



Onderwerp Procedure kapaanvragen	
Nummer	2020/170179
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Hin, E.
Telefoonnummer	023-5115654
Email	ehin@haarlem.nl
Kernboodschap	Deze nota informeert u over de procedure die gehanteerd wordt voor het beoordelen en verlenen van kapvergunningen.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie beheer. De commissie wordt op de hoogte gesteld naar aanleiding van een toezegging die gedaan is door het college.
Relevante eerdere besluiten	- Bomenverordening 2012 (2012/442326) - Lijst van beschermwaardige houtopstanden (2019/892361)
Besluit College d.d. 26 mei 2020	Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,

Inleiding

Naar aanleiding van mondelinge vragen in de raadsvergadering van 19 december is toegezegd u te informeren over de procedure rondom kapvergunningen. Daarnaast is in december 2019 door Trots Haarlem een motie ingediend, [“Roze stip plus wat uitleg voor het onherroepelijk omhakken van een boom”](#). Deze nota informeert u over de procedure die gehanteerd wordt voor het beoordelen en verlenen van kapvergunningen.

2. Kernboodschap

Op grond van de huidige bomenverordening is er een vergunningsplicht voor het kappen van bomen vanaf een stamdiameter van 20 centimeter op 1,3 meter hoogte. Deze vergunningsplicht geldt zowel voor gemeentelijke als voor particuliere bomen. De uitzondering hierbij betreffen bomen die in een tuin staan die kleiner is dan 100 m² en die ook niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg: voor het kappen van deze bomen geldt geen vergunningsplicht. Ook geldt de vergunningsplicht niet voor bomen die moeten worden geveld krachtens de Plantenziektewet of het periodiek kappen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud (N.B. hakhout is een vorm van beheer waarbij een boom periodiek tot net boven de stambasis wordt gekapt voor gebruik van hout, waarna zich weer nieuwe uitlopers van de stam vormen).

Voor het verkrijgen van een kapvergunning wordt een kapaanvraag ingediend. Per jaar worden bij de gemeente Haarlem in totaal zo'n 600 tot 800 kapaanvragen ingediend. Deze kapaanvragen kunnen voor één of voor meerdere bomen tegelijk zijn. Voor het indienen en beoordelen van kapaanvragen worden verschillende stappen doorlopen. Hieronder staat beschreven wat de procedure is die wordt gehanteerd.

Indienen kapaanvraag

Kapaanvragen worden ingediend door de eigenaar van een boom. Wanneer de eigenaar zelf de aanvraag niet doet, is het alleen mogelijk dat dit gedaan wordt door een partij die hiervoor is gemachtigd. De volgende partijen kunnen een aanvraag indienen:

- Particulieren (particuliere bomen - zo'n 80% van de jaarlijkse aanvragen zijn voor particuliere bomen).
- Spaarnelanden (bij gemeentelijke bomen)
- Projectontwikkelaars

Bij kapaanvragen voor gemeentelijke bomen, zeker in het kader van projecten, gaat het vaak om een groter aantal bomen (soms tientallen of meer dan honderd bomen) dan wanneer het een particuliere aanvraag betreft, wat meestal slechts om één of hooguit een paar bomen gaat.

Als er sprake is van een acute gevaarstelling constateert Spaarnelanden N.V. dit ter plaatste en zal een tot een besluit komen voor het nemen van maatregelen. Dit zal achteraf door Spaarnelanden worden gepubliceerd.



Vorbereiding grotere projecten

Wanneer de kap onderdeel is van een bouwontwikkeling in de stad, is de gemeente er veelal al vóór de officiële aanvraag bij betrokken. In dat geval zal deze kap vooraf al besproken worden door de procesmanager met de wethouder Ruimtelijke Ordening. Ook wordt deze in een dergelijk geval gedeeld met het Platform Groen.

