



Onderwerp Verordening op de wijkraden 2020 vrijgeven voor inspraak	
Nummer	2020/883615
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Faber, M.
Telefoonnummer	023-5115065
Email	mfaber@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De verordening op de wijkraden 2020, vervangt de verordening van 2015. De verordening is in concept voorgelegd aan de wijkraden, waarna naar aanleiding van een aantal suggesties die verordening verder is aanpast. Het college wordt gevraagd akkoord te gaan met deze conceptverordening en vrij te geven voor inspraak. De belangrijkste wijzigingen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">• De totale subsidie wordt niet meer verdeeld over alle wijken, maar alleen over de wijken/werkgebieden met een wijkraad;• De artikelen over het oprichten van een nieuwe wijkraad zijn verduidelijkt;• In het kader van de governance zijn er aanpassingen gedaan in bevoegdheden bij verantwoording en combinatie van taken van het dagelijks bestuur;• Bij geschillen binnen wijkraden, met wijkraden en bewoners en het niet naleven van deze verordening is de rol van de wijkwethouder toegevoegd.
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt de ontwerp verordening ter informatie naar de commissie Bestuur.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">• 2020790987: de raadsinformatiebrief over de aangekondigde bezuiniging op de wijkraden per 2021 met de toezegging in de nieuwe verordening de verdeling aan te passen• Verordening op de wijkraden 2015
Besluit College d.d. 20 oktober 2020	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Akkoord te gaan met de ontwerp verordening op de wijkraden 2020;2. De ontwerp verordening vrij te geven voor inspraak conform de Inspraakverordening Haarlem. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

De vorige verordening op de wijkraden is uit 2015. De voornaamste reden om deze nu aan te passen, is om hiermee het effect van de aangekondigde bezuinigingen voor 2021 per wijkraad te beperken. Daarnaast heeft de praktijk en vragen van wijkraden geleid tot een aantal gewenste aanpassingen. Deze zijn verzameld en opgenomen in deze verordening.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Akkoord te gaan met de ontwerp verordening op de wijkraden 2020;
2. De ontwerp verordening vrij te geven voor inspraak conform de Inspraakverordening Haarlem;

3. Beoogd resultaat

De verordening 2020 volgt in basis de uitgangspunten van de verordening uit 2015. Deze uitgangspunten waren:

- Een samenwerking op basis van vertrouwen;
- Deregulering en lastenverlichting.

Met de aanpassingen worden de effecten van de bezuinigingen op de subsidie per wijkraad verkleind en wordt de procedure bij het oprichten van een nieuwe wijkraad verduidelijkt. Tevens zijn er aanpassingen gedaan in de verantwoording en de verdeling van taken en bevoegdheden, in het kader van governance. En bij geschillen binnen wijkraden, met wijkraden en bewoners en het niet naleven van deze verordening is de rol van de wijkwethouder toegevoegd.

4. Argumenten

1. De beschikbare subsidie wordt alleen nog maar over het aantal wijkraden verdeeld en niet meer alle wijken.

Per 2021 is een bezuiniging op de wijkraden van kracht. Over deze bezuiniging is door de gemeenteraad besloten in 2015 en per brief in 2019 bij de wijkraden aangekondigd. In de huidige verordening wordt het totale budget verdeeld over alle wijken. Omdat sommige wijken geen wijkraden hebben vloeide dit budget jaarlijks terug. Door de wijziging genoemd onder 7 lid 3 is deze nieuwe verdeling mogelijk.

2. De verordening verduidelijkt de procedure bij verkiezingen en oprichting.

Er was verschil van interpretatie over het artikel in de verordening van 2015 over de oprichting en verkiezingen. Met name wie gerechtigd is om de nieuwe wijkraad op te richten en de verkiezingen te houden. Dit is verduidelijkt in artikel 3.3: *indien er nog geen wijkraad bestaat, zijn de initiatiefnemers voor een nieuwe wijkraad verantwoordelijk voor de wijze waarop de nieuwe verkiezing plaatsvindt.* Tevens is toegevoegd dat er elke 4 jaar het bestuur opnieuw wordt gekozen. Leden van het bestuur mogen wel opnieuw worden benoemd.



3. Door de wijziging van de verordening is de functie van penningmeester en voorzitter niet langer verenigbaar.

In het (openbaar) bestuur is scheiding van functies belangrijk om (de schijn van) belangenverstrengeling tegen te gaan. De gemeente Haarlem heeft in 1974 een wijkradenstelsel opgericht. De wijkraden maken in die zin onderdeel uit van het bestuurlijk stelsel in de gemeente Haarlem. Ook voor de wijkraden is daarom scheiding van functies van belang. Met name voor de functies van voorzitter en penningmeester is dit in het kader van de governance van belang. Daarom is in artikel 6 lid 2 opgenomen dat deze functies niet verenigbaar zijn.

