

<b>Onderwerp</b>	
Zuid Schalkwijkerweg stand van zaken	
Nummer	2020/965797
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PCM
Auteur	Luijsterburg, R.
Telefoonnummer	023-5113274
Email	rluijsterburg@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het project groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg is in 2019 door de gemeente gestart voor de noodzakelijke vervanging van de asfaltweg. In het afgelopen jaar bleek dat ook het Hoogheemraadschap van Rijnland op de Zuid-Schalkwijkerweg noodzakelijke dijkversterking moest toepassen. Hierdoor is het project asfaltvervangning van de gemeente ondergebracht in een totaalproject dat door Haarlem en Rijnland samen wordt gevolgd. Dat betekende een nieuwe scope door de benodigde versterking van de taluds en de noodzakelijke ophoging/versterking van de dijk op basis van de Waterwet voor Hoogheemraadschap Rijnland. Nu blijkt dat de communicatie met bewoners en betrokkenen meer tijd en aandacht vereist dan vooraf voorzien. Mede door de complexiteit van het project en de corona-crisis is het proces van ontwerp en communicatie uitgelopen. Een start in 2020 is niet meer haalbaar. Nadat de aanpassingen aan de dijk zijn uitgevoerd, moet de weg en aangrenzende openbare ruimte worden hersteld. De wijziging van de openbare ruimte betreft nieuwe bomen en vormgeving van inritten, parkeervakken en de weg. Voor de nieuwe inrichting van de openbare ruimte wordt, in aanvulling op de eerdere planning, een bestuurlijk besluitvormingsproces gevolgd van Voorlopig Ontwerp van de nieuwe inrichting, inspraak en vaststelling van het Definitief Ontwerp door het college van Haarlem. Begin 2021 wordt de raad nader geïnformeerd over de planning en financiële consequenties.</p>
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Beheer.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informatienota start project groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg (<a href="#">2018/372774</a> en <a href="#">bijlage</a>) in commissie Beheer van 16 mei 2019</li> <li>- Groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg scope uitbreiding (<a href="#">2020/227195</a> en <a href="#">bijlage</a>) in commissie Beheer 11 juni 2020</li> </ul>
Besluit College d.d. 27 oktober 2020	1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>

## **Inleiding**

Op 16 mei 2019 is de Commissie Beheer geïnformeerd over de start van het project "groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg". Op 11 juni 2020 is de Commissie Beheer geïnformeerd over de nieuwe scope omdat het groot onderhoud van de weg wordt gekoppeld aan de wettelijk noodzakelijke versterking van de dijk door Hoogheemraadschap van Rijnland. Met de huidige nota wordt een update gegeven over het project.

Het project Zuid Schalkwijkerweg is aangemerkt als risicovol project bij de Regeling Grote en Risicovolle Projecten. De belangrijkste redenen hiervoor waren de kritische planning en de complexiteit. De planning was strak met weinig ruimte om tegenvallers op te vangen. Reden voor de strakke planning was een hogere financiële bijdrage door Rijnland als de uitvoering in 2020 zou starten.

## **2. Kernboodschap**

Het project groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg is in 2019 door de gemeente gestart voor de noodzakelijke vervanging van de asfaltweg. In het afgelopen jaar bleek dat ook het Hoogheemraadschap van Rijnland op de Zuid-Schalkwijkerweg noodzakelijke dijkversterking moest toepassen. Hierdoor is het project asfaltvervangende van de gemeente ondergebracht in een totaalproject dat door Haarlem en Rijnland samen wordt gevolgd. Dat betekende een nieuwe scope door de benodigde versterking van de taluds en de noodzakelijke ophoging/versterking van de dijk op basis van de Waterwet voor Hoogheemraadschap Rijnland. Nu blijkt dat de communicatie met bewoners en betrokkenen meer tijd en aandacht vereist dan vooraf voorzien. Mede door de complexiteit van het project en de corona-crisis is het proces van ontwerp en communicatie uitgelopen. Een start in 2020 is niet meer haalbaar. Nadat de aanpassingen aan de dijk zijn uitgevoerd, moet de weg en aangrenzende openbare ruimte worden hersteld. De wijziging van de openbare ruimte betreft nieuwe bomen en vormgeving van inritten, parkeervakken en de weg. Voor de nieuwe inrichting van de openbare ruimte wordt, in aanvulling op de eerdere planning, een bestuurlijk besluitvormingsproces gevolgd van Voorlopig Ontwerp van de nieuwe inrichting, inspraak en vaststelling van het Definitief Ontwerp door het college van Haarlem. Begin 2021 wordt de raad nader geïnformeerd over de planning en financiële consequenties.

