



Onderwerp Aanvraag Regeling Specifieke Uitkering Sport (SPUK) 2020	
Nummer	2020/127635
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Boorder, M. de
Telefoonnummer	023-5113635
Email	mdeboorder@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In het Belastingplan 2019 heeft het Kabinet een wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging van de btw-sportvrijstelling heeft gevolgen voor de exploitatie van onder meer sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties. Als gevolg hiervan verdwijnt de mogelijkheid om de btw te verrekenen op investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties. Om de financiële gevolgen voor betrokken partijen te beperken, is voor gemeenten een specifieke uitkering in het leven geroepen. De gemeente Haarlem heeft altijd recht gehad op de aftrek van btw, maar daar kan verandering in komen indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) met ingang van 1 januari 2019 niet langer als winst beogende onderneming wordt gezien. De rijksbelastinginspecteur heeft hierover, ondanks meerder verzoeken, nog geen definitief besluit genomen. De gemeente Haarlem dient daarom, ook voor 2020, bij het ministerie van VWS een aanvraag in voor de regeling Specifieke Uitkering Sport. Daarmee kan het eventuele btw-nadeel, als gevolg van wijziging btw-sportvrijstelling, grotendeels worden voorkomen.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	Collegebesluit mandaat voor aanvraag SPUK 2019 (2019/434939).
Besluit College d.d. 25 februari 2020	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De aanvraag Specifieke Uitkering Sport (SPUK) 2020 te ondertekenen en in te dienen. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

In het Belastingplan 2019 heeft het Kabinet een wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging van de btw-sportvrijstelling heeft gevolgen voor de exploitatie van sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties en andere sportaccommodaties door gemeenten, gemeentelijke vennootschappen, beheerstichtingen en andere exploitanten.

Als gevolg hiervan verdwijnt de mogelijkheid om de btw te verrekenen op investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties. Om de financiële gevolgen voor betrokken partijen te beperken, is voor gemeenten een specifieke uitkering in het leven geroepen en voor andere niet-winstbeogende exploitanten van sportaccommodaties een subsidieregeling. Deze beide (niet-fiscale) regelingen zijn gepubliceerd in juli 2019.

De mogelijkheid om nog btw te blijven verrekenen bestaat nog steeds, mits een onderneming een winstoogmerk heeft. Bij de publicatie van de regeling en in het wetsvoorstel zijn vrij gedetailleerde regels opgenomen op grond waarvan moet worden vastgesteld of een instelling wel of geen winstoogmerk heeft.

De toetsing van het winstoogmerk vindt plaats op het niveau van de instelling als geheel en dus niet alleen voor de diensten die nauw samenhangen met de sportbeoefening.

De gemeente Haarlem heeft altijd recht gehad op de aftrek van btw, maar daar kan verandering in komen indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) met ingang van 1 januari 2019 niet langer als winstbeogende onderneming wordt gezien.

De rijksbelastinginspecteur heeft hierover tot op heden nog geen definitief besluit genomen. Daarom is het verstandig dat de gemeente Haarlem, net als in 2019, ook voor 2020 bij het ministerie van VWS een aanvraag indient voor de regeling Specifieke Uitkering Sport (SPUK). Het eventuele btw-nadeel, als gevolg van de veranderende fiscale wetgeving, kan hiermee grotendeels worden ondervangen.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De aanvraag Specifieke Uitkering Sport (SPUK) 2020 te onderteken en in te dienen.

3. Beoogd resultaat

Door een aanvraag in te dienen voor de Specifieke Uitkering voor Sport minimaliseert de gemeente het eventuele nadeel dat zij kan ondervinden van de wijziging van de btw-sportvrijstelling.



4. Argumenten

4.1 Deadline aanvraag SPUK

De gemeente Haarlem moet de SPUK-aanvraag vóór 1 maart 2020 hebben ingediend bij het ministerie van VWS. Deze aanvraag is eenmalig voor 2020 en kan niet herzien worden of op later tijdstip ingediend worden. Tot op heden heeft de rijksbelastinginspecteur nog geen uitspraak gedaan over de fiscale positie van SRO NV (en SRO Kennemerland BV). De verwachting is dat deze uitspraak niet voor eind maart 2020 zal komen, vandaar dat de gemeente nu een aanvraag voor de SPUK 2020 moet indienen.

4.2 SPUK-aanvraag indienen in afwachting van uitspraak fiscus over fiscale positie SRO

Vanaf 1 januari 2019 is de btw-sportvrijstelling in beginsel van toepassing bij de terbeschikkingstelling van sportaccommodaties door niet-winst beogende exploitanten.

