



Onderwerp Taakstelling participatie civiele projecten	
Nummer	2020/671445
Portefeuillehouder	Snoek
Programma/beleidsveld	Fysiek 5.1
Afdeling	BBOR
Auteur	Sander Sasburg
Telefoonnummer	023-5115203
Email	ssasburg@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van de begroting 2020 ingestemd met een taakstelling van € 350.000 op de voorbereiding, administratie en toezicht/voorbereiding, toezicht en uitvoering (VAT/VTU) kosten voor participatie en inspraak bij de civiele projecten.</p> <p>Met deze informatienota wordt u aan de hand van de civiele projecten van 2020 en 2021 geïnformeerd op welke wijze participatie en inspraak plaatsvindt teneinde aan de taakstelling te voldoen. Daarbij is gekeken naar mogelijke synergievoordelen binnen het Haarlems Civiel Planproces en de aangenomen raadsnotie Principes zijn niet principieel (in principe...) van oktober 2019. De invulling hiervan leidt tot verduidelijking van het uitgangspunt <i>effectief informeren van de omgeving bij civiele projecten</i>. Dit betreft groot onderhoud, vervanging en herinrichting, overeenkomstig de categorieën van het Haarlems Civiel Planproces (HCPP). Bij het uitvoeren van groot onderhoud en vervanging vindt geen uitgebreide participatie plaats omdat de materialisatie en profielwijziging conform het vastgestelde HIOR wordt uitgevoerd en er geen functionele aanpassing van de openbare ruimte plaatsvindt. Wel worden de omwonenden geïnformeerd.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter informatie naar de commissie Beheer. Aanleiding hiervoor is de taakstelling Participatie als onderdeel van de programmabegroting 2020.
Relevante eerdere besluiten	Programmabegroting 2020 (2019/728363)
Besluit College d.d. 8 september 2020	<p>1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

Inleiding

In de begroting 2020 heeft de gemeenteraad een aantal taakstellingen doorgevoerd. Zo ook voorstel BB 5.1; een efficiënter proces door het vermijden van maatwerk bij ruimtelijke plannen met een voordeel van € 350.000, - op de VAT/VTU. In dit voorstel tot uitvoering van deze taakstelling is gekeken naar mogelijke synergievoordelen binnen het Haarlems Civiel Planproces (HCPP) en de aangenomen raadsmotie *Principes zijn niet principieel (in principe...)* van oktober 2019.

Bij het uitvoeren van groot onderhoud en vervanging vindt geen participatie plaats over de materialisatie en profielwijziging omdat dit wordt uitgevoerd conform het vastgestelde HIOR en er geen functionele aanpassing van de openbare ruimte plaatsvindt. Participatie wordt georganiseerd om bewoners invloed te geven op hun directe leefomgeving daar waar de omgeving verandert. Dit betekent dat er nog bepaalde afwegingen te maken zijn waarbij de inbreng van bewoners het bestuur helpt om die afweging te maken. Die inbreng is bij civiele projecten bestaande uit groot onderhoud en vervanging niet aan de orde, omdat er conform het vastgestelde beleid wordt gewerkt. Waar veranderingen van functionele eisen plaatsvinden door bijvoorbeeld de Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR), mobiliteit (afwaardering, fietsstraten, 30 km), leefbaarheid (afwaardering snelheid) of klimaat (wadi's, groene zomen) met als gevolg een gewijzigd profiel, is sprake van een herinrichting en vindt participatie op de gebruikelijke wijze plaats. De omgeving wordt middels bewonersbijeenkomsten betrokken bij de kaderstelling (profielkeuze) conform de categorie veel impact/herinrichting in het HCPP.

2. Kernboodschap

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van de begroting 2020 ingestemd met een taakstelling van € 350.000 op de VAT/VTU kosten voor participatie en inspraak bij de civiele projecten. Met deze informatie nota wordt u geïnformeerd op welke wijze participatie en inspraak plaatsvinden teneinde aan deze taakstelling te voldoen. Daarbij is gekeken naar mogelijke synergievoordelen binnen het Haarlems Civiel Planproces en de aangenomen raadsmotie *Principes zijn niet principieel (in principe...)* van oktober 2019. De invulling hiervan leidt tot het verduidelijken van het uitgangspunt effectief informeren van de omgeving bij civiele projecten.

