



<b>Onderwerp</b> Vaststellen Subsidiekaders Onderwijskansen 2020 Haarlem	
Nummer	2019/944784
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Goethem, K. van
Telefoonnummer	023-5113578
Email	kvangoethem@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeente heeft een wettelijke uitvoeringstaak op Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) en om ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag aanbod in de peuteropvang te bieden.</p> <p>Op 30 januari 2020 stelde de raad de nota Onderwijskansenbeleid Haarlem 2019-2022 vast. Het vaststellen van het subsidiekader, de uitvoeringsregeling en de onderliggende ouderbijdragetabel, zijn bevoegdheden van het college.</p>
Behandelveorstel voor commissie	N.v.t. (publicatie op de B&W besluitenlijst)
Relevante eerdere besluiten	- <a href="#">Onderwijskansenbeleid Haarlem 2019-2022</a> (verseonnr. 2019/462562) zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 januari 2020
Besluit College d.d. 4 februari 2020	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het <i>Kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem</i> vast te stellen</li><li>2. De <i>Uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen gemeente Haarlem</i> vast te stellen.</li><li>3. De <i>inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel 2020</i> vast te stellen.</li></ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## **1. Inleiding**

Sommige kinderen stappen het basisonderwijs in met een (taal)achterstand. Om deze (taal)achterstand te voorkomen en/of te verminderen, heeft de gemeente de wettelijke taak om voldoende voorschoolse educatie in de peuteropvang aan te bieden. Ook moet algemene peuteropvang financieel toegankelijk gehouden worden voor ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag.

Door de landelijke wijzigingen en het aflopen van de vorige beleidsperiode, is op 30 januari j.l. door de raad daarom de nieuwe nota onderwijskansen vastgesteld. Met deze nota zijn ook de actuele wettelijke veranderingen verwerkt die per augustus 2020 moeten worden gerealiseerd. Het subsidiekader en de uitvoeringsregeling (bijlagen 1 en 2) geven uitvoering aan de visie zoals verwoord in de nota. De inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel is een nadere uitwerking van de uitvoeringsregeling.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het *Kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem* vast te stellen
2. De *Uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen gemeente Haarlem* vast te stellen.
3. De *inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel 2020* vast te stellen.

## **3. Beoogd resultaat**

Uitwerking geven aan de visie zoals gesteld in de nota Onderwijskansen Haarlem 2019-2022: Alle kinderen in Haarlem een gelijke kans bieden in het onderwijs door de kwaliteit van VVE in Haarlem te borgen en te voldoen aan de wettelijke taak om aanbod te creëren voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.

## **4. Argumenten**

1. *Het kwaliteitskader en de uitvoeringsregeling passen in de programmabegroting.*

In de programmabegroting is onder Onderwijs als doel opgenomen om alle kinderen van Haarlem een gelijke kans te bieden in de peuteropvang en het onderwijs, en onderwijsachterstanden zoveel mogelijk te voorkomen, of in te halen op vroege leeftijd. De nota Onderwijskansen Haarlem schetst hier de kaders voor. Het Kwaliteitskader en de uitvoeringsregeling die nu voorgelegd worden, geven hier uitvoering aan.

2. *Er wordt uitvoering gegeven aan vastgestelde raadsvisie Onderwijskansen met de Uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen gemeente Haarlem.*

Voor het uitvoeren van de aanvullende stedelijke onderwijskanseneisen en de wettelijke kwaliteitseisen van VVE, kunnen de peuteropvangaanbieders, schoolbesturen en welzijnsinstanties, subsidie(s) aanvragen. De voorwaarden voor deze verschillende subsidies zijn uiteen gezet in de uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen Haarlem (bijlage 2).



In 2019 was er sprake van twee uitvoeringsregelingen, één voor reguliere peuteropvang, en één voor VVE-doelgroepeuteropvang. Daarnaast konden andere partijen subsidie aanvragen via de Algemene Subsidie Verordening in het kader van Onderwijskansen. Om meer samenhang en duidelijkheid te creëren, zijn deze regelingen per 2020 inzichtelijk gemaakt in 1 uitvoeringsregeling.

