

1. Inleiding

Conform artikel 213a van de Gemeentewet voert het college van de gemeente Haarlem periodiek onderzoeken uit naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het gevoerde bestuur. Het uitgangspunt van dit type onderzoek is leren en verbeteren. Eén van de twee onderzoeken die in dit kader opgenomen is in de Programmabegroting 2019-2023 (p. 55) is een 213a-onderzoek naar de combinatiefunctionarissen. Onderzocht dient te worden in hoeverre de inzet van de combinatiefunctionarissen bijdraagt aan het gemeentelijk beleid.

De centrale vraag van het onderzoek is:

In hoeverre bestaat er inzicht in de doeltreffendheid van de Haarlemse combinatiefunctionarissen en hoe doeltreffend zijn zij op basis van dit inzicht; wat zijn de successen en eventuele verbeterpunten?

Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk, of in ieder geval voor een substantieel deel, te werk gesteld wordt in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Sinds 2008 neemt de gemeente Haarlem deel aan de structurele rijksimpuls brede scholen, sport en cultuur waarmee combinatiefuncties worden gerealiseerd die voor 40% door het Rijk worden gefinancierd. Op 1 januari 2019 is de rijksregeling verbreed en uitgebreid. De voornaamste doelen van de op 1 januari 2019 gestarte Brede Regeling Combinatiefuncties zijn:

- een leven lang sporten, bewegen en deelnemen aan cultuur voor iedereen mogelijk maken;
- lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen; en
- duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/vrijwilligersorganisaties.

De eindrapportage van het onderzoek bevat conclusies over de mate van inzicht in de doeltreffendheid van de combinatiefunctionarissen en een oordeel over de doeltreffendheid op basis hiervan. Daarnaast komen in de eindrapportage de successen, eventuele verbeterpunten en indien relevant ook aanbevelingen aan bod. De eindrapportage wordt ter kennisgeving aangeboden aan de raad (commissie Bestuur, commissie Samenleving en commissie Ontwikkeling) en de gemeentelijke Rekenkamercommissie. Het college neemt op basis van eventuele aanbevelingen (waar nodig en mogelijk) bedrijfsmatige en/of beleidsmatige maatregelen.

2. Besluitpunten college

Het college besluit de onderzoeksopzet voor het 213a-onderzoek naar de doeltreffendheid, successen en eventuele verbeterpunten van de combinatiefunctionarissen vast te stellen.



3. Beoogd resultaat

Het doel van het onderzoek is om inzicht te verschaffen in de doeltreffendheid van de Haarlemse combinatiefunctionarissen, in de successen en eventuele verbeterpunten.

4. Argumenten

Conform artikel 213a van de Gemeentewet en de 'Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Haarlem 2013' (2012/469231) voert de gemeente Haarlem jaarlijks twee 213a-onderzoeken uit. De onderwerpen van deze onderzoeken worden door de raad in de begroting vastgesteld.

In de Programmabegroting 2019-2023 is een van de genoemde onderwerpen van 213a-onderzoek de bijdrage van de combinatiefunctionarissen aan het gemeentelijk beleid. In de onderzoeksopzet is dit onderwerp verder uitgewerkt in een centrale onderzoeksvraag en deelvragen.

5. Risico's en kanttekeningen

1) Beperkingen qua inzicht in de mate van doeltreffendheid

Op basis van de resultaten van landelijk evaluatie onderzoek van het Mulier Instituut naar de lokale implementatie van de Brede impuls combinatiefuncties (de voorloper van de op 1 januari 2019 gestarte Brede Regeling Combinatiefuncties) is de veronderstelling dat er, ook in Haarlem, mogelijk beperkingen zijn wat betreft het inzicht in de mate van doeltreffendheid. Gemeenten en buurtsportcoaches blijken vaak moeite te hebben met het monitoren en evalueren van doelstellingen op effectniveau. Dikwijls is de bewijslast voor de beoogde effecten gebaseerd op zachte signalen uit de beroepspraktijk, mede omdat resultaten van activiteiten en processen niet altijd goed te meten zijn. In het 213a-onderzoek zal waar wenselijk en mogelijk gebruik worden gemaakt van kwantitatieve gegevens aangevuld met kwalitatieve gegevens.

6. Uitvoering

De projectleiding van het onderzoek is belegd bij de afdeling Concerncontrol. De feitelijke uitvoering van het onderzoek is in handen van extern onderzoeker en adviseur Mascha Kunst. Bekostiging van het onderzoek vindt plaats uit het hiervoor beschikbare 213a-onderzoeksbudget.

7. Bijlage

Bijlage 1 Onderzoeksopzet 213a-onderzoek combinatiefunctionarissen.