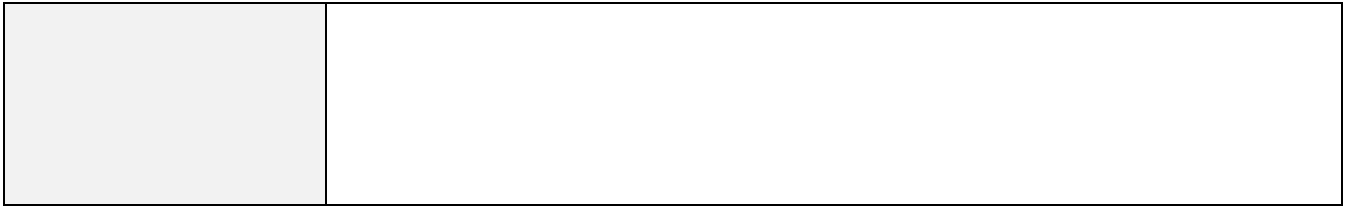




Onderwerp Evaluatie project 'Perspectief voor werklozen en groen in de stad'	
Nummer	2020/914548
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.1 Werk
Afdeling	WI
Auteur	Wegener, R.
Telefoonnummer	023-5115209
Email	rwegener@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het college informeert de commissie Samenleving over de resultaten van het <i>project Perspectief voor werklozen en groen in de stad</i> dat is gestart naar aanleiding van motie 14.3 Perspectief voor werklozen en groen in de stad.</p> <p>De instroom van deelnemers in dit project heeft gelopen van september 2018 tot en met november 2019. Na november 2019 konden de deelnemers wel blijven werken, ook al was nieuwe instroom van deelnemers stopgezet.</p> <p>Alleen personen met een (zeer) grote afstand tot de arbeidsmarkt, die niet met de reguliere re-integratie-instrumenten kunnen worden bemiddeld, werden via dit project met inzet van een tijdelijke subsidie bij werkgevers geplaatst.</p> <p>De subsidie bestond uit het financieren van de loonkosten voor een maximum periode van 15 maanden. De raad heeft hiervoor bij de kadernota 2017 een budget beschikbaar gesteld van € 940.000.</p> <p>In deze nota worden de resultaten beschreven van dit tijdelijke re-integratie-instrument dat na ruim 1 jaar voortijdig moest worden stopgezet in verband met noodzakelijke bezuinigingen.</p> <p>De combinatie van intensieve begeleiding en werkervaring bij een reguliere werkgever en financiële ondersteuning van die werkgever heeft er toe geleid dat van de 28 deelnemers nog steeds 17 deelnemers aan het werk zijn. Dat is een mooi resultaat voor een doelgroep die anders langdurig langs de zijlijn zou staan.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Koersdocument (2016/255655) in raadsvergadering op 14 juli 2016- Reactie op motie 14.3 'Trek alsnog motie 5BIS van de SP over de streep; Perspectief voor werklozen en groen in de stad' (2016/538256)- Informatienota over de voortgang van het project 'Perspectief voor werklozen en groen in de stad' 2018/360905
Besluit College d.d. 6 oktober 2020	<p>1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>





1. Inleiding

De raad heeft met de motie 14.3 *Trek alsnog motie 5bis van de SP over de streep: Perspectief voor werklozen en groen in de stad* het college verzocht om een voorstel uit te werken om zo mogelijk 50 mensen die in de bijstand zitten of, indien het budget toereikend is, meer mensen voor een bepaalde tijd (liefst 2 jaar) op basis van vrijwilligheid aan werk te helpen. De raad heeft hiervoor bij de kadernota 2017 een budget beschikbaar gesteld van € 940.000. Op 11 januari 2018 is het voorstel van het college om dit project te starten behandeld in de commissie Samenleving ([2016/538256](#)). Op 6 september 2018 is de commissie geïnformeerd over de voortgang van dit project met de informatienota 'Voortgang van het project 'Perspectief voor werklozen en groen in de stad' ([2018/360905](#)).

Het budget heeft inzet van een tijdelijk re-integratieinstrument mogelijk gemaakt voor mensen met grote afstand tot de arbeidsmarkt van september 2018 tot en met november 2019. Deze voorziening, waarbij mensen een door de overheid gesubsidieerde betaalde baan krijgen aangeboden, kan worden omschreven als 'tijdelijke basisbaan'. Meerdere gemeenten hebben hier de laatste tijd pilots mee gedaan.

