Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Verlengen jeugdhulp en start verwerving jeugdhulp per 2022	
Nummer	2020/453030
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Abercrombie, M.
Telefoonnummer	023-5113254
Email	mabercrombie@haarlem.nl
Kernboodschap	We zijn verantwoordelijk voor het bieden van kwalitatief goede jeugdhulp aan onze inwoners. Daarvoor hebben we contracten afgesloten met aanbieders jeugd. Deze 3-jarige contracten lopen tot eind 2020. Door met één jaar te verlengen ontstaat de mogelijkheid om een goed en volledig inkoopproces te doorlopen. Geadviseerd wordt om dit inkoopproces zo snel mogelijk op te starten. Inhoudelijke visie en ambities zijn daarbij het uitgangspunt. Om tot die visie te komen betrekken we cliënten, inwoners, aanbieders, het Centrum voor Jeugd en Gezin en andere betrokkenen, zoals het onderwijs. Voor de meest specialistische jeugdhulp wordt samen met de jeugdregio's in Noord-Holland een plan opgesteld. Onderdelen uit dit plan worden meegenomen in de nieuwe inkoopprocedure. Voor een aantal producten ambulante jeugdhulp sluiten de inhoudelijke en financiële (rand)voorwaarden die op dit moment gelden niet meer aan bij de situatie van een aantal aanbieders. Om dit te actualiseren wordt geadviseerd om een korte inkoopprocedure (Open House) te doorlopen voor deze producten ambulante jeugdhulp. De overeenkomsten voor deze producten lopen tot eind 2021, waarna de nieuwe overeenkomsten starten.
Behandelvoorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	Niet van toepassing

Besluit College d.d. 19 mei 2020	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De overeenkomsten voor de uitvoering van de Jeugdwet met één jaar te verlengen tot 1 januari 2022. 2. Een aantal specifieke producten ambulante jeugdhulp middels een Open House procedure in te kopen aanvullend op de bestaande overeenkomsten, tot 1 januari 2022. 3. Te starten met het voorbereidende traject naar nieuwe overeenkomsten voor de uitvoering van de Jeugdwet per 1 januari 2022. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Wij zijn verantwoordelijk voor het bieden van kwalitatief goede jeugdhulp aan onze inwoners. Daarvoor hebben we contracten afgesloten met aanbieders jeugd. Deze 3-jarige contracten lopen tot eind 2020. We verlengen deze contracten met één jaar. Dit betekent dat er vanaf 1 januari 2022 nieuwe overeenkomsten starten voor Jeugd.

De afgelopen periode is op verschillende manieren gewerkt aan de transformatie van het aanbod. Hierin zijn mooie stappen gezet. Zo werken aanbieders van jeugdbescherming en jeugdreclassering intensief samen met het CJG om te voorkomen dat de rechter gedwongen jeugdhulp in moet zetten. Ook zetten we er samen met aanbieders op in om onze inwoners ‘zo thuis mogelijk’ te ondersteunen. Tegelijkertijd zien we voor de jeugdhulp aanleiding om dit proces te versnellen. Samen met inwoners, aanbieders, en andere betrokken partijen (zoals het onderwijs), willen we verkennen hoe de jeugdhulp er op termijn uit zou moeten zien. Eerste stap daarin is het formuleren van onze visie en ambities. Ook ligt er een opgave in het slimmer organiseren van jeugdhulp en de financiën die daarvoor nodig zijn.

We starten voor jeugdhulp met de voorbereiding van een nieuwe verwerving waarbij de overeenkomsten ingaan op 1 januari 2022. Parallel hieraan loopt een traject binnen Noord-Holland om een gezamenlijk plan op te stellen over de invulling van de meest specialistische jeugdhulp. Die hulp kunnen we niet als regio’s zelfstandig vormgeven. De uitkomsten van dit plan, de geformuleerde visie en de invulling voor het slimmer organiseren voor de jeugdhulp dienen als input voor de inkoopprocedure om tot nieuwe overeenkomsten te komen per 1 januari 2022.

Voor een beperkt aantal producten ambulante jeugdhulp is het voorstel om deze – totdat de nieuwe overeenkomsten ingaan –apart in te kopen. Een aantal aanbieders heeft aangegeven dat de tarieven voor deze producten niet reëel zijn. Het is juridisch niet mogelijk om de tarieven voor alleen deze producten aan te passen binnen de huidige inkoop. Om de aanbieders van jeugd- en opvoedhulp voor een aantal specifieke producten zo snel als mogelijk wel reële tarieven te bieden, starten we hiervoor alvast een korte inkoopprocedure (Open House) op. De overeenkomsten die hieruit volgen lopen tot 1 januari 2022.