Bij groot onderhoud of vervanging:

Bij het uitvoeren van groot onderhoud en vervanging vindt geen participatie plaats omdat de materialisatie en profielwijziging conform HIOR wordt uitgevoerd en er geen functionele aanpassing wordt uitgevoerd. Wanneer bij een vervangingsproject het profiel wel volledig wordt gewijzigd ten opzichte van de oude situatie, is het voor de belanghebbenden mogelijk om te reageren op het voorlopig ontwerp door middel van de formele inspraakprocedure en wordt men vooraf (digitaal) geïnformeerd over het project in een informatiebijeenkomst.



Bij herinrichting:

Waar veranderingen van functionele eisen plaatshebben door uitvoering te geven aan de eisen van de Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR), mobiliteit (afwaardering, fietsstraten, 30 km), leefbaarheid (afwaardering snelheid) of klimaat (wadi's, groene zomen) met als gevolg een gewijzigd profiel, spreken we van een herinrichting en vindt participatie plaats. De omgeving en de raad worden dan betrokken in de besluitvorming conform het Haarlems Civiel Planproces, categorie veel impact/herinrichting. Bij een herinrichting wordt de omgeving via participatie en inspraak meegenomen.

Classificatie

De hier gehanteerde classificering sluit aan bij de bestaande categorieën van het Haarlems Civiel Planproces (HCPP).

Classificatie	Groot onderhoud	Vervanging + profielwijziging cf. HIOR	Herinrichting
Categorie	Minimale impact	Middelgrote impact	Veel impact
Voorbeelden	asfaltwerken	Jan Haringstraat	Houtplein
Participatie	nee	nee	ja
Inspraak	nee	ja	ja
Informatiebijeenkomst	*nee	ja	ja

*informereren met bewonersbrief

Participatie

Participatie in de zin van vooraf meedenken over de inrichting vindt alleen plaats bij de categorie veel impact/herinrichting. Participatie wordt georganiseerd om bewoners invloed te geven op hun directe leefomgeving wanneer daar ruimte voor bestaat. Dit betekent dat er nog bepaalde afwegingen te maken zijn waarbij de inbreng van bewoners het bestuur helpt om die afweging te maken.

Inspraak

Bij een vervanging met HIOR-profiel, is alleen de inspraakprocedure van toepassing op het voorlopig ontwerp met een informatiebijeenkomst. Het voorlopig ontwerp wordt dan zes weken ter inzage gelegd. Alleen bij een herinrichting wordt geparticipeerd.

Communicatie

Omgevingscommunicatie is de verantwoordelijkheid van gemeenten bij het uitvoeren van groot onderhoud. De gemeente voert dit samen met haar partners in de uitvoering. Het betreft hier informeren.

Bij vervanging komt er extra aandacht voor communicatie bij projecten waarbij de straat er na uitvoering wel anders uit ziet. Dit gebeurt door te informeren over het ontwerp, dat zes weken ter inzage wordt gelegd. Bij herinrichting wordt de participatie georganiseerd conform het HCCP-proces 'veel impact'.

3. Consequenties

De verduidelijking van het uitgangspunt effectief informeren van de omgeving bij groot onderhoud, vervanging en herinrichting moet resulteren in:

- Reductie van interne (VAT/VTU) kosten door gerichte participatie, inspraak en communicatie bij civiele projecten;
- Verkorting van de doorlooptijd van projecten met als effect dat de kwaliteit van de openbare ruimte beter behouden blijft en de straten er sneller beter bij liggen;
- Minder en korter hinder voor de omgeving en aanwonenden door snellere uitvoering na vaststellen programmabegroting/MJGP.

4. Vervolg

- Er wordt vanaf medio 2020 gewerkt volgens de nieuwe communicatie uitgangspunten;
- De HCCP-classificatie wordt onderdeel van de civiele projectenportefeuille;
- Bij de evaluatie van het HCCP en de herziening van de Visie en strategie beheer en onderhoud in 2021 wordt de beheerstrategie herijkt en de definities aangepast conform de informatienota;
- De wijkraden worden geïnformeerd over de projecten die worden uitgevoerd.

5. Bijlagen

- Civiele projectportfolio 2020/2021
- Hyperlink Site gemeente Haarlem voor status projecten per stadsdeel
<https://www.haarlem.nl/stadsdelen/>