



<b>Onderwerp</b> Inrichting product behandeling Groep B, subcategorie onderwijszorgarrangement	
Nummer	2020/290063
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Hendriks, T.C.J.
Telefoonnummer	023-5115674
Email	thendriks@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Sinds schooljaar 2017-2018 levert Kenter Jeugdhulp (in het vervolg: Kenter) in de regio Zuid-Kennemerland zorg in het speciaal onderwijs (so). De inzet van Kenter in het so is ontstaan vanuit de behoefte uit de praktijk om jeugdhulp meer geïntegreerd met het onderwijs te organiseren. Het idee is dat deze jeugdigen in een zogenaamde onderwijszorgklas in een veilige klimaat onderwijs kunnen volgen en minder risico hebben op schooluitval.</p> <p>De onderwijszorgklas is een nieuw concept en ligt op de scheidslijn van onderwijs en zorg. Op dit moment valt deze geleverde zorg onder op “behandeling groep B, maar zowel Kenter als gemeenten zijn het erover eens dat dit, gezien de productomschrijving en het tarief, geen passend product is voor de zorg die Kenter op basis van de jeugdwet in het so levert.</p> <p>Na overleg en onderzoek zijn de gemeenten en Kenter Jeugdhulp tot een passende productomschrijving en tarief gekomen. Deze afspraken moeten vastgelegd worden in een addendum op het huidige contract met Kenter Jeugdhulp.</p>
Behandelveorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	Niet van toepassing
Besluit College d.d. 4 mei 2020	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het inrichten van het product ‘Behandeling Groep B, subcategorie onderwijszorgarrangement’, als een aanvullende vorm van ambulante hulpverlening binnen de huidige aanbesteding vast te stellen, zoals opgenomen in de productomschrijving (bijlage 1.);</li><li>2. Het tarief van € 93,49 per dagdeel vast te stellen voor het product zoals bedoeld onder 1;</li><li>3. Het tarief genoemd onder 2, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 vast te stellen;</li></ol>





Voor de opbouw van de kostprijs voor het component zorg in de onderwijszorgklas is een extern bureau gevraagd een kostprijsonderzoek te doen. Tevens is Stichting Rijk gevraagd om juridisch advies te geven over de manier waarop deze vorm gecontracteerd kan worden.

Na overleg en onderzoek zijn de gemeenten en Kenter Jeugdhulp tot een passende productomschrijving en tarief gekomen. Deze afspraken moeten vastgelegd worden in een addendum op het huidige contract met Kenter Jeugdhulp.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het inrichten van het product 'Behandeling Groep B, subcategorie onderwijszorgarrangement', als een aanvullende vorm van ambulante hulpverlening binnen de huidige aanbesteding vast te stellen, zoals opgenomen in de productomschrijving (bijlage 1.);
2. Het tarief van € 93,49 per dagdeel vast te stellen voor het product zoals bedoeld onder 1;
3. Het tarief genoemd onder 2, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 vast te stellen;
4. Een addendum (bijlage 2.) op de overeenkomst aan te gaan met Kenter Jeugdhulp voor het leveren van de zorg zoals genoemd onder 1 t/m 3, gedurende de looptijd van de huidige overeenkomst.

## **3. Beoogd resultaat**

Een passende productomschrijving en tarief van de zorg in de onderwijsklassen vastleggen in een addendum op het huidige contract met Kenter Jeugdhulp.

## **4. Argumenten**

### *Verbinding tussen jeugdhulp en onderwijs in de onderwijszorgklassen*

De aanleiding voor het ontstaan van de onderwijszorgklassen is de heftige (gedrags)problematiek van de kinderen wat kan leiden tot een onveilig klimaat binnen het onderwijs. Individuele ambulante jeugdhulptrajecten zouden niet in staat zijn om de leerlingen handvaten te bieden om in de klas te functioneren. Het gaat om klassen in het speciaal basisonderwijs. De omvorming tot onderwijszorgklassen houdt in dat een jeugdzorgwerker en gedragswetenschapper vanuit Kenter is toegevoegd aan een klas. Deze medewerkers van Kenter worden samen met de leerkrachten en de klassenassistenten getraind/gecoached in de uitvoering van het onderwijszorg-arrangement. Ontwikkelingen om tot vernieuwende en ontschotte concepten te komen worden op basis van het gemeentelijk jeugdbeleid aangemoedigd en extra aangejaagd in het Transformatieplan Jeugd van de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland.

