Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Toekenning subsidies sociale basis 2021	
Nummer	2020/914848
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	1.2 Sociale basis
Afdeling	MO
Auteur	Duker, J.W.
Telefoonnummer	023-5115041
Email	jwduker@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college van B&W heeft de aanvragen voor subsidie in de sociale basis in 2021 getoetst aan de kaders die door de gemeenteraad zijn vastgesteld en besluit over de toekenning van de subsidies. Hierdoor is geborgd dat in alle wijken van Haarlem inwoners ondersteund worden bij onderlinge hulp, vrijwillige inzet, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg; en kwetsbare Haarlemmers ondersteuning krijgen op alle leefgebieden.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit naar de commissie Samenleving om haar te informeren over de wijze waarop het college de aanvragen voor subsidie in de sociale basis heeft getoetst aan de kaderstelling door de gemeenteraad en wat hiervan het resultaat is.
Relevante eerdere besluiten	- Kaderstelling subsidies sociale basis 2021 (2020/151375) in de gemeenteraad van 23 april 2020.
Besluit College d.d. …… (wordt ingevuld door BC)	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De subsidies sociale basis 2021 toe te kennen onder voorbehoud van vaststelling van de Programmabegroting 2021 door de gemeenteraad. 2. De subsidiebedragen te dekken uit de budgetten voor de sociale basis in de programma's 1, 2, 3 en 6. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad de *Kaderstelling subsidies sociale basis 2021* (2020/151375) vastgesteld. Met deze kaderstelling beoogt de gemeente afspraken te maken met subsidiepartners

over hun inzet in de sociale basis in 2021, zodat in alle wijken van Haarlem inwoners ondersteund worden bij onderlinge hulp, vrijwillige inzet, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg; en kwetsbare Haarlemmers ondersteuning krijgen op alle leefgebieden. Vervolgens is met ingang van 1 mei 2020 de door het college van B&W vastgestelde *Subsidieregeling sociale basis 2021* (2020/315898) in werking getreden. Deze regeling vormt het juridisch kader voor het subsidieproces.

Organisaties zijn in de gelegenheid gesteld hun concept-aanvraag op volledigheid te laten toetsen voordat zij de aanvraag definitief indienden. Meer dan 40 organisaties hebben hier gebruik van gemaakt. Uiteindelijk zijn tot 1 september 2020 subsidieaanvragen ontvangen van 82 verschillende organisaties voor ongeveer 150 activiteitensoorten. Al deze organisaties waren op het moment van aanvragen reeds actief in Haarlem. 19 organisaties hadden nog niet eerder subsidie ontvangen uit het budget voor de sociale basis.

Conform de subsidieregeling zijn alle aanvragen door een ambtelijke beoordelingscommissie gerangschikt naar de doelen per thema en per wijk waaraan zij bijdragen en vervolgens beoordeeld met behulp van een scoreformulier. Aanvragen zijn beoordeeld op doeltreffendheid (maximaal 40 punten), doelmatigheid (maximaal 40 punten), ervaren effectiviteit door huidige deelnemers (maximaal 10 punten) en aansluiting op specifieke kwaliteitscriteria uit de uitvraag (maximaal 10 punten). Aanvragen die minder dan 60 punten scoren zijn afgewezen. De aanvragen met 60 punten of meer zijn gerangschikt per doel, van de hoogste score tot de laagste score. Vervolgens is per doel gekeken welke aanvragen nodig zijn om het doel (en alle doelgroepen) te bereiken. Daarbij is onder andere gekeken naar overlap in de aanvragen en of in een bepaalde activiteit reeds op een andere wijze wordt voorzien.

Eindresultaat is dat voor 2021 aan 66 organisaties subsidie wordt verstrekt voor ongeveer 110 activiteiten(soorten). Zeven van deze organisaties ontvingen niet eerder subsidie uit het budget voor de sociale basis.

2. Besluitpunten college

1. De subsidies sociale basis 2021 toe te kennen onder voorbehoud van vaststelling van de Programmabegroting 2021 door de gemeenteraad.
2. De subsidiebedragen te dekken uit de budgetten voor de sociale basis in de programma's 1, 2, 3 en 6.

