



1. Inleiding

Op 11 juni 2020 is de Commissie Beheer geïnformeerd over de uitbreiding van de scope van project “groot onderhoud Zuid-Schalkwijkerweg”. Het project is in 2019 gestart als een project ter vervanging van de asfaltweg. In het afgelopen jaar is gebleken dat een uitbreiding van de scope nodig was met de hierbij benodigde versterking van de taluds en de noodzakelijke ophoging/versterking van de dijk op basis van de Waterwet voor Hoogheemraadschap Rijnland. Het project wordt gerealiseerd in samenwerking met en financiële bijdrage van Rijnland.

2. Risicovol project

Het project Zuid Schalkwijkerweg is aangemerkt als risicovol project bij de Regeling Grote en Risicovolle Projecten. De criteria en motivatie voor deze kwalificatie waren:

Nr	Criterium	Motivatie
1	Financieel: Financiële lasten investering tenminste € 4,0 miljoen	x
2	Technisch: Grote technisch-inhoudelijke complexiteit (bijv. toepassing nieuwe technologieën, werken in historische binnenstad)	<ul style="list-style-type: none">- combi met werk Rijnland- impact voor bewoners en omgeving- kabels en leidingen
3	Maatschappelijk: grote maatschappelijke impact, veel belanghebbenden met tegenstrijdige belangen, onderlinge afhankelijkheid, belaste voorgeschiedenis en maatschappelijke weerstand	<ul style="list-style-type: none">- Veel impact voor de omgeving. Bomen.- Belangengroepen.- Reële kans op bezwaren en uitloop.
4	Politiek/bestuurlijk: Grote Politieke en bestuurlijke gevoeligheid	x
5	Juridisch: Grote juridische complexiteit en risico's	<ul style="list-style-type: none">- huur/pacht- eigendommen- oneigenlijk grondgebruik- samenwerking met Rijnland
6	Tijd: Grote tijdsdruk of lange doorlooptijd	Tijdsdruk
7	Organisatorisch: Grote impact op gemeentelijke bedrijfsvoering, grote samenhang met andere projecten (Organisatorisch complex besturing- en uitvoeringsproces)	<ul style="list-style-type: none">- Vergt veel inzet.- Samenhang met project Tjaden.- Complex in uitvoering.

3. Planning

De ontwerpfase is bijna gereed. De communicatie met bewoners duurt langer dan verwacht en loopt de komende maanden nog door. Binnen de strakke planning was er weinig ruimte voor het opvangen van tegenvallers/risico's. Oorzaak voor deze krappe planning was de financiële (tempo)bonus door Rijnland als gestart zou worden in 2020. Diverse risico's doen zich daadwerkelijk voor. De belangrijkste hiervan is het langere communicatieproces met bewoners om te komen tot overeenstemming over het ontwerp. De Corona-crisis is hier mede debet aan. De verbreding van het dijktaalud, verleggen van de sloot en ophogen van de dijk hebben impact op de particuliere percelen. Bewoners moeten voorts worden gecompenseerd voor het verlies van tuingrond. Hiervoor vinden de komende maanden taxaties plaats. Een start in 2020 is niet meer haalbaar.

4. Vergunningen

De vergunningsprocedures zijn onderdeel van het kritieke pad in de planning. De belangrijkste hiervan zijn de Projectplanprocedure van Rijnland en de kapvergunning van de bomen.

Projectplanprocedure (Rijnland)

Het wegtracé ligt grotendeels op een regionale waterkering van Rijnland. Gemeente Haarlem is verantwoordelijk voor het vervangen van de weg. Rijnland is verantwoordelijk het ophogen van de dijk en het versterken van de taluds met bijbehorende teensloot. Deze werkzaamheden van Rijnland vinden hun juridische basis in de Waterwet en zijn vastgelegd in een Projectplan door Rijnland. De inspraakprocedure voor dit plan vindt plaats bij Rijnland. Daarna wordt het Projectplan vastgesteld door het bestuur van Rijnland.

Bij Rijnland heeft het projectplan in de zomer ter inzage gelegen. Er zijn 25 zienswijzen ingediend. Wat volgt is een eventuele aanpassing van het ontwerp en er zal een tweede ter inzagelegging met beroepsmogelijkheid volgen. Deze tweede ronde vindt begin 2021 plaats, pas nadat het communicatieproces met betrokkenen en de gesprekken met bewoners zijn afgerond. Het is desondanks denkbaar dat bewoners bezwaar indienen bij de rechter. Als hiervan sprake is, is zelfs een start in 2021 niet haalbaar.

Kapvergunning (Haarlem)

Op grond van de eisen van Rijnland (de Keur en de Legger) mogen er geen bomen (hoger dan 5 meter) staan op de dijk. Als gevolg hiervan moeten er helaas 65 bomen verdwijnen. Deze bomen staan in de kernzone van de dijk die er vanuit de eisen voor de dijk (de Keur en de Legger van Rijnland) niet hadden mogen staan en veelal te groot zijn geworden. De afgifte van de kapvergunning door Haarlem was onvermijdelijk omdat de veiligheid op grond van de Waterwet prevaleert. Het besluit en noodzaak voor het kappen van bomen komt primair van Rijnland. Daarnaast spelen de noodzakelijke aanleg van kabels en leidingen en de maaiveldophoging een rol. Eventuele bezwaren tegen dit voornemen kunnen mensen doen bij Rijnland. De afgifte van een kapvergunning is onvermijdelijk omdat de veiligheid van de ingezetenen en de Waterwet prevaleren.



