

Onderwerp Terrassen in winter	
Nummer	2020/913770
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	PG
Auteur	Hamer, I.P.
Telefoonnummer	023-5113359
Email	iphamer@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In het kader van de coronamaatregelen heeft het college in mei jl. tien gouden regels voor de uitbreiding van terrassen opgesteld. Dit betreft een uitbreiding ten opzichte van de reguliere terrasmogelijkheden.</p> <p>Het college heeft op 22 september 2020 besloten tot verlenging van de uitbreiding van terrassen tot en met 25 oktober 2020. Parallel aan de voorbereiding van dat besluit, vroegen Horecaondernemers en de KHN Haarlem om een verdere verlenging, namelijk over de gehele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca zal gelden. Bovendien vragen zij of de terrassen overkapt en verwarmd mogen worden.</p> <p>Het college besluit om onder enkele aanvullende voorwaarden, zoals ten aanzien van overkappingen en terrasverwarming, de mogelijkheid tot uitbreiding van terrassen te verlengen gedurende de hele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca geldt.</p> <p>De gemeente verzorgt een cofinanciering van warmtekussens voor maximaal € 30.000 uit de lopende begroting Duurzaamheid en Economie. Horecaondernemers krijgen 50% korting op de aanschaf van warmtekussens met een maximum van € 1.500 per ondernemer. De cofinanciering stopt zodra de grens van € 30.000 is bereikt.</p> <p>Het college neemt zich voor een intentieovereenkomst te sluiten met de KHN afdeling Haarlem over promotie van en voorlichting over energiezuinige alternatieven voor terrasverwarming door de KHN afdeling Haarlem aan de achterban.</p>
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur
Relevante eerdere besluiten	- Collegebesluit Verlenging uitbreiding terrassen (2020/833903) in collegevergadering van 22 september 2020

Besluit College
d.d. 6 oktober 2020

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De uitbreiding van de terrassen te verlengen gedurende de hele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca geldt, conform de voorwaarden die zijn gesteld in het collegebesluit d.d. 26 mei 2020 inzake vaststellen 10 gouden terrasregels 2020/517258.
2. In aanvulling op de reeds vastgestelde 10 gouden terrasregels de volgende voorwaarden te stellen in de periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca in stand blijft:
 - Dat in deze periode terrasoverkappingen en terraswindschermen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is onder voorwaarden zijn toegestaan op de reguliere en uitgebreide terrassen;
 - Dat tot 1 mei 2021 ook terrasoverkappingen en terraswindschermen, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, zijn toegestaan op de reguliere terrassen. Een tijdelijke omgevingsvergunning tot maximaal 1 mei is hiervoor nodig;
 - De gemeente zal vooraf aan de horeca kenbaar maken welke eisen aan de tijdelijke overkappingen worden gesteld, bijvoorbeeld ten aanzien van ventilatie en brandveiligheid. Vergunningsaanvragen die aan deze eisen voldoen zullen versneld worden behandeld;
 - Voor overkappingen en windschermen, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, op het verruimde terrasdeel op gemeentegrond geeft het college geen toestemming;
 - Nieuwe vlonders zijn tot maximaal 1 mei 2021 onder voorwaarden toegestaan op de reguliere terrassen;
 - Aan terrasverwarming op de het verruimde terrasdeel verbinden we in het kader van duurzaamheid als voorwaarden: alleen aanzetten waar gasten zitten en alleen als gasten erom vragen;
 - De gemeente verzorgt een cofinanciering van warmtekussens voor maximaal € 30.000 uit de lopende begroting Duurzaamheid en Economie. Horecaondernemers krijgen 50% korting op de aanschaf van warmtekussens met een maximum van € 1.500 per ondernemer. De cofinanciering stopt zodra de grens van € 30.000 is bereikt;
 - De gemeente geeft horecaondernemers advies over duurzamere alternatieven van terrasverwarming;
 - Het college neemt zich voor een intentieovereenkomst te sluiten met de KHN afdeling Haarlem over promotie van en voorlichting over energiezuinige alternatieven voor terrasverwarming door de KHN afdeling Haarlem aan de achterban;