Behandeling en publicatie van de aanvraag

Wanneer kapaanvragen binnenkomen bij de gemeente, worden deze als “ingekomen aanvraag” gepubliceerd bij de officiële bekendmakingen op Overheid.nl (op www.haarlem.nl/bekendmakingen is meer informatie te vinden). Bewoners kunnen hier nog geen bezwaar tegen indienen. Wanneer in deze fase een zienswijze wordt ingediend, wordt de indiener gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar in de bezwaartermijn van de vergunningverlening (zie “*Verlenen kapvergunning*”).

Vóór de publicatie van de aanvraag wordt deze beoordeeld op volledigheid. Na publicatie wordt technisch advies opgevraagd bij de vakafdeling voor de beoordeling van de kapaanvraag. In het geval van particuliere bomen volgt een advies op basis van een deskundige schouw. Dit wordt door Spaarnelanden N.V. geleverd, als gemachtigde van de gemeente. In de praktijk heeft dit in de afgelopen jaren slechts incidenteel plaatsgevonden en is advisering doorgaans op basis van desk research verleend. Bij een aanvraag voor één of meer gemeentelijke bomen heeft deze schouw vooraf aan de aanvraag al plaatsgevonden.

Daarnaast wordt een inschatting van de gevoeligheid van een kapaanvraag gemaakt op basis van de volgende criteria:

- Locatie van de boom/bomen (zichtlocatie, beeldbepalende locatie)
- Aantal (in principe is de kap van meerdere bomen altijd potentieel gevoelig).
- Type boom (soort, leeftijd, monumentaal, historie).
- Aanleiding voor kapaanvraag.

Wanneer uit deze inschatting blijkt dat het gaat om een kapaanvraag met een grote impact, wordt de wethouder openbare ruimte in dit stadium al geïnformeerd over de ontvangen kapaanvraag.

Inhoudelijk wordt er getoetst op basis van de onderstaande criteria.

- Natuur- en milieuwaarden
- Landschappelijke waarden
- Cultuurhistorische waarden
- Waarden van stads- en dorpschoon
- Waarden voor recreatie en leefbaarheid

Wanneer het belang van de vergunningverlening niet opweegt tegen één of meer van deze waarden van de boom of bomen, wordt de aanvraag geweigerd. Ook wordt er geen vergunning verleend als het kappen van de boom in strijd is met de Wet Natuurbescherming.

Daarnaast is door het college een lijst vastgesteld met monumentale en waardevolle bomen en bijzondere houtopstand, waarvoor in beginsel geen kapvergunning voor wordt afgegeven, tenzij sprake is van een ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, noodtoestand of een andere uitzonderlijke situatie. Voorafgaand aan een kapaanvraag voor een gemeentelijke monumentale boom vindt over het algemeen een technisch onderzoek plaats. Deze kapaanvragen worden bovendien in sommige gevallen afgestemd met belangengroepen.

Binnen 8 weken na het indienen wordt de aanvraag door de gemeente beoordeeld. Indien deze periode te kort blijkt is het mogelijk om de beslistermijn met 6 weken te verlengen.

Verlenen kapvergunning

Wanneer een kapvergunning wordt verleend, wordt deze gepubliceerd bij de officiële bekendmakingen op Overheid.nl (op www.haarlem.nl/bekendmakingen is meer informatie te vinden). Buren, omwonenden en andere belanghebbenden hebben dan 6 weken de tijd om een bezwaar tegen de kapaanvraag in te dienen. De vergunning treedt ook pas in werking ná deze 6 weken. Er mag dus nog niet meteen gekapt worden.

Bij de publicatie van een kapaanvraag van een boom in de openbare ruimte wordt het dichtstbijzijnde adres als “nabij adres” of “t.o. adres” opgenomen, zodat het voor bewoners duidelijk is om welke bomen het gaat. Om te voorkomen dat er verwarring ontstaat met particuliere bomen, wordt vermeld dat het hier gaat om een nabij adres. Aangezien het slechts gaat om locatieverduidelijking, worden de betreffende bewoner(s) hier niet over geïnformeerd. Wel kan de aanvraag ook door hen worden ingezien bij de officiële bekendmakingen op Overheid.nl.