Alhoewel de WRR (Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid) benadrukt dat basisbanen niet bedoeld zijn als opstapje naar regulier werk, maar door gemeenten zouden moeten worden aangeboden als permanente baan, laat dit project zien dat de groep die langdurig aan de kant stond, toch kon doorstromen naar regulier werk; een tijdelijke basisbaan als tussenstap.

Het project is voortijdig stopgezet in verband met noodzakelijke bezuinigingen. Dit re-integratieinstrument kon anderhalf jaar ingezet worden en 28 mensen hebben hieraan kunnen deelnemen, in plaats van de beoogde 50.

Deze nota informeert u over de resultaten van het project.

2. Kernboodschap

Doelgroep van het project

De opdracht van de motie was om *extra* mensen naar betaald werk te begeleiden bij de groenvoorziening. Met dit project is ingezet op doelgroepen die tot dan toe niet met de reguliere re-integratieinstrumenten aan werk zijn gekomen. De deelnemers waren mensen met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt. Zij hadden te maken met langdurige werkloosheid, taalachterstand, verslaving, dakloosheid, psychische beperkingen of een combinatie van die factoren. Over het algemeen worden deze factoren door het UWV niet aangemerkt als arbeidsbeperking. Dit betekent dat er vaak geen recht is op toelating tot het [doelgroepregister](#)*.

Re-integratiepartner Pasmatch heeft de deelnemers gedurende het project geselecteerd. Omdat lang niet alle deelnemers in het groen wilden of konden werken, zijn deelnemers ook bij andere werkgevers geplaatst. Deze werkgevers waren onder andere een supermarkt, een schoonmaakbedrijf, een tandarts, een werkgever in de bouw, een werkgever in microchips en een dakdekker.

* Het doelgroepregister is een landelijk register, waarin alle mensen staan die vallen onder de banenafpraak. UWV beheert dit register. Met de gegevens uit het doelgroepregister kan het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid controleren of werkgevers de afgesproken banen creëren voor mensen met een arbeidsbeperking

Het traject

Na een proefplaatsing van maximaal 3 maanden met behoud van uitkering, hebben 28 werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt een contract gekregen bij een werkgever. Er zijn in totaal meer dan 30 personen geplaatst, maar een aantal deelnemers kwam niet door de proeftijd heen.

Voor de deelnemers die door de proeftijd heen kwamen en een contract kregen bij de werkgever, vergoedde de gemeente de loonkosten voor een periode tussen de 2 en 15 maanden. Hoe lang de loonkosten vergoed werden hing af van hoeveel inzet er nodig was om de werknemer in te werken, op te leiden of te ondersteunen en werd per plaatsing met de werkgever afgesproken.

Pasmatch stond voortdurend op stand-by om de deelnemer te begeleiden. In sommige gevallen hield dat in dat Pasmatch de deelnemer uit bed moest bellen om naar werk te gaan en/of motiverende gesprekken moest voeren. Ook door de werkgevers is veel geïnvesteerd in begeleiding of opleiding.

De resultaten

Van de 28 deelnemers aan dit project zijn op dit moment (half september 2020) 17 personen nog in dienst van een werkgever, waarvan 13 in dienst bij de eerste werkgever en 4 deelnemers zijn met ondersteuning van Pasmatch begeleid naar een baan bij een andere werkgever. Deze 17 deelnemers hebben inmiddels allen een inkomen dat volledig door de werkgever wordt betaald. Dit betekent dat de subsidiëring van de loonkosten door de gemeente bij alle werkgevers is afgerond.

Van de deelnemers die niet meer aan het werk zijn, zit 1 in een traject om als zelfstandige te starten, 3 hebben een WW-uitkering, 1 een ZW-uitkering, 4 hebben een Participatiewetuitkering en 2 doen geen beroep meer op een uitkering. Van deze personen die niet meer werken, komen 3 in aanmerking voor opname in het doelgroepregister en 2 personen komen in aanmerking voor beschermt werk. Helaas had 1 persoon dusdanige multi-problematiek dat het niet mogelijk zal zijn om te werken.