## **3. Consequenties**

### *1. De werkzaamheden aan de dijk zijn noodzakelijk*

Het Hoogheemraadschap van Rijnland (Rijnland) heeft de taak regionale kaden voldoende veilig te houden: voldoende stevig, voldoende hoog en voldoende breed. Daarvoor heeft Rijnland, op basis van de provinciale Waterverordening Rijnland het programma Regionale keringen opgezet. Met dit programma zijn in 2020 alle regionale keringen binnen het gebied van Rijnland getoetst en worden deze zo nodig verbeterd.

De kade die onder de Zuid Schalkwijkerweg is gelegen, voldoet niet aan de waterveiligheidsnormering van de provincie. Dit blijkt uit de verplichte veiligheidstoetsingen die in



2011 en 2012 zijn uitgevoerd. Dit is bevestigd door de in 2018 uitgevoerde aanscherpingen van de toetsing. Het doel van de kadeverbetering is om de functie van de kade, namelijk het keren van water, weer op het vereiste niveau te brengen.

Rijnland heeft een projectplan opgesteld voor het ophogen en onder profiel brengen van de kade onder de Zuid Schalkwijkerweg (zie art. 5.4 Waterwet).

### *2. De maatregelen aan de dijk maken de kap van bomen onvermijdelijk*

Het ontwerp van de wettelijk verplichte dijkversterking maakt helaas het kappen van 65 bomen onvermijdelijk. Deze bomen staan in de kernzone van de dijk die er vanuit de eisen voor de dijk (de Keur en de Legger van Rijnland) niet hadden mogen staan en veelal te groot zijn geworden. De afgifte van de kapvergunning door Haarlem was daarmee onvermijdelijk omdat de veiligheid prevaleert.

### *3. Het ontwerp voorziet in de aanplant van extra bomen*

Het ontwerp gaat uit van het aanplanten van 115 nieuwe bomen en 115 heesters. Het plan voldoet aan de eisen van Rijnland met betrekking tot de dijk en is gebaseerd op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Zuid-Schalkwijkerweg en het omliggende gebied. De nieuwe bomen worden maximaal 5 meter hoog en voldoen daarmee aan de wettelijke eisen voor de dijk. De komende maanden wordt het ontwerp aan de bewoners, betrokkenen en stakeholders groen voorgelegd. Binnen de eisen van Rijnland zijn hierbij voor de betrokkenen keuzes mogelijk in boomsoort, aantal en situering. Extra bomen zijn uiteraard ook mogelijk.

### *4. Het profiel van de weg wijzigt niet*

De nieuwe weg blijft even breed als de huidige weg. Het asfalt wordt vervangen. Door verschillende betrokkenen zijn er zorgen geuit over het handhaven van het wegprofiel mede in relatie met de nieuwe woonwijk Tjaden. Hun zorgen hebben betrekking op de verkeersintensiteit en verkeerssnelheid, na voltooiing van Tjaden en het nieuwe asfalt. Zij noemen de aanleg van een brug over de Ringvaart als mogelijke oplossing. Uit verkeersonderzoeken ten behoeve van Tjaden is vastgesteld dat de verkeersintensiteit geen aanleiding is voor aanpassing of uitbreiding van de huidige infrastructuur, zoals een profielaanpassing van de huidige weg of de aanleg van een extra ontsluitingsroute. De weg ligt in een 30 km-zone. Het aanbrenge van kleine maatregelen binnen het huidige wegprofiel wordt meegenomen in het VO. Hierbij valt te denken aan: het aanbrenge van drempels op plaatsen waar dit geen (trillings)hinder voor of bezwaren door omwonenden/gebruikers oplevert of het aanbrenge van witte belijning langs de zijkant van de weg, waardoor de weg optisch smaller lijkt.