Haarlem is bevoegd gezag voor kapvergunningen. De kapvergunning is van “rechtswege” verleend. De aanvraag bleek echter inhoudelijk wel beoordeeld doch was niet tijdig afgerond. Op deze wijze van besluitvorming was geen invloed mogelijk. Ook voor “van rechtswege” verleende vergunningen geldt dat deze pas in werking treden nadat de bezwaartermijn is afgelopen, of, indien bezwaar is ingediend, pas als er een besluit op het bezwaar is genomen.

5. Ontwerp

Bomen en groen

Het ontwerp voorziet in het aanplanten van 115 nieuwe bomen en 115 heesters. Hierbij is rekening gehouden met de eisen van Rijnland (bomen mogen niet hoger zijn/worden dan 5 meter). Het plan is voorts gebaseerd op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Zuid-Schalkwijkerweg en het omliggende gebied. De komende maanden wordt het ontwerp met de bewoners en betrokkenen besproken, bijvoorbeeld ten aanzien van soortkeuze en plaats van de bomen.

Flora en fauna

In samenspraak met deelnemers van het Platform Groen wordt er onderzoek gedaan en overleg gevoerd m.b.t. het kappen, herplanten en behouden van bomen en overig groen. Ook wordt er onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van vleermuizen, kleine marterachtigen en de bestrijding van invasieve exoten (zoals berenklauw en duizendknoop). Mogelijk is nader onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk, dat is nog onzeker. Een aanvullend vleermuizenonderzoek kan tot uitloop van de planning leiden. Het bestrijden van invasieve exoten heeft voorts extra kosten tot gevolg. De aard en omvang van deze aspecten worden de komende maanden duidelijk.

Verkeer en wegprofiel

Door verschillende bewoners en stakeholders groen zijn er zorgen geuit over het feit dat het wegprofiel niet wijzigt. Er zijn klachten over te hard rijdend verkeer en de vrees dat na de realisatie van project Tjaden de verkeersintensiteit en snelheid ongewenst toenemen. Door hen is verzocht om aanpassing van het wegprofiel en een brug over de Ringvaart.

In het kader van de ontwikkeling van project Tjaden en het bestemmingsplan is er destijds verkeersonderzoek gedaan. Er bleken geen aanvullende maatregelen nodig. De noodzaak voor een brug, waarvan overigens de kosten zijn ingeschat op 2,5 miljoen euro, is er daarom niet. Het project Zuid Schalkwijkerweg betreft groot onderhoud, zonder profielaanpassing. De wegverharding wordt vervangen.

Uit verkeerskundig advies is geconcludeerd dat een profielaanpassing, bijvoorbeeld een smallere weg met passeerstroken op strategische plaatsen, niet aan te bevelen is. Geadviseerd wordt om het huidige wegprofiel te handhaven; met witte belijning langs de zijkanten van het wegprofiel om het wegprofiel optisch te versmallen en op strategische punten snelheidsremmende maatregelen te

treffen in de vorm van drempels. Versmallingen “passen” niet (weg is al smal) en werken niet vanwege het lage verkeersaanbod.



6. Inspraak en bestuurlijk proces Haarlem

Voor het groot onderhoud van de weg vindt er overeenkomstig het Haarlems Civiel Planproces geen inspraak plaats, omdat er voor de weg geen sprake is van een profiel- of materiaalwijziging.

Voor het ophogen van de dijk en de versterking van de taluds wordt door Rijnland een Projectplanprocedure op basis van de Waterwet doorlopen. Hierdoor verandert ook de inrichting van het gebied, zoals nieuwe bomen, inritten en parkeerplaatsen.

Voor de nieuwe inrichting van het gebied is Haarlem bevoegd gezag en zal het Haarlems Civiel Planproces worden gevolgd. Hierbij vindt inspraak plaats op het Voorlopig Ontwerp en het Definitief Ontwerp wordt bestuurlijk vastgesteld.

Tabel 1: demarcatie verantwoordelijkheden Rijnland - Haarlem

Onderdeel	Rijnland	Haarlem
Waterkering en waterhuishouding	x	
Hoogte, vorm, afmetingen en constructie van de dijk	x	
Waterhuishouding (m2, doorstroming)	x	
Waterpeil in sloten	x	
Grondwaterpeil in dijk	x	
Eisen aan objecten in dijk, zoals bomen en leidingen	x	
Eisen aan objecten in sloten, zoals stuwen, dammen, duikers en oeverconstructies	x	
Inlaatleidingen door de dijk	x	
Inrichting en gebruik van de ruimte		x
Bereikbaarheid en (verkeers)veiligheid		x
Wegen, inritten en parkeerplaatsen in openbaar gebied		x
Inrichting van het gebied, bijv. beplanting en bomen (binnen de randvoorwaarden van Rijnland)		x
Ontsluiting van percelen		x
Openbare verlichting		x
Openbaar riool en pompgemalen in tuinen		x
Grondwaterpeil in openbaar gebied		x

7. Financiën

De totaalkosten voor het project met de scopeuitbreidingen was geraamd op € 3,54 miljoen. Hiervan zou de bijdrage door Rijnland € 0,6 miljoen bedragen, bij een start in 2021. Door de uitloop van het project, communicatie met de omgeving en compensatie van de bewoners worden de totaalkosten en de bijdrage door Rijnland hoger. Naar verwachting worden de kosten en verdeling begin 2021 bekend.