaat vergezeld van informatie over gereguleerd parkeren, een kaartje met daarop aangegeven het gebied waar de parkeerregulering betrekking op heeft, een persoonlijke (QR) code waarmee online de enquête ingevuld kan worden en een retourenveloppe (antwoordnummer). Na verwerking van de resultaten van het draagvlakonderzoek kan het college een besluit nemen over het al dan niet invoeren van parkeerregulering. Bij het vaststellen van het parkeerregime moet in ieder geval een besluit komen over:

- a. Het straattarief;
- b. Vergunningentarieven;
- c. De reguleringsuren;
- d. De vergunningsvoorwaarden;
- e. Uitwerking regeling bezoekers parkeren voor het gebied.

Het resultaat is een bestuurlijk besluit over het in te voeren parkeerregime. De tarieven en voorwaarden dienen in de regelgeving opgenomen te worden. Het gaat over verwerking in de parkeerverordening, verordening parkeerbelastingen, het besluit parkeerregulering en de nadere regels.

#### *Fase 2: voorbereiden uitvoering*

Vervolgens kan de verdere uitvoering voorbereid worden. Hierbij dient in ieder geval het volgende opgesteld te worden:

- a. Bebodingsplan.
- b. Businesscase (parkeerexploitatie, handhaving et cetera) en opname van financiële effecten in de reguliere P&C cyclus.
- c. Plaatsingsplan parkeerautomaten en verwijfsborden parkeerautomaten.
- d. Communicatieplan.

#### *Fase 3: invoering/wijziging parkeerregime*

In de derde fase kan vervolgens uitvoering gegeven worden aan de in fase 1 en 2 vastgestelde uitbreiding/wijziging. Hierbij dient in ieder geval aandacht te zijn voor

- a. Communicatie naar bewoners en belanghebbenden.
- b. Uitgifte van (bezoekers)vergunningen door afdeling vergunningen.
- c. Plaatsing bebording en parkeerautomaten.
- d. Start handhaving (met waarschuwingsperiode).
- e. Aanpassingen in parkeerketen (bijvoorbeeld parkeerrechtendatabase, belparkeerproviders en opendata.haarlem.nl).