4. De rol van wijkwethouder is opgenomen in deze verordening.

In de vorige verordening was de rol van wijkwethouder in relatie tot de wijkraden niet beschreven. Terwijl deze er in de praktijk wel is. Wanneer er klachten zijn over een wijkraad worden deze in eerste instantie behandeld binnen de wijkraad en in tweede instantie wordt door de gebiedsverbinder bemiddeld. Indien dit niet leidt tot een de gewenste oplossing, wordt de wijkwethouder betrokken (artikel 14 lid 3) en in artikel 16 krijgt de wijkwethouder namens het college een rol bij omstandigheden waarin deze verordening niet in voorziet.

5 Opmerkingen op deze verordening zijn besproken met wijkraden

Met de totstandkoming van de verordening is in 2015 uitgebreid geparticipeerd. Met name over de verdeelsleutel die in de verordening van 2020 nog steeds van kracht is. Daarnaast is het uitgangspunt van deregulering en uitgaan van vertrouwen nog steeds de basis. Gezien de marginale wijziging is de verordening niet in co-creatie met wijkraden tot stand gekomen. De conceptversie is wel gedeeld met alle wijkraden en besproken met wijkraden die hier behoefte aan hadden. Een aantal inhoudelijke wijzigingen is overgenomen. Wijzigingen die er toe leiden dat de verordening nog beter aansluit bij de praktijk en een verdere lastenverlichting. In de bijlage kunt u de voorgestelde wijzigingen terugvinden.

6. De variabele componenten die van invloed zijn op het subsidiebedrag kunnen jaarlijks worden doorgevoerd, in plaats van eens in de drie jaar.

Vanwege nieuwe mogelijkheden op het gebied van informatiebeheer kunnen de variabelen als aantal inwoners en de sociale component jaarlijks direct worden doorgevoerd in het te beschikken subsidiebedrag voor wijkraden. In artikel 7 lid 6 is daarom een jaar in plaats van drie jaar opgenomen. Dit voldoet aan de wens van een aantal wijkraden die de afgelopen jaren is geuit. Met name bij wijkraden waar een toename van het aantal bewoners is.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Er kan niet ieder moment van het jaar een nieuwe wijkraad worden gestart.

In de systematiek van de vorige verordening was het voor de werkgebieden zonder wijkraad elk moment van het jaar mogelijk een nieuwe wijkraad op te richten. Nu kan dat pas na een herverdeling van het beschikbare subsidiebudget, per ingang van het nieuwe kalenderjaar. Dit hoeft echter niet tot problemen te leiden. Een bewonersgroep die een wijkraad wil oprichten wordt over het proces geïnformeerd door de gebiedsverbinder en kan hiermee rekening houden in haar oprichtingsplannen.

2. Het subsidiebedrag tot 1 december is minder voorspelbaar dan voorheen.

Het subsidiebedrag voor wijkraden voor het opvolgende jaar was altijd redelijk voorspelbaar. Omdat het bedrag nu afhankelijk is van het aantal wijkraden, aan het einde van het jaar, is dat minder het geval. Dit kan het voor een wijkraad lastiger maken al plannen te maken voor het volgende jaar. Wanneer er meer wijkraden bijkomen, wordt het subsidiebedrag per wijkraad lager. Bij minder wijkraden is het bedrag per wijkraad hoger.

3. De rollen van de wijkraden zijn niet benoemd in deze verordening.

In een werkgroep onder leiding van de stichting Stadsgesprekken hebben wijkraden gesproken over de rollen die zij als wijkraad kunnen innemen richting de wijk en de gemeente en haar partners. Deze rollen zijn:

- De wijkraad als neutrale netwerkorganisatie die voornamelijk informeert, faciliteert en mogelijk maakt; hierbij passen de rollen van 'verbinder', 'ondersteuner' en 'signaleerder';
- De wijkraad als vorm van zelforganisatie die een positie inneemt in het publieke debat, dan wel keuzes maakt en besluiten neemt over de wijk; hierbij passen de rollen van 'belangenbehartiger' en 'beheerder'.

Deze rollen zijn verder uitgewerkt door de wijkraden en opgenomen in een leidraad voor alle wijkraden. Wanneer mogelijk gaat het college graag in gesprek over deze leidraad en de verwachting tussen wijkraden en gemeente. Voor het invullen van de rollen door de wijkraden, is een wijziging van de verordening niet voorwaardelijk.

6. Uitvoering

Met de besluitvorming van B&W wordt de conceptverordening vrijgeven voor inspraak. Hier worden de wijkraden over geïnformeerd. Ook de commissie Bestuur wordt hierover, gezien eerdere vragen, actief geïnformeerd. Na het verwerken van de inspraakreactie wordt de verordening ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.



7. Bijlagen

- Conceptverordening op de wijkraden 2020
- Concept kaart met wijkraden
- Reacties wijkraden op eerder concept
- Overzicht effect nieuwe verordening op de bezuinigingen, uitgaande van het huidig aantal wijkraden