### *5. Een latere start resulteert in een breed gedragen ontwerp*

Bij een latere start dan 2020 wordt de kans groter op instemming en overeenstemming met de betrokkenen, zoals bewoners, agrariërs, eigenaren en groene stakeholders. Voor een zorgvuldige afhandeling hiervan is meer tijd nodig. Het doel is het bereiken van begrip, consensus en draagvlak.

Vanaf het voorjaar lag bij de communicatie met bewoners de nadruk op de oostkant van de weg/dijk, omdat hier de impact voor bewoners het grootst was en er overeenkomsten op perceelniveau vereist zijn. Dit overleg loopt nog. Ook hebben er diverse overleggen en locatiebezoek plaatsgevonden met groene stakeholders en de wijkraad over het ontwerp en de consequenties voor de bomen. Mede door de corona-crisis werd de wijze en tijdsduur van het communicatietraject lastiger en langer. De komende periode wordt aandacht besteed op het bereiken van begrip, consensus en draagvlak met alle bewoners en stakeholders, zoals aan de westkant van de weg/dijk. De resultaten worden waar mogelijk verwerkt in het ontwerp.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland neemt het besluit voor het ophogen van de dijk, versterken/verbreden van de taluds en de nieuwe teensloot. Dit gebeurt door de vaststelling van het Projectplan op basis van de Waterwet.

De gemeente Haarlem neemt het besluit over de vormgeving van de nieuwe weg en het gebied, zoals nieuwe bomen, groenvoorzieningen, inritten en parkeerplaatsen langs de nieuwe weg. Dit gebeurt door de vaststelling van het Definitief Ontwerp.

Het Projectplan van Rijnland heeft in de zomermaanden ter inzage gelegen. De inzage gedurende de vakantieperiode was door de strakke planning (met start in 2020) helaas onvermijdelijk. Er zijn 25 zienswijzen ontvangen. De behandeling hiervan vindt in deze periode plaats en wordt persoonlijk met de indieners besproken. Waar nodig wordt het projectplan aangepast. Daarna volgt publicatie en inzage van het aangepaste projectplan, waarbij er mogelijkheid is tot aantekenen van beroep bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. Ondanks deze mogelijkheid kunnen de werkzaamheden van het Projectplan door Rijnland uiteindelijk door de rechter op basis van de Waterwet dwingend worden opgelegd.

Nadat het profiel volgens het Projectplan door Rijnland is vastgesteld, volgt het bestuurlijke proces bij gemeente Haarlem van VO, inspraak en DO met betrekking tot de nadere inrichting van het gebied.

Het VO en DO van gemeente Haarlem betreft de nieuwe bomen, heesters, inritten en parkeerplaatsen. Het concept-VO wordt de komende maanden met de bewoners en de stakeholders gedeeld. Na vaststelling door het college wordt het VO ter visie gelegd voor inspraak. Naar aanleiding van inspraak wordt het Definitief Ontwerp gemaakt en bestuurlijk vastgesteld. Het DO wordt ter informatie naar de Commissie Beheer gestuurd.

#### *6. Bewoners/eigenaren worden gecompenseerd voor de wijzigingen in hun perceel*

De versterking van het talud vindt plaats aan de oostzijde van de weg. Als gevolg hiervan wijzigt hier de situatie, bijvoorbeeld sloten worden gedempt en verplaatst. Waar deze wijziging plaatsvindt, krijgen de betreffende bewoners compensatie als de waarde van hun perceel hierdoor wijzigt of als er sprake is van inkomstenderving door verminderd vruchtgebruik.



Een start van de realisatie is slechts mogelijk als er overeenstemming is bereikt met bewoners/eigenaren. De werkzaamheden aan de dijk (Projectplan) kunnen dwingend worden opgelegd op basis van de Waterwet middels een gerechtelijke uitspraak.