	<ul style="list-style-type: none">- Bij eilandterrassen en terrassen aan de overkant van de weg worden elektrakabels over de weg niet toegestaan uit oogpunt van verkeersveiligheid; <p>3. Om aan Cocensus te verzoeken geen extra precario te heffen, indien en voor zover een terras behorende bij een horeca-etablisement met inachtneming van de coronamaatregelen vergroot moet worden om maximaal hetzelfde aantal tafels/stoelen als voorheen mogelijk was, te kunnen plaatsen.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	--

1. Inleiding

Achtergrond algemene terrasregels

In algemene zin wordt in Haarlem niet gewerkt met terrasvergunningen, maar met algemene terrasregels voor terrassen die direct aan de gevel geplaatst worden. Daarnaast zijn voor horecagebieden inrichtingsplannen opgesteld. Wanneer een terras daarin mogelijk is, kan een ondernemer een terras plaatsen. Hiervoor gelden naast de algemene terrasregels soms aanvullende regels. Zodra er een terras wordt geplaatst, is hiervoor precario verschuldigd aan de gemeente voor de periode dat het terras wordt neergezet. De gewenste periode dat een terras wordt uitgezet, is aan de ondernemers zelf. Soms het hele jaar, soms een paar maanden. De gemeente volgt in de regel de termijn die wordt gevraagd.

In het kader van corona zijn eind mei jl. 10 gouden regels voor de uitbreiding van terrassen opgesteld. Dit betreft een tijdelijke uitbreiding ten opzichte van de reguliere mogelijkheden om horecaondernemers de mogelijkheid te bieden zoveel als mogelijk hun terras uit te zetten binnen de anderhalve meter maatregel. **Terrassen hebben meer ruimte nodig zodat gasten en personeel anderhalve meter afstand kunnen houden.** Deze maatregel is onverkort van toepassing.

Het college heeft op 22 september 2020 besloten tot verlenging van de uitbreiding van terrassen t/m 25 oktober 2020. Parallel aan de voorbereiding van dat besluit, vroegen horecaondernemers en de KHN Haarlem om een verdere verlenging, namelijk over de gehele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca zal gelden. Bovendien vragen zij of de terrassen overkapt en verwarmd mogen worden. Verschillende ondernemers willen het verruimde terras voorzien van een vlonder.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De uitbreiding van de terrassen te verlengen gedurende de hele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca geldt, conform de voorwaarden die zijn gesteld in het collegebesluit d.d. 26 mei 2020 inzake vaststellen 10 gouden terrasregels 2020/517258.
2. In aanvulling op de reeds vastgestelde 10 gouden terrasregels de volgende voorwaarden te stellen in de periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca in stand blijft:
 - Dat in deze periode terrasoverkappingen en terraswindschermen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is onder voorwaarden zijn toegestaan op de reguliere en uitgebreide terrassen;
 - Dat tot 1 mei 2021 ook terrasoverkappingen en terraswindschermen, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, zijn toegestaan op de reguliere terrassen. Een tijdelijke omgevingsvergunning tot maximaal 1 mei 2021 is hiervoor nodig;
 - De gemeente zal vooraf aan de horeca kenbaar maken welke eisen aan de tijdelijke overkappingen worden gesteld, bijvoorbeeld ten aanzien van ventilatie en brandveiligheid. Vergunningsaanvragen die aan deze eisen voldoen zullen versneld worden behandeld;
 - Voor overkappingen en windschermen, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, op het verruimde terrasdeel op gemeentegrond geeft het college geen toestemming;
 - Nieuwe vlonders zijn tot maximaal 1 mei 2021 onder voorwaarden toegestaan op de reguliere terrassen;
 - Aan terrasverwarming op de het verruimde terrasdeel verbinden we in het kader van duurzaamheid als voorwaarden: alleen aanzetten waar gasten zitten en alleen als gasten erom vragen;
 - De gemeente verzorgt een cofinanciering van warmtekussens voor maximaal € 30.000 uit de lopende begroting Duurzaamheid en Economie. Horecaondernemers krijgen 50% korting op de aanschaf van warmtekussens met een maximum van € 1.500 per ondernemer. De cofinanciering stopt zodra de grens van € 30.000 is bereikt;
 - De gemeente geeft horecaondernemers advies over duurzamere alternatieven van terrasverwarming;
 - Het college neemt zich voor een intentieovereenkomst te sluiten met de KHN afdeling Haarlem over promotie van en voorlichting over energiezuinige alternatieven voor terrasverwarming door de KHN afdeling Haarlem aan de achterban;
 - Bij eilandterrassen en terrassen aan de overkant van de weg worden elektrakabels over de weg niet toegestaan uit oogpunt van verkeersveiligheid;
3. Om aan Cocensus te verzoeken geen extra precario te heffen, indien en voor zover een terras behorende bij een horeca-etablisement met inachtneming van de coronamaatregelen vergroot moet worden om maximaal hetzelfde aantal tafels/stoelen als voorheen mogelijk was, te kunnen plaatsen.