Het Kabinet heeft in het wetsvoorstel vrij gedetailleerde regels opgenomen op grond waarvan moet worden vastgesteld of een instelling wel of geen winstoogmerk heeft:

- Als exploitatieoverschotten worden behaald, dan wordt dat als het hebben van een winstoogmerk beschouwd, tenzij de overschotten worden gebruikt voor de instandhouding of verbetering van de (nauw met de sport samenhangende) diensten.
- Er wordt geen winst beoogd als geen overschot zou worden behaald zonder direct of indirect ontvangen onbelaste bijdragen (subsidies) of belaste bijdragen die hoger zijn dan de normale waarde voor de daarvoor verrichte dienst.
- Er wordt geen winst beoogd als de exploitant een sportaccommodatie huurt van een publiekrechtelijk lichaam en de huurvergoeding lager is dan de integrale kostprijs.

Afgelopen tien jaar heeft SRO Kennemerland BV in opdracht van de gemeente al het onderhoud en investeringen aan sportvoorzieningen uitgevoerd. De gemeente en SRO hebben de btw op het onderhoud altijd kunnen aftrekken. Indien de wetswijziging effect heeft op de fiscale positie van SRO Kennemerland BV – de onderneming wordt niet langer als winst beogend gezien- dan heeft dat tot gevolg dat de btw in het vervolg niet meer aftrekbaar en dus kostenverhogend is. Een extern fiscalist heeft de gemeente geadviseerd de uitspraak van de fiscus niet af te wachten en tijdig de aanvraag voor de SPUK-regeling te doen. Uiteindelijk kan bij de verantwoording via de jaarrekening 2020 (SiSa-methodiek) besloten worden of er definitief gebruik gemaakt wordt van de SPUK. Naar verwachting is er dan ook meer duidelijkheid over de fiscale positie van SRO.

4.3 Overeenkomst SRO en gemeente over btw-nadeel

Omdat de gemeente ook voor het btw-nadeel van SRO een SPUK-aanvraag bij het rijk moet doen, is in 2019 reeds een overeenkomst tussen beide partijen afgesloten. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt tussen beide partijen over de verrekening van eventueel nadeel in het geval de SPUK lager uitvalt dan aangevraagd, de wijze van afrekenen en/of terugvorderen, de betaling van de voorschotten aan SRO en eisen van de accountantsverklaring die SRO dient te overleggen.

4.4 Financiën

Voor de periode 1 januari 2020 tot 31 december 2020 wordt een Specifieke Uitkering Sport aangevraagd. Het totale bedrag van investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties voor 2020 bedraagt circa € 10 mln. inclusief btw. Dit inclusief de door SRO geraamde kosten. Dit nadeel kan voor de gemeente oplopen tot circa € 1,5 mln. in 2020, inclusief het nadeel van SRO loopt dit op tot circa €1,8 mln. Dat resulteert in een SPUK-aanvraag van circa €1,8 mln.

SPUK	Bestedingen	afd	Beleidsveld	2020	2021	2022	2023	
Onroerende zaken				(incl. btw)	(incl. btw)	(incl. btw)	(incl. btw)	
1.1	Nieuwbouw	IP	Sportaccommodaties	1.1	€ 2.351.030	PM	PM	PM
1.1	Nieuwbouw	IP	Onderwijshuisvestig	1.1	€ 1.451.094	€ 1.451.095	PM	PM
1.2	Renovatie	IP	Sportaccommodaties	1.1	€ 2.102.133	€ 1.592.360	€ 2.386.120	€ 1.592.360
1.3	Onderhoud B1 sportaccommodaties	VG	BTW belaste panden	5.1	€ 1.662.770	PM	PM	PM
1.3	Huurders onderhoud binnensport	JOS	Exploitatie	1.1	€ 210.764	€ 210.764	€ 210.764	€ 210.764
1.4	Legionella beheerplan	JOS	Exploitatie	1.1	€ 89.584			
1.5	EED & informatieplicht	JOS	Exploitatie	1.1	€ 13.846			
Roerende zaken								
2.2	Dienstverlening door derden	JOS	Bewegingsonderwijs	1.1	€ 160.500	PM	PM	PM
2.2	Dienstverlening door derden	JOS	Zwemonderwijs	1.1	€ 182.688	€ 180.165	€ 180.165	€ 180.165
Overige kosten								
3.0	overige kosten	SRO	BTW nadeel SRO	1.1	€ 2.068.598	PM	PM	PM
Totaal					€ 10.293.006	€ 3.434.384	€ 2.777.049	€ 1.983.289
SPUK				17,50%	€ 1.801.276	€ 601.017	€ 485.984	€ 347.076

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Vastgesteld plafond voor de uitkering

Er is door het rijk voor 2020 een uitkeringsplafond van €178 mln. vastgesteld. Uit hoofde van het plafond wordt het beschikbare bedrag naar rato over de gemeenten verdeeld indien het totaal aangevraagde bedrag wordt overschreden. De SPUK bedraagt ten hoogste 17,5% van het begrote bedrag inclusief btw voor de activiteiten t.b.v. de sportvoorzieningen. In 2019 is er 81,7% van het aangevraagde bedrag beschikt aan de aanvragers, omdat het uitkeringsplafond overschreden was.