3. Beoogd resultaat

Subsidieafspraken met organisaties, zodat in 2021 in alle wijken van Haarlem inwoners ondersteund worden bij onderlinge hulp, vrijwillige inzet, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg; en kwetsbare Haarlemmers ondersteuning krijgen op alle leefgebieden.

4. Argumenten

1. Voor alle doelen in de uitvraag worden activiteiten gesubsidieerd
In de uitvraag zijn hoofd- en subdoelen geformuleerd voor zeven leefgebieden. Voor ieder hoofd- en subdoel wordt tenminste één aanvraag toegekend. Daarnaast zijn in de uitvraag voor vijf gebieden (stadsdelen) specifieke doelen geformuleerd. Er is een beperkt aantal aanvragen gedaan dat zich exclusief op een bepaald gebied richt. Maar als we ook kijken naar aanvragen die zich op meerdere gebieden richten, dan wordt met de toegekende subsidies voldoende bijgedragen aan de specifieke gebiedsdoelen.

2. Start nieuwe systematiek van verantwoorden, leren en verbeteren
De subsidieaanvragen voor 2021 zijn met behulp van een format ingediend conform de nieuwe systematiek voor verantwoorden, leren en verbeteren die in de uitvraag beschreven staat. Dat betekent dat subsidiepartners hebben beschreven:

a. Hoe zij hun activiteit(en) gaan uitvoeren en waarom dat effectief is.
b. Welke doelgroepen zij willen bereiken en hoeveel unieke inwoners dat betreft.
c. Hoe deelnemers aan hun activiteiten de effectiviteit ervan ervaren en hoe zij dat meten.

Over deze informatie zullen de subsidiepartners verantwoording afleggen in en over 2021. Voorjaar 2022 wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd.

3. Subsidies blijven binnen het beschikbare budget
Voor de subsidies in de sociale basis is voor 2021 – onder voorbehoud van vaststelling van de Programmabegroting 2021 – een budget van € 16.547.435 beschikbaar. Dit is iets lager dan het bedrag dat is genoemd in de Subsidieregeling sociale basis 2021 (€ 16.578.726). De reden hiervoor is dat na het vaststellen van de regeling besloten is de verzekering van vrijwilligers, de kosten voor de Regenboogcoalitie en de bijdrage aan de Voedselbank buiten de systematiek van de sociale basis te houden, terwijl het budget voor de website HaarlemOntmoet juist is toegevoegd aan de sociale basis.

Het college voegt het budget voor de *Innovatieregeling sociale initiatieven* ad. € 150.000,- toe aan het totaal beschikbare budget in 2021. Hier zijn twee argumenten voor. In de eerste plaats zijn voor 2021 diverse aanvragen voor nieuwe initiatieven en innovaties gedaan; het is dus passend dit budget hiervoor in te zetten. In de tweede plaats heeft het college reeds besloten de middelen voor de innovatieregeling voor 2022 en 2023 in te zetten voor het dekken van de tekorten in het sociaal domein. Vanaf 2022 moet innovatie dus plaatsvinden binnen het totaalbudget voor de sociale basis. Het is daarom een consistente lijn om het innovatiebudget voor 2021 toe te voegen aan het totaalbudget voor de sociale basis. Het subsidieplafond komt daarmee – onder voorbehoud van vaststelling van de Programmabegroting 2021 door de gemeenteraad – op € 16.697.435,-. Deze verhoging heeft geen gevolgen voor de beoordeling, procedure of berekeningswijze van de subsidiebedragen zoals vastgesteld in de Subsidieregeling sociale basis 2021.

In totaal is voor € 21.175.972 subsidie aangevraagd. Conform de subsidieregeling is gekeken welke activiteiten nodig zijn om de doelen van de uitvraag te realiseren, voldoende effectief en doelmatig zijn en geen overlap met andere activiteiten hebben. De op deze wijze positief beoordeelde aanvragen tellen op tot een bedrag van € 17.357.874,-; dat is meer dan het beschikbare budget. De subsidieregeling biedt de mogelijkheid (art. 7; lid 5) in dat geval alle toe te kennen subsidies op gelijke wijze te korten, tot de totaal te verlenen subsidie binnen het beschikbare budget past. Dat betekent voor 2021 dat alle toe te kennen subsidies met 3,84% gekort worden; kleine organisaties (met minder dan € 20.000,- subsidie) worden daarbij ontzien (op basis van art. 7; lid 9). Het voor 2021 toe te kennen subsidiebedrag komt daarmee uit op € 16.697.435,-.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Afwijzen aanvragen gaat niet ten koste van bereiken doelen en doelgroepen