#### *7. De extra kosten worden verdeeld tussen Haarlem en Rijnland*

De impact van het openbaar gebied en de bewoners zijn het gevolg van de versterking van de taluds ten behoeve van de weg en de dijk. Voor deze aanpassingen is tussen Haarlem en Rijnland een kostenverdeling afgesproken van 50/50. De oorzaken van uitloop van de planning en de hierbij ontstane meerkosten hebben vrijwel volledig te maken met de aanpassingen van de taluds. Over de verdeling van de extra kosten, zoals de kosten voor de compensatie van perceeleigenaren, zal er tussen Haarlem en Rijnland opnieuw overeenstemming bereikt moeten worden.

#### *8. Zowel voor Haarlem als voor Rijnland worden de kosten hoger*

De totaalkosten voor het project waren geraamd op € 3,54 miljoen: namelijk € 2,14 miljoen voor groot onderhoud van de weg en € 1,40 miljoen voor de werkzaamheden aan de dijk en de taluds. Daarvan zou de bijdrage door Rijnland € 0,84 miljoen bedragen bij een start in 2020 of € 0,6 miljoen bij een start in 2021. Door de uitloop van het project, communicatie met de omgeving en compensatie van de bewoners worden de totaalkosten en de bijdrage door Rijnland hoger. Haarlem en Rijnland moeten voorts nadere afspraken maken over de kostenverdeling. Naar verwachting zullen de kosten en kostenverdeling begin 2021 bekend zijn.

#### *9. De planning voorziet in inspraak en bestuurlijke vaststelling van Voorlopig Ontwerp*

Voor de nieuwe inrichting van het gebied is Haarlem bevoegd gezag voor het verlenen van een omgevingsvergunning. Het Haarlems Civiel Planproces zal worden gevolgd. Hierbij vindt inspraak plaats op het Voorlopig Ontwerp. Het Definitief Ontwerp wordt bestuurlijk door Haarlem vastgesteld. Het gaat hierbij om het terugbrengen van natuurlijke waarde en noodzakelijke groenvoorziening met bomen en overig groen en het herstellen van inritten en parkeerplaatsen. De breedte van de weg wijzigt niet, zie argument 4.

#### *10. De recente ontwikkelingen zijn niet opgenomen in de voortgangsrapportage Grote en Risicovolle Projecten (onderdeel Bestuursrapportage 2020)*

In het kader van de Regeling Grote en Risicovolle Projecten is voor Zuid-Schalkwijkerweg een voortgangsrapportage geleverd in de Bestuursrapportage 2020. Dat was de stand van zaken in augustus 2020. Daarna zijn enkele van de hierin genoemde toprisico's daadwerkelijk opgetreden. Het betreft hier bezwaren van de omgeving tegen de voorgenomen plannen, compensatie bewoners voor wijzigingen in het perceel, communicatieproblemen i.v.m. Corona en het mogelijk vervallen van de tempobonus van Rijnland bij een snelle start in 2020. Deze recente ontwikkelingen hebben een effect op de kosten en de doorlooptijd van het project. Begin 2021 wordt de raad hierover geïnformeerd en de uitkomsten worden opgenomen in de Voortgangsrapportage 2021.

#### **4. Vervolg**

De komende maanden ligt de focus op het omgevingsmanagement; zorgvuldige en voldoende communicatie die moet leiden tot het bereiken van instemming en overeenstemming met de betrokkenen. Het doel hiervan is om sterker draagvlak te creëren en om zoveel mogelijk te voorkomen dat er bezwaren komen op het ontwerp.

Ook wordt er onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van vleermuizen, kleine marterachtigen en de bestrijding van invasieve exoten (zoals berenklauw en duizendknoop). Mogelijk is nader onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk, dat is nog onzeker. Een aanvullend vleermuizenonderzoek kan tot uitloop van de planning leiden. Het bestrijden van invasieve exoten heeft voorts extra kosten tot gevolg.

Begin 2021 wordt de raad nader geïnformeerd over de stand van zaken, planning en financiële consequenties.

#### **5. Bijlage**

Bijlage 1: stand van zaken Zuid Schalkwijkerweg