5.2 Lagere vaststelling bij onvoldoende uitvoering

Indien de activiteiten onvoldoende worden uitgevoerd en/of kunnen worden verantwoord, wordt de specifieke uitkering door de ministerie van VWS lager vastgesteld. In de overeenkomst met SRO Kennemerland BV is geborgd dat de uitvoering van de onderlinge afspraken met betrekking tot de betaling, hoogte en afrekening van de SPUK en eventueel daaraan verbonden risico's bij SRO Kennemerland BV is belegd. De gemeente Haarlem is voor zover mogelijk gevrijwaard van mogelijke financiële- en/of juridische risico's van de SPUK aanvraag met betrekking tot de door SRO Kennemerland BV opgevoerde en aangegeven kosten.

5.3 Fiscale Positie SRO Kennemerland BV

Tot op heden heeft de rijksbelastinginspecteur nog geen uitspraak gedaan over de fiscale positie van SRO NV (en SRO Kennemerland BV). De gemeente Haarlem en SRO zijn van mening dat SRO NV (en SRO Kennemerland bv) een onderneming met winstoogmerk is en handelen hier ook naar. Dat wil zeggen dat zowel de gemeente Haarlem als SRO NV (en SRO Kennemerland BV) de btw op



investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties in vooraf trek heeft gebracht en zal brengen. Om het risico voor de gemeente en SRO NV (en SRO Kennemerland BV) te minimaliseren wordt er voor 2020 een SPUK aanvraag ingediend en kan bij het opstellen van de jaarrekening 2020 uiteindelijk besloten worden om wel of niet gebruik te maken van de SPUK, al naar gelang het eventuele besluit over de fiscale positie van SRO NV (en SRO Kennemerland BV).

5.4 Afhandeling SPUK aanvraag 2019

In 2019 heeft de gemeente een aanvraag voor de SPUK ingediend. Zolang er geen duidelijkheid bestaat over de fiscale positie van SRO NV (en SRO Kennemerland BV) is het nog niet mogelijk om de SPUK 2019 te verantwoorden. Bij het opstellen van de jaarrekening kunnen geen lasten goedgekeurd worden in de SiSa voor de SPUK als ook btw in vooraf trek gebracht is. Daarom is er nu gekozen om de verantwoording voorlopig niet mee te nemen in de jaarrekening 2019. Mocht voor eind maart 2020 duidelijkheid worden gegeven over de fiscale positie van SRO NV (en SRO Kennemerland BV) dan zal hier nadere besluitvorming over plaatsvinden.

De volgende maatregelen worden genomen voor een toekomstige SPUK aanvraag;

- Bij het ministerie goedkeuring te vragen voor herziening van onze SiSa verantwoording indien SRO toch niet- winst beogend blijkt. Herziening mag in principe volgens de SiSa regelingen, vraag is alleen of er dan nog voldoende geld beschikbaar is binnen de SPUK.
- Bij het 100+ overleg erop aandringen dat alle gemeenten met deze onzekerheid bij het sportbedrijf niets gaan verantwoorden en goedkeuring gaan vragen voor een mogelijke herziening in de toekomst. Dit zal bij het ministerie urgentie zetten op de kwestie.
- Via de accountants van zowel de gemeente Haarlem als SRO NV benadrukken dat geen lasten goedgekeurd kunnen worden in de SiSa als ook BTW in vooraf trek is gebracht gedurende onzekerheid over de fiscale positie bij sportbedrijven.

6. Uitvoering

- Na indienen van de aanvraag wordt de aanvraag beoordeeld door het ministerie van VWS, waarna de gemeente geïnformeerd wordt of de specifieke uitkering wordt toegewezen.
- Indien de specifieke uitkering wordt toegekend, wordt dit aan de gemeente bekendgemaakt via de circulaire(s).
- Indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) winst beogend is wordt de SPUK terugbetaald aan het ministerie van VWS.
- Indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) niet winst beogend is, maakt – na vaststelling van de specifieke uitkering - de gemeente het aandeel van SRO Kennemerland BV van de aanvraag aan hen over.

-

7. Bijlage

1. Aanvraag formulier SPUK 2020 ter ondertekening college.