Overzicht resultaten deelnemers project Basisbanen (6 vrouwen, 22 mannen)	
Betaald werk; in dienst gebleven bij eerste werkgever	13
Betaald werk; In dienst bij andere werkgever	4
In Bbz traject (richting zelfstandig werk)	1
In WW of ZW	4
In bijstand (P-wet)	4
Vertrokken/onbekend	2
Totaal	28



Succesverhalen

Alhoewel het niet alle deelnemers is gelukt om bij dezelfde werkgever in dienst te blijven, is het grootste deel op dit moment nog of weer aan werk. Met een paar voorbeelden wordt geïllustreerd dat het deelnemers waren met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt, maar dat de meeste gebruik hebben kunnen maken van de kans die ze kregen om aan het werk te blijven.

Een paar voorbeelden:

- Een man van 63 jaar, met autisme en meerdere jaren in de bijstand. Hij is aan het werk bij een technisch bedrijf om kleine onderdeeljes te installeren.
- Een man die 15 jaar in de bijstand zat, en daarnaast inkomen heeft verdiend met het verzamelen van oud ijzer. Hij heeft zijn VCA (veiligheidsdiploma) kunnen halen en werkt nu bij de fietsenstalling op het station.
- Een man die 7 jaar in de bijstand heeft gezeten, dakloos was en veel problemen heeft gekend. Hij is aan het werk als dakdekker.
- Een vrouw die heel vaak ziek was, en al 4 jaar een bijstandsuitkering had. Het lukte haar niet om een baan te behouden. Nu is ze al ruim 1,5 jaar in dienst in een supermarkt.
- Een man met psychische problematiek was op zijn eerste werkdag onvindbaar wegens een opname in een psychiatrische kliniek. Hij heeft zijn rijbewijs gehaald en is aan het werk in een zonweringsbedrijf.
- Een man die statushouder is en slecht Nederlands begrijpt en dyslexie heeft, heeft zijn VCA diploma behaald door het mondeling in zijn eigen taal te doen en is aan het werk in de bouw.

De personen die dankzij deze regeling werk hebben gekregen hadden een dusdanige afstand tot de arbeidsmarkt dat zij niet met de bekende bestaande reguliere regelingen aan het werk kwamen. Zij hadden vaak veel begeleiding nodig, en hebben vaak meerdere kansen gekregen bij dezelfde werkgever.

3. Consequenties

In totaal is € 488.000 uitgegeven aan dit project voor 24 deelnemers (4 deelnemers worden niet meegerekend omdat zij kort na de start van de betaald baan toch weer terugvielen in de bijstand). Dat is € 20.333 per deelnemer. Uitgaande van een besparing op de bijstand van € 14.000 per jaar per persoon, is de totale besparing op de bijstand $24 \times € 14.000 = € 360.000$ in het eerste jaar. We kunnen dus spreken van een gunstig financieel rendement.

Maar behalve de financiële voordelen voor de BUIG, heeft deze investering veel bredere maatschappelijke effecten, die niet altijd in geld zijn uit te drukken. Het Centraal Planbureau (CPB) en het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) hebben onlangs een rapport 'De brede baten van werk' uitgebracht, waaruit blijkt dat mensen met een arbeidsbeperking die voorheen onder de Wsw vielen, minder beroep doen op de geestelijke gezondheidszorg en Wmo-ondersteuning als ze werk hebben. Ook daalt het risico op crimineel gedrag.

Deze effecten samen leveren maatschappelijke baten op van € 5000 per persoon per jaar, aldus het rapport. Los van de financiële baten leidt het hebben van een betaalde baan over het algemeen tot een groter algemeen welbevinden, levensgeluk en zelfrespect.

4. Vervolg

Op dit moment is het financieel niet haalbaar om vervolg te geven aan deze tijdelijke basisbanen. Gesprekken die in den lande gevoerd worden met zorgverzekeraars over bijdragen aan de kosten van re-integratie volgen wij op de voet. Zodra we mogelijkheden zien om hierin samen te werken met de preferente zorgverzekeraar in onze regio, zullen we daar op acteren.

5. Bijlagen

Motie 14.3 'Perspectief voor werklozen en groen in de stad'.