Bij gemeentelijke kapaanvragen worden sinds recentelijk, naast een nabij gelegen adres, bovendien de boomnummers gepubliceerd (dit naar aanleiding van de motie [2018/788866](#) aangaande het publiceren van boomnummers bij kapaanvragen). De nummers worden vermeld in de advertentie en bij meer dan vijf bomen worden de nummers bijgevoegd als bijlage, ter verduidelijking om welke bomen het gaat. Het boomnummer wordt uitsluitend in de vergunning genoemd, en niet in de aanvraag, in verband met het risico dat het verkeerde boomnummer wordt opgenomen wanneer de aanvraag nog niet is beoordeeld.

De boomnummers kunnen gevonden worden op Haarlem Open Data, <https://kaart.haarlem.nl/>, via de optie “bomen”. Hierna kan op adres worden gezocht, waarna het betreffende boomnummer makkelijk kan worden gevonden. Bij de bomen aangegeven in Haarlem Open Data wordt ook de eventueel aanwezige beschermde status vermeldt (zoals wanneer het een monumentale boom betreft, of een beschermwaardige boom vanwege bijvoorbeeld cultuurhistorische waarde of zeldzaamheid).



In het geval van een kapaanvraag van een groot project, wordt hier vanuit het project over gecommuniceerd. Gezien de grote hoeveelheid kapaanvragen die behandeld wordt, worden omwonenden van één of enkele gemeentelijke of particuliere bomen waarvoor een kapaanvraag is ingediend niet geïnformeerd. Kapaanvragen en -vergunningen kunnen echter wel in alle gevallen worden ingezien door omwonenden en belanghebbenden. Bovendien is het voor bewoners mogelijk om zich te abonneren de OmgevingsAlert-app (<https://www.omgevingsalert.nl/app>), waardoor zij actief geïnformeerd worden wanneer er in hun omgeving vergunningen zijn aangevraagd of afgegeven.

3. Consequenties

Het proces van het aanvragen en verlenen van kapvergunningen zorgt ervoor dat de gemeente de aanvragen kan beoordelen op basis van de criteria die gesteld worden in de bomenverordening. De kapvergunning wordt gepubliceerd waardoor deze in alle gevallen ingezien kan worden door omwonenden en belangverenigingen. Hierdoor kunnen eventuele bezwaren worden ingediend en behandeld, alvorens er al dan niet over gegaan wordt tot kap.

4. Vervolg

Middels deze informatienota is de procedure van een kapaanvraag tot vergunningverlening inzichtelijk gemaakt. Op twee punten worden momenteel verbeteringen in de procedure aangebracht.

Ten eerste werd in de praktijk met name bij particulieren niet altijd de schouw ter plaatse gedaan. De controle op het doorlopen van de procedure wordt aangescherpt doordat ook bij alle particuliere kapaanvragen in principe een schouw zal worden uitgevoerd. Overleg met Spaarnelanden vindt plaats om hier capaciteit voor vrij te maken. Gekeken wordt hoe dit binnen de beschikbare middelen geregeld kan worden.

Ten tweede wordt de standaardvoorwaarde van niet-gebruik vanaf heden weer ingevoerd. Dat wil zeggen dat er, indien er één of meerdere bezwaren op een kapaanvraag zijn binnengekomen, niet gekapt mag worden zo lang er geen beslissing op het bezwaarschrift is genomen.

De motie “Roze stip plus wat uitleg voor het onherroepelijk omhakken van een boom” vraagt bomen die gekapt gaan worden te markeren met een roze stip (aangevuld door het verspreiden van informatie over wat de stip betekent en wat bewoners hiermee kunnen met betrekking tot het indienen van bezwaren). Hierover zal afstemming met het Platform Groen plaatsvinden.

Verdere overwegingen voor aanvullingen of aanpassingen op de procedure kunnen worden meegenomen bij de actualisatie van de Bomenverordening.

5. Bijlagen

N.v.t.