2. Besluitpunten college

1. De overeenkomsten voor de uitvoering van de Jeugdwet met één jaar te verlengen tot 1 januari 2022.
2. Een aantal specifieke producten ambulante jeugdhulp middels een Open House procedure in te kopen aanvullend op de bestaande overeenkomsten, tot 1 januari 2022.
3. Te starten met het voorbereidende traject naar nieuwe overeenkomsten voor de uitvoering van de Jeugdwet per 1 januari 2022.

3. Beoogd resultaat
Kwalitatief goede jeugdhulp bieden aan onze inwoners. Daarbij willen we een impuls geven aan de transformatie van het aanbod.

4. Argumenten
Het verlengen van de contracten jeugd biedt voldoende ruimte om een inkoopprocedure gedegen voor te bereiden en uit te voeren
De overeenkomsten voor jeugdhulp zijn afgesloten voor drie jaar, met de optie om deze twee keer met één jaar te verlengen. De eerste contractperiode liep van 2018 t/m 2020. We maken gebruik van de mogelijkheid om deze contracten met één jaar te verlengen voor 2021. Dit biedt de ruimte om een traject voor een nieuwe verwerving per 2022 gedegen voor te bereiden en uit te voeren. Hierbij wordt in overweging genomen dat binnen de bestaande contracten en bij de nieuwe inkoop er ruimte is voor budgetbeheersing en er een kostenbesparing plaats kan vinden.

Via een Open House procedure worden een geselecteerd aantal producten ambulante jeugdhulp inhoudelijk geactualiseerd
Een aantal aanbieders heeft geconstateerd dat de tarieven zoals opgenomen in de aanbesteding voor een aantal producten ambulante jeugdhulp niet toereikend zijn. Uitgangspunt van de huidige inkoop was om reële tarieven te betalen aan aanbieders. Het gaat om de volgende producten:
- Begeleiding Ambulant (A)
- Begeleiding Ambulant (B)
- Begeleiding Ambulant (C)
- Behandeling Individueel (A)

- Behandeling individueel (B)
- Ambulante Spoedhulp

Het gaat hier om producten die in het verleden werden aangeboden vanuit de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz) en vanuit de Jeugd- en opvoedhulp (JOH). In de aanbesteding is vanaf 2018 dit onderscheid niet meer gemaakt. Echter hebben JOH aanbieders, blijkt nu, meer indirecte cliëntgebonden tijd dan waar bij de vaststelling van de tarieven vanuit is gegaan.

Door middel van een Open House procedure ontstaat de mogelijkheid om eerder dan 1 januari 2021 het tarief voor een aantal producten bij een geselecteerd aantal aanbieders aan te passen
Binnen de huidige aanbesteding is het juridisch niet mogelijk om tarieven te wijzigen voor een aantal aanbieders. Hierover is juridisch advies ingewonnen bij Pels Rijcken. Het wijzigen van tarieven voor alle aanbieders op deze producten zou tot een dermate groot financieel risico leiden dat dit niet aanvaardbaar is.

Voor de resterende contractperiode, tot eind 2021, is het daarom wenselijk dat alsnog producten op de markt worden gezet, die passend zijn bij het aanbod van de Jeugd- en opvoedhulpaanbieders. Dit in het belang van de zorgcontinuïteit.

Geadviseerd wordt om de inkoopprocedure zo snel mogelijk te starten, zodat de JOH aanbieders op een zo kort mogelijke termijn reële tarieven voor de geboden hulp ontvangen. Het advies van Pels Rijcken is om dit door middel van een OpenHouse procedure te doen. De planning is dat de aanvullende contracten op 1 september 2020 ingaan. De duur van deze aanvullende overeenkomsten zal gelijk lopen aan de huidige aanbesteding.

Voor de specialistische jeugdhulp wordt samen met de acht jeugdregio's in Noord-Holland een plan ontwikkeld met de ambitie 'zo thuis mogelijk'
De acht jeugdregio's[1] in Noord-Holland hebben met elkaar en met het ministerie van VWS afgesproken dat er een bovenregionaal plan moet komen voor de specialistische jeugdhulp in Noord-Holland. Voor alle regio's geldt dat de ambitie is om hulp aan jeugdigen 'zo thuis mogelijk' vorm te geven. Dat betekent dat we jeugdhulp met verblijf willen voorkomen en als dat toch noodzakelijk is, die hulp in een situatie willen bieden die zoveel mogelijk lijkt op een thuissituatie.