3. Beoogd resultaat

Met het verlengen van de tijdelijke gouden regels, biedt Haarlem horeca ondernemers de mogelijkheid tot verruiming van het terras in de winterperiode en zoveel mogelijk de economische schade te beperken.

Via het besluit ten aanzien van de precarioheffing wordt geregeld dat ondernemers ook tijdens de verlenging niet zwaarder belast worden dan de huidige precario.

4. Argumenten

Richtlijnen Rijksoverheid en noodverordening Veiligheidsregio Kennemerland blijven leidend

Ook voor de verlenging van de terrasverruiming geldt dat de noodverordening, RIVM- richtlijnen en bestaande wet- en regelgeving als kader dienen voor de uitwerkingen. Worden landelijk dan wel regionaal wijzigingen doorgevoerd, dan zijn deze wijzigingen direct ook van toepassing op de tien gouden terrasregels en de nadere voorwaarden.

Verlenging van de uitbreiding van terrassen noodzakelijk voor beperken economische schade

De coronamaatregelen hebben de horeca in een zeer kwetsbare economische positie gebracht en dit heeft ook effect op de winkelgebieden. In de zomermaanden is dankbaar gebruik gemaakt van de grotere terrassen. Door middel van de gouden regels hebben veel horecaondernemers een goed terrasseizoen kunnen draaien en de beperkte ruimte binnen, buiten kunnen opvangen.

Het gebruikelijke terrasseizoen is bijna ten einde, maar de coronamaatregelen vooralsnog niet. Kortgeleden zijn de maatregelen aangescherpt en onduidelijk is hoe zich dit de komende maanden ontwikkelt.

De anderhalve meter maatregel zorgt in veel gevallen voor een beperkter gebruik van de binnenruimte. Afgelopen periode zijn verschillende verzoeken tot verlenging van de uitbreiding van terrassen binnengekomen. Een langere uitbreiding van terrassen kan iets goedmaken van de verminderde inkomsten van de horeca in de komende periode. Op dit moment gelden aangescherpte maatregelen voor de regio Kennemerland. Dit heeft o.a. tot gevolg dat de sluitingstijd voor de horeca is vervroegd en er nauwelijks toeristen zijn. De mogelijkheid tot verlenging van de terrasuitbreiding is nog steeds noodzakelijk voor de horecaondernemers om te kunnen overleven. Horecaterrassen dragen tevens bij aan de levendigheid in de stad, dit trekt bezoekers die ook elders in de stad geld uitgeven.

Economische achteruitgang bij de horeca en daaruit volgende leegstand van horecazaken leidt tot cumulatie van economische problemen en economisch herstel zal lang duren. Het risico op de economische schade voor de individuele horecaondernemingen en de schade voor de stad als ondernemingen zich door de coronacrisis gedwongen zien te stoppen is groot.