In totaal worden aanvragen van 16 organisaties en 35 activiteitensoorten afgewezen, omdat de aanvraag kwalitatief onvoldoende is, of omdat de aangevraagde activiteit niet nodig is om de doelen en doelgroepen van de uitvraag te bereiken. Hieronder worden de meest opvallende afwijzingen en de consequenties daarvan toegelicht:

- Het jongerenwerk verdwijnt bij Dock Haarlem en wordt uitgebreid bij stichting Talent and Dreams en Triple Threat. Het college gaat in gesprek met Dock Haarlem over het beperken van de frictiekosten en onderzoekt met genoemde partijen de mogelijkheid personeel over te nemen. Om dit proces zorgvuldig te laten verlopen gaat de wijziging in per 1 mei 2021.
- Zorgbalans en Kennemerhart doen substantieel hogere aanvragen om in te spelen op de groeiende vraag naar dagbesteding voor ouderen. Het college kent deze uitbreiding niet toe en vraagt de genoemde partijen samenwerking te zoeken met welzijn en andere partijen in de sociale basis, om op andere manieren te voorzien in de behoefte en te besparen op het gebruik van vastgoed.
- Een flink aantal zelforganisaties heeft subsidie aangevraagd voor de sociale basis. Een deel van deze zelforganisaties heeft een grotere ambitie dan zij met de bestaande regelingen voor zelforganisaties kunnen verwezenlijken. Zij vervullen een belangrijke rol bij het bereiken van bepaalde doelgroepen. Het college ziet echter veel overlap in de aanvragen van de zelforganisaties, met name bij welzijn en het sociaal wijkteam. De aanvragen die de bestaande regelingen voor zelforganisaties overstijgen worden daarom slechts zeer beperkt toegekend. Om de samenwerking tussen welzijn en zelforganisaties te bevorderen wordt aan Dock Haarlem subsidie toegekend die geheel ten goede moet komen aan de zelforganisaties.
- Zoals beschreven bij argument 3 worden positief beoordeelde aanvragen met 3,84% gekort om binnen het beschikbare budget te blijven; kleine organisaties (met minder dan € 20.000,- subsidie) worden daarbij ontzien. Veel organisaties zullen deze korting kunnen opvangen zonder dat dit gevolgen heeft voor de uitvoering van hun activiteiten, bijvoorbeeld door het

inzetten van hun egalisatiereserve. Het college gaat in gesprek met organisaties waar dat niet voor geldt, om afspraken te maken over de aanpassing van hun inzet.

2. Invloed Covid-19

Covid-19 heeft voor zover bekend organisaties niet belemmerd bij het indienen van hun aanvraag. Het is echter niet uit te sluiten dat Covid-19 invloed zal hebben op de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten in 2021. Hierover wordt met partners contact gehouden en zo nodig worden afspraken bijgesteld. Daarnaast is een Corona Noodfonds ingesteld voor compensatie van inkomstenderving en meerkosten en wordt in kaart gebracht welke herstelmaatregelen de komende jaren nodig zijn.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de Programmabegroting 2021 door de gemeenteraad worden namens het college van B&W toekennings- en afwijzingsbeschikkingen gestuurd naar de organisaties die subsidie hebben aangevraagd.

Zoals in de uitvraag voor 2021 is beschreven, wordt met de toekenning van de subsidies voor 2021 een begin gemaakt met een nieuwe, gebiedsgerichte benadering van de sociale basis. Mede aan de hand van de ervaringen met de subsidieronde voor 2021 wordt begin volgend jaar een nieuwe uitvraag aan de gemeenteraad voorgelegd voor de periode 2022-2025. Daaraan voorafgaand wordt een opinienota over de wijkaanpak in de sociale basis besproken in de commissie Samenleving.

7. Bijlagen

Overzicht beoordeling subsidies sociale basis 2021