Voor heel specialistisch jeugdhulp aanbod geldt dat we dat niet als afzonderlijke regio's in kunnen vullen. In gezamenlijkheid is vastgesteld dat een bovenregionaal plan meerwaarde heeft voor jeugdigen met een complexe zorgvraag die momenteel een verblijfs- en intensieve behandelbehoefte hebben. Willen we ook voor deze kinderen de zorg zo thuis mogelijk vorm geven, dan zijn er bovenregionale afspraken nodig.

[1] Kop van Noord-Holland, West-Friesland, Noord-Kennemerland, IJmond, Zuid-Kennemerland, Amsterdam Amstelland, Haarlemmermeer en Zaanstreek Waterland.

Om te komen tot dit plan is een plan van aanpak opgesteld. Er wordt samen met betrokkenen inhoudelijk verkend hoe deze specialistische jeugdhulp eruit zou moeten zien. We zorgen hierbij voor de juiste verbinding tussen het bovenregionale plan en de regionale/lokale situatie. Ook dit wordt planmatig uitgewerkt. Zo borgen we dat het bovenregionale plan wordt meegenomen in de verwerving van jeugdhulp per 2022.

Via een nieuw inkooptraject geven we een impuls aan de transformatie van jeugdhulp
Het voorstel is om voor 2021 gebruik te maken van de mogelijkheid om de huidige overeenkomsten met één jaar te verlengen. Tegelijkertijd is er aanleiding te starten met een nieuwe verwerving waarbij de overeenkomsten ingaan per 1 januari 2022. We willen een impuls geven aan de transformatie van de jeugdhulp. Tegelijkertijd ligt er een opgave in het slimmer vormgeven van de jeugdhulp en de financiën die daarvoor nodig zijn.

De inhoudelijke visie en ambities zijn het vertrekpunt in dit traject. Uitgangspunt hierbij is ook dat we zoeken naar efficiënte en kostenbesparende manieren om de jeugdhulp vorm te geven. De wijze waarop wordt ingekocht volgt hierop. Het is niet alleen een technische uitwerking van het traject tot inkoop, maar ingekleurd vanuit de inhoudelijke visie en ambities. We doen dit gezamenlijk met de gemeenten in de IJmond en in Zuid-Kennemerland. In bijlage 1 vindt u een concept trajectbeschrijving.

5. Risico's en kanttekeningen
Het is niet realistisch om voor het einde van 2020 een goede inkoopprocedure te doorlopen
Wanneer ervoor wordt gekozen om geen gebruik te maken van de mogelijkheden in de contracten om te verlengen met één jaar moet nog in 2020 een volledige inkoopprocedure doorlopen worden. Het voorbereiden van een nieuwe inkoop kost echter tijd. Het is niet realistisch om dit voor het einde van 2020 goed vorm te geven. Het risico hiervan is dat er per 1 januari 2021 geen (goede) overeenkomsten zijn afgesloten.

Mogelijkheid om het contract na één jaar verlenging nog één jaar te verlengen
Een andere mogelijkheid is om nadat de overeenkomsten met één jaar zijn verlengd, nogmaals te verlengen met één jaar. De nieuwe overeenkomsten starten in dit scenario op 1 januari 2023. We zien echter – zowel inhoudelijk als financieel – aanleiding om opnieuw te kijken naar de invulling van het aanbod aan jeugdhulp. Dit brengt het risico met zich mee dat de huidige overeenkomsten onvoldoende aansluiten op de huidige en de wenselijke situatie. Zo vertraagt de transformatie in de jeugdhulp.

Via open house hebben ook andere aanbieders de mogelijkheid om in te schrijven
Niet uitgesloten kan worden, dat ook andere huidige aanbieders gaan inschrijven gedurende de Open House procedure. Dit brengt een financieel risico met zich mee, omdat alle aanbieders die een overeenkomst aangaan via een Open House onder de nieuwe tarieven kunnen factureren.

6. Uitvoering
Na vaststelling van het besluit worden de lopende contracten met de jeugdhulpaanbieders met één jaar verlengd. Ook wordt gestart met de werving van een procesbegeleider voor een nieuwe inkoop van jeugdhulp. Voor de Open House inkoop van een aantal producten voor ambulante jeugdhulp formuleren we productomschrijvingen en starten de inkoopprocedure.