### *De inhoud van het product past binnen de kaders van de huidige aanbesteding*

Op basis van de huidige aanbesteding is de zorg binnen het onderwijszorgarrangement het meest te vergelijken met het product behandeling groep B, waarop Kenter destijds heeft ingeschreven. Het verschil met het zorgonderwijsarrangement is dat de behandeling plaats vindt tijdens de reguliere onderwijstijd op een speciaal onderwijslocatie en tot stand gekomen is op basis van een integrale samenwerking rondom het kind en ouders tussen het speciaal basis onderwijs en de jeugdhulp. Net

zoals het ingekochte product behandeling groep B, is de inzet van de hulpverlener gericht op het ontwikkelen en aanleren van praktische, cognitieve en emotionele vaardigheden, waarbij de mogelijkheden van het kind optimaal worden benut, zodat een zo zelfstandig mogelijk niveau van functioneren bereikt kan worden. Het verschil met het zorgonderwijsarrangement is de aanvullende expliciete focus op het bevorderen van de schoolloopbaan van het kind. Het product is nader omschreven in bijlage 1. 'Productomschrijving'.

Meest praktisch is om deze vorm van zorg onder de huidige contracten voort te zetten gedurende de looptijd van de huidige aanbesteding. Deze kwestie is voorgelegd aan Stichting RIJK. De aanbestedingsjurist van Stichting RIJK geeft aan dat:

1. Het formaliseren van het onderwijszorgarrangement onder de huidige aanbesteding ingericht kan worden wanneer geen sprake is van een wezenlijke wijziging en het nieuwe product binnen de kaders van de aanbesteding blijft. Dit betekent dat het nieuw af te nemen product binnen het vastgesteld budget dient te blijven.
2. De huidige jeugdhulpaanbieder de zorg in het onderwijszorgarrangement kan blijven leveren indien gedegen gemotiveerd is waarom dit specifieke product bij Kenter wordt afgenomen en de kans op mededinging klein wordt geacht.

Voor de eerste juridische voorwaarde geldt dat we ook met het nieuwe tarief binnen het in de aanbesteding vastgesteld budget blijven. Dit betekent dat er geen sprake is van een 'wezenlijke wijziging' en daarom past binnen de huidige aanbesteding.

Ook aan de tweede juridische voorwaarde is voldaan. Kenter Jeugdhulp en het onderwijs hebben gezamenlijk een uniek product ontwikkeld en opgebouwd. Zij zijn daarmee de enige partij met de juiste expertise, methodieken en ervaring om dit product kwalitatief goed uit te voeren. Om deze reden ligt het niet voor de hand dat een andere jeugdhulpaanbieder dit aanbod in de onderwijszorgklas (naar huidige tevredenheid van het sbo) kan aanbieden.

*Het tarief van € 93,49 per dagdeel past bij de inhoudelijke werkzaamheden van 'Behandeling Groep B, subcategorie onderwijszorgarrangement' en is onderbouwd door een kostprijsonderzoek*  
Berenschot is gevraagd een kostprijsonderzoek te doen. Dit onderzoek is gedaan op basis van door Kenter aangeleverde informatie en de reeds beschikbare benchmarkgegevens uit de Kostprijsbenchmark Jeugd in 2018, gecorrigeerd conform de per januari 2020 geldende cao. In het onderzoek is gekeken naar de primaire personele loonkosten, de sociale en overige personele lasten en de kosten voor huisvesting, overhead, innovatie en organisatieontwikkeling. Wanneer deze onderdelen toegerekend worden naar een kostprijs per dagdeel, uitgaande van 9 kinderen per groep en 9 dagdelen in 40 weken met een bezettingsgraad van 90%, leidt dat tot een tarief van €93,49. Tot nu is gefactureerd door Kenter op het product behandeling groep B met een tarief per dagdeel van € 117,07. Door met terugwerkende kracht het tarief vast te stellen, wordt het teveel gefactureerde bedrag verrekend met Kenter.



## **5. Risico's en kanttekeningen**

### **6. Uitvoering**

Aan stichting Rijk is het addendum (bijlage 2.) voorgelegd. De aanbestedingsjurist van Stichting RIJK heeft deze bekeken en aangegeven hier geen aanvullingen op te hebben. Bij bestuurlijk akkoord met voorliggend collegebesluit zal het addendum toegevoegd worden aan de huidige overeenkomst met Kenter.

Om het addendum te ondertekenen wordt gebruik gemaakt van een volmacht (zie bijlage 3.). De burgemeester verleent aan portefeuillehouder J. Botter een volmacht om het addendum te ondertekenen namens de gemeente Haarlem. Na ondertekening zijn de afspraken uit dit collegevoorstel vastgelegd.

### **7. Bijlagen**

1. *Bijlage 1. Productomschrijving Behandeling Groep B Subcategorie onderwijszorgarrangement*
2. *Bijlage 2. Addendum Behandeling groep B Subcategorie onderwijszorgarrangement*
3. *Bijlage 3. Volmacht ondertekening behandeling groep B, subcategorie Onderwijszorgarrangement*