Anderhalve meter richtlijn

Mensen willen elkaar fysiek blijven ontmoeten. Wanneer de terrasruimte afneemt zullen er meer mensen binnen willen zitten en zal de 1,5 meter richtlijn moeilijker te handhaven zijn. Spreiding en veiligheid van bezoekers en personeel is belangrijk en de uitgebreide terrassen bieden hier mogelijkheid toe.

Verlengen gedurende de hele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca geldt

Voorgesteld wordt om de uitbreiding van de terrassen te verlengen gedurende de hele periode dat de anderhalve meter maatregel in de horeca geldt. Dit biedt de horeca de meeste zekerheid over de uitbreiding van de terrassen, ook al blijft het onzeker hoe de coronacrisis zich ontwikkelt en welke maatregelen wanneer kunnen worden versoepeld of aangescherpt.

Mocht bijstelling van het beleid nodig zijn dan is dit altijd mogelijk als de veiligheid hierom vraagt.

Vergunningsvrije terrasoverkappingen toegestaan op reguliere terrassen en op het verruimde terrasdeel onder voorwaarden.

De gemeente ontvangt aanvragen voor terrasoverkappingen in verschillende maten en soorten. Overkappingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is. Bijvoorbeeld zonneschermen aan de gevel (in beschermd stadsgezicht is hier wel vergunning voor nodig) en de gebruikelijke parasol (in een (ingegraven) parasolvoet of verankerd in de grond via een parasolput), gecombineerd met dagelijks te verwijderen windschermen. En overkappingen waarvoor wel een omgevingsvergunning nodig is. Bijvoorbeeld serres (zoals thans op de Botermarkt), tenten en parasols die aan een constructie hangen.

De aanvragen om een overkapping gaan zowel over de reguliere terrassen als de uitgebreide terrassen.

Overkappingen en windschermen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is, zijn reeds toegestaan op grond van de algemene terrasregels. Derhalve mag 99% van de reguliere terrassen nu al parasols en windschermen gebruiken. Zonneschermen aan de gevel zijn ook toegestaan (in beschermd stadsgezicht vergunningplichtig). Windschermen mogen dagelijks worden geplaatst, mits aan de straatzijde volledig open voor vluchtmogelijkheid.

Ten aanzien van de uitbreiding van het terras stellen we de volgende extra voorwaarden aan de overkappingen en windschermen, waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is:

1. Minimaal anderhalve meter afstand houden tussen de overkapping/windscherm en de rijbaan, ook in voetgangersgebied. Deze afstand is nodig voor de verkeersveiligheid, de voetganger op het trottoir en de fietser;
2. Net als de verruimde terrassen in voetgangersgebied zelf, mogen de overkappingen en windschermen pas na 11:00 uur worden geplaatst;
3. Aan de straatzijde volledig open houden.



Vergunningsplichtige terrasoverkappingen en windschermen toegestaan op reguliere terrassen tot 1 mei 2021 en niet toegestaan op het verruimde terrasdeel

We willen het voor de horecaondernemers mogelijk maken gasten ook op het terras comfortabel te laten verblijven. Hiervoor kunnen ondernemers een tijdelijke omgevingsvergunning (geldend tot maximaal 1 mei 2021) aanvragen voor het plaatsen van (vergunningsplichtige) overkappingen en windschermen op het reguliere terras. Op 1 mei 2021 moeten deze overkappingen en windschermen zijn verwijderd.

Voor het plaatsen van een terrasoverkapping waarvoor een omgevingsvergunning nodig is op het uitgebreide terras op gemeentegrond geven we geen toestemming. Dit zou een te grote inbreuk op de openbare ruimte geven en op het aangezicht van de stad.

De gemeente zal vooraf aan de horeca kenbaar maken welke eisen aan de tijdelijke overkappingen worden gesteld, bijvoorbeeld ten aanzien van ventilatie en brandveiligheid. Vergunningsaanvragen die aan deze eisen voldoen zullen versneld worden behandeld.

