

Schema bevoegdheden

Formele instrumenten bij publiekrechtelijke samenwerking (gemeenschappelijke regelingen)

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
Informereren en verantwoording afleggen	Recht of inlichtingen en verantwoording	raad	Algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota), bestuursrapportages ¹ , voorlopig jaarverslag en jaarverslag van de gemeenschappelijke regeling	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 34, 34b Wgr; specifieke gemeenschappelijke regeling (wat betreft bestuursrapportages)
		