Deze nieuwe regeling sluit aan bij het vastgestelde beleid onderwijskansen:

- Peuteropvangaanbieders ontvangen per kind middelen om kinderen met VVE-indicatie of kinderen zonder recht op kinderopvangtoeslag te plaatsen. Dit is uitgesplitst per doelgroep. Zo blijft kinderopvang laagdrempelig, ook voor ouders met een Haarlempas of zonder recht op kinderopvangtoeslag. Voor kinderen met een VVE-indicatie wordt (een deel van) de uren geheel vergoed.
- Daarnaast ontvangen de aanbieders per VVE-lokaal een aanvullende subsidie om de kwaliteit van VVE te kunnen waarborgen en te voldoen aan de wettelijke en stedelijke eisen.
- Scholen zijn in principe zelf verantwoordelijk voor het aanbieden van vroegschoolse educatie. Om onderwijskansen in het primair onderwijs extra te stimuleren en de doorgaande lijn tussen voor- en vroegschoolse educatie te bestendigen, zijn en blijven middelen beschikbaar voor scholen met een hoog achterstandspercentage leerlingen.
- Vanuit het gedachtegoed van de kansencirkel van de jeugdnota, maken onderwijskansen deel uit van een breder netwerk van opgroeien. Daarom worden ook de subsidies voor de Internationale taalklas, de Zomerschool, de bibliotheek en de speelgroepen gefinancierd uit het budget van deze regeling. Zo ontstaat er een dekkende infrastructuur.

### *3. De hoge kwaliteit van VVE in Haarlem wordt gewaarborgd via het kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem.*

In het kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem is benoemd welke inhoudelijke gemeentelijke eisen worden gesteld aan VVE-partners, bovenop de geldende landelijke (onderwijs-, welzijn- of kinderopvang-eisen). Deze eisen zijn al bekend bij de aanbieders, en worden in een lerend netwerk continue besproken en gemonitord.

De belangrijkste speerpunten van de stedelijke onderwijskansen-eisen zijn daarbij in 2020:

- Er wordt gewerkt aan de voorwaarden voor educatief partnerschap met ouders (zie hoofdstuk 6).
- De wijze waarop de aanbieder monitort, om het bereik en de toeleiding van de VVE-doelgroep in de gaten te houden.
- Er wordt gewerkt met een instrument/kindvolgsysteem waarmee de brede ontwikkeling van het kind gevolgd kan worden. (zie hoofdstuk 5).
- Onderwijsassistenten beheersen aantoonbaar tenminste niveau 3F op het onderdeel Mondelinge taalvaardigheid en Lezen en tenminste niveau 2F op het onderdeel Schrijven (zie hoofdstuk 4). Beroepskrachten voorschoolse educatie beheersen aantoonbaar tenminste niveau 2F op het onderdeel Schrijven (zie hoofdstuk 4).

De stedelijke eisen zijn uitvoerbaar en uitgebreid en continue afgestemd met het veld. In voorgaande jaren heeft de onderwijsinspectie het VVE-beleid van de gemeente Haarlem zeer hoog gescoord en aangewezen als voorbeeldgemeente, mede op basis van de hoge kwaliteitseisen die gesteld worden.

*4. De verschillende ouderbijdragen die gevraagd moeten worden, worden voor aanbieders inzichtelijk met de inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel (Zie bijlage 3).*

In de peuterperiode zijn verschillende doelgroepen te onderscheiden:

1. Kinderen met VVE-indicatie, waarvan de ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag;
2. kinderen met VVE-indicatie, waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
3. Kinderen met VVE-indicatie, waarvan de ouders een HaarlemPas hebben;
4. kinderen zonder VVE-indicatie, waarvan de ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag; (reguliere kinderen, geen subsidie voor peuteropvangaanbieders)
5. Kinderen zonder VVE-indicatie, waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
6. kinderen zonder VVE-indicatie, waarvan de ouders een HaarlemPas hebben.

Voor alle doelgroepen (behalve nr. 4) staat in de uitvoeringsregeling (bijlage 2) beschreven hoeveel de peuteropvangaanbieders per bezette doelgroepplaats ontvangen, en aan welke voorwaarden zij daarbij dienen te voldoen. Ouders met kinderen die onder de 4<sup>e</sup> doelgroep vallen, hebben geen recht op gemeentelijke korting. Zij ontvangen hun korting op kinderopvang al via de Belastingdienst. Voor de doelgroepen genoemd onder 2 en 5, is het een wettelijke verplichting ook een ouderbijdrage te vragen. Deze wordt inkomensafhankelijk in Haarlem geheven, waarvoor de ouderbijdragetabel (bijlage 3) noodzakelijk is.

*5. Het kader en de regeling zijn afgestemd met de lokale partners en op de landelijke regelgeving.*

Het subsidiekader en de uitvoeringsregeling zijn in goed overleg met de betrokken partners opgesteld. De wettelijke eisen zijn verwerkt in de bovenliggende nota onderwijskansen en daarmee ook in het kader en de regeling van bijlage 1 en 2.

Qua financiering voor de doelgroepen wordt uitgegaan van het landelijk vastgestelde fiscaal maximum.<sup>1</sup> Dit ligt in 2020 op € 8,17 per uur. Voor de HaarlemPas doelgroep geldt een hoger tarief van €9,10, waarmee een tegemoetkoming wordt gegeven in de aanvullende kosten die de peuteropvang maakt. Deze aanvullende kosten zijn bij de VVE-leerlingen al gedekt in een locatiesubsidie.