Duurzame terrasverwarming

De horeca wil terrasverwarming om de klant warmte en gezelligheid te bieden. Alleen dan komen gasten op het terras zitten. Vanuit duurzaamheidsaspecten is terrasverwarming zeer bezwaarlijk. Een algemeen verbod op terrasverwarming is wettelijk niet mogelijk. Wel kunnen aan de uitgebreide terrassen beperkende voorwaarden worden gesteld in het kader van duurzaamheid.

Aan terrasverwarming op de het verruimde terrasdeel verbinden we in het kader van duurzaamheid de volgende voorwaarden:

- a. alleen aanzetten waar gasten zitten;
- b. alleen als gasten erom vragen.

Ondernemers maken dit kenbaar op het terras, bijvoorbeeld met de tekst:

“Wij vinden het klimaat belangrijk. Door de heater uit te zetten als er niemand zit besparen we energie. We zetten de heater graag op uw verzoek aan. Vraag het aan onze medewerkers.”

De gemeente verzorgt een cofinanciering van warmtekussens voor maximaal € 30.000 uit de lopende begroting Duurzaamheid en Economie. Horecaondernemers krijgen 50% korting op de aanschaf van warmtekussens met een maximum van € 1.500 per ondernemer. De cofinanciering stopt zodra de grens van € 30.000 is bereikt;

De horecaondernemers zullen van de gemeente advies ontvangen over duurzamere alternatieven van terrasverwarming ten opzichte van gas- en elektrische heaters:

1. Dekens;
2. Verwarmingskussens;

3. Infrarood terrasverwarming;
4. Terrasverwarmingslampen.

De gemeente neemt zich voor een intentieovereenkomst te sluiten met de KHN afdeling Haarlem, waarin de KHN afdeling Haarlem zich committeert om de horeca voor te lichten over energiezuinige alternatieven voor terrasverwarming en zich actief in te zetten om energiezuinige alternatieven te promoten. Zoals dekens, verwarmingskussens en gebruik van infrarode lampen of terrasverwarmingslampen op het moment dat de klant erom vraagt.

Nieuwe vlonders tijdelijk toegestaan op reguliere terrassen

Enkele ondernemers verzoeken om toestemming tot het plaatsen van vlonders onder een terrasoverkapping. Bijvoorbeeld om de grond te egaliseren, tegen optrekkende kou of om parasolvoeten weg te werken. De gemeente wil aan deze wens tegemoet komen vanwege de zware tijd die de horeca doormaakt.

Vlonders op reguliere terrassen zijn normaliter niet toegestaan op grond van de algemene terrasregels. Tot 1 mei 2021 wijken we hiervan af. We staan nieuwe vlonders tot 1 mei 2021 toe op de reguliere terrassen onder de voorwaarde dat:

- a. De vlonder minimaal anderhalve meter afstand houdt tot de rijbaan;
- b. De vlonder aan de zijkanten en de voorkant een rood-wit markering heeft.

Bestaande vlonders vallen buiten deze nota.

Tijdelijkheid blijft uitgangspunt – goed communiceren

Uitgangspunt bij uitbreiding van de terrassen blijft dat dit gebeurt op basis van tijdelijkheid, conform het collegebesluit d.d. 26 mei 2020 inzake anderhalve meter samenleving op straat 2020/506992. De anderhalve meter maatregelen zijn nadrukkelijk tijdelijk van aard en worden uiterlijk weer teruggedraaid als de richtlijn van anderhalve meter afstand in de horeca wordt beëindigd. Uitgangspunt bij uitbreiding van de terrassen blijft dat dit gebeurt onder de voorwaarden die zijn gesteld in het collegebesluit d.d. 26 mei 2020 inzake vaststellen 10 gouden terrasregels 2020/517258.

5. Risico's en kanttekeningen

Belangen bewoners en bezoekers

Naast dat de binnenstad veel horeca en detailhandel kent, wordt er ook veel gewoond. Hoewel met deze verlenging van de uitbreiding van terrassen niet veel meer tafels worden toegestaan dan het aantal dat op een regulier terras mogelijk is, is het wel de verwachting dat er meer jaarrond terras gevoerd zal worden. Dat betekent dat er ook bewoners en bezoekers zijn die overlast of hinder zullen ervaren van een verlenging van de uitbreiding van terrassen en van overkappingen. Ook zullen er zorgen leven over de naleving van de anderhalve meter afstand in de openbare ruimte en de verspreiding van het virus. De wijkraad Vijfhoek, Raaks en Doelen is tegen verlenging omdat de 1.5



meter maatregelen op straat op drukke punten en tijdstippen in de knel komt en de leefbaarheid voor de bewoners onder druk komt te staan als de terrassen zo'n lange periode extra ruimte innemen. De wijkraad Binnenstad stemt in met verlenging mits het een bepaalde periode (bijvoorbeeld tot 1 mei 2021) betreft, zodat er aan het einde van de periode geëvalueerd en zo nodig bijgesteld kan worden. De wijkraden Burgwal en Heiliglanden De Kamp zien geen bezwaren voor de eigen wijken.

De eventuele overlast en hinder is uiteindelijk tijdelijk van aard. Economisch herstel vergt een grote inspanning en een lange adem en er is geen garantie op herstel. Net als eerder, wordt de situatie wekelijks geëvalueerd en waar nodig worden maatregelen genomen om de risico's te beheersen. De anderhalve meter afstand blijft de gemeente in de gaten houden, met name op de drukke punten in de binnenstad en op de drukke tijdstippen. Zo nodig neemt de gemeente extra maatregelen om de anderhalve meter afstand te bevorderen of af te dwingen. Ook blijft de gemeente de drukke monitoren en informatie verstrekken via de social media. Net als in de periode tot nu toe, behoudt de gemeente het recht om tijdelijke uitbreidingen in te trekken indien dit in het kader van veiligheid en/of leefbaarheid noodzakelijk is.

Strengere geluidsnormen

Bij terrasverwarming en overdekte terrassen gelden strengere geluidsnormen op grond van het Activiteitenbesluit (Wet milieubeheer). Dit besluit bepaalt dat bij terrasverwarming en overdekking het geluid van het terras opgeteld moet worden bij het geluid uit de zaak. Hierdoor kan in geval van geluidsklachten en een hierop volgende geluidsmeting door de Omgevingsdienst IJmond de situatie ontstaan dat de horecazaak niet voldoet aan de geluidsnormen en maatregelen moet treffen om het geluid te verminderen. De gemeente zal de horeca hierover informeren.

Noodverordening

Het College is zich bewust van de toename van het aantal coronabesmettingen en de snelheid waarmee het virus zich verspreid. Op de persconferentie van 28 september jl. heeft de regering extra maatregelen afgekondigd. Er kan aanleiding zijn voor nieuwe landelijke of lokale maatregelen die verdergaan. Ook de horecaondernemers moeten zich realiseren dat dit effect kan hebben op de verlenging van het terrasregime waartoe nu wordt besloten. De noodverordening is te allen tijde leidend. Het goed monitoren van de situatie is daarom noodzakelijk zodat ook in de verlengde periode tijdig kan worden bijgestuurd.

Geen extra precario

Het college vraagt aan Cocensus om geen extra precario te heffen, indien en voor zover een terras behorende bij een horeca-etablisement met inachtneming van de coronamaatregelen vergroot moet worden om maximaal hetzelfde aantal tafels/stoelen als voorheen mogelijk was, te kunnen plaatsen.

6. Uitvoering

- Informeren van de horeca, de stad en belangengroepen over het besluit;
- informeren horecaondernemers over strengere geluidsnormen;
- Informeren horecaondernemers over duurzamere alternatieven voor terrasverwarming;
- Informeren horecaondernemers over de cofinanciering van warmtekussens;
- afsluiten van een intentieovereenkomst inzake terrasverwarming met de KHN Haarlem.

7. Bijlagen

1. “Tien gouden regels voor terrasverruiming’ d.d. 26 mei 2020