Ook zijn het subsidiekader en de uitvoeringsregeling in lijn met de nieuwe Algemene Subsidie Verordening van Haarlem.

*6. Het subsidiekader en de uitvoeringsregeling passen in het fluctuerende budget OAB-middelen.*

---

<sup>1</sup><https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/privetoelagen/kinderopvangtoeslag/hoeveel-kinderopvangtoeslag-kan-ik-krijgen/maximaal-uurtarief-voor-de-kinderopvang>



De nieuwe eisen van Minister Slob per 1 augustus 2020 komen met een andere landelijke rijksverdeelsystematiek die al in is gegaan per 1-1-2019. Deze nieuwe rijksbijdrage OAB zal jaarlijks fluctueren. Tevens zullen de uitgaven jaarlijks fluctueren, omdat er bij de peuteropvang (gedeeltelijk) per daadwerkelijk doelgroepkind wordt afgerekend. De fluctuaties van zowel de inkomsten van rijkswege, als het bereik van de doelgroep bij de uitgaven, leveren een structurele onzekerheid op.

Om tot een realistische schatting van uitgaven te komen, is gekeken naar het aantal doelgroepkinderen dat de afgelopen jaren gebruik heeft gemaakt van de peuteropvang VVE en de andere subsidies. Hier is de uitbreiding naar de verplichte 960 uur in meegenomen.

Om de fluctuaties hierin iets te doen afnemen, en de kwaliteit VVE op locaties ook bij een kleinere doelgroep VVE te kunnen blijven garanderen, is daarnaast afgesproken met de aanbieders dat zij per 2020 een vast bedrag per locatie ontvangen, waarvan de vaste kosten (zoals een extra HBO'er, de aanhoudende aandacht voor ouderbetrokkenheid, en de warme overdracht naar basisscholen) betaald kunnen worden. Hiermee is de onzekerheid wat er daadwerkelijk wordt uitgegeven verminderd.

Daarnaast is bij de gesprekken met de peuteropvangaanbieders expliciet genoemd dat gemeente en aanbieders de financiering en het bereik blijvend monitoren in 2020 en verder. Hiermee spelen we wanneer nodig snel in op de wijzigingen in de doelgroep en het toekomstige budget.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *1. Door de verplichte stijging van het aantal uren voorschoolse educatie kan het bereik dalen*

Een risico, dat ook landelijk aan de minister van OCW kenbaar is gemaakt, is dat ouders het aantal extra uren per kind per week per augustus 2020 teveel vinden en slechts een kleiner aantal uren zouden willen afnemen. Een kind mag dan niet meer mee tellen in het bereik van de gemeente. Dit zou een daling van het momenteel hoge bereik in Haarlem betekenen.<sup>2</sup>

Per 1-1-2018 zijn aanbieders VVE geharmoniseerd met de commerciële kinderopvang, d.w.z. dat zij voor de wet gelijk zijn en aanbieders commercieel rendabel moeten zijn. Om dit te stimuleren en te zorgen dat het bereik hoog blijft, is samen met de partners afgesproken dat peuteropvangaanbieders VVE de mogelijkheid hebben om het aantal wettelijk voorgeschreven uren zo in te richten dat deze uren zo aantrekkelijk mogelijk voor ouders zijn en daarmee het bereik hoog te houden. Om deelname van de VVE-doelgroepkinderen te stimuleren is daarnaast in de uitvoeringsregeling opgenomen dat een kinderdagverblijf dat wil starten met VVE, ook een subsidie kan aanvragen. Dit maakt het VVE-aanbod voor ouders in Haarlem meer divers waardoor ouders een VVE-aanbod kunnen kiezen wat bij hen het best past.

Het bereik van Haarlem wordt maandelijks gemonitord en per kwartaal met de betrokken partners besproken. Hierdoor kan er snel worden gesignaleerd en gehandeld.

---

<sup>2</sup> Vooral nog blijkt het aantal ouders dat de 960-uurs uitbreiding teveel vindt, mee te vallen.

## **6. Uitvoering**

Het *Kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem*, de *Uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen gemeente Haarlem* en de *inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel 2020* worden na vaststelling kenbaar gemaakt onder alle aanbieders van peuter- en kinderdagopvang Haarlem en de betrokken onderwijs- en welzijnspartijen. Daarnaast wordt de uitvoeringsregeling gepubliceerd.

## **7. Bijlagen**

1. *Kwaliteitskader onderwijskansen Haarlem*
2. *Uitvoeringsregeling subsidies onderwijskansen gemeente Haarlem*
3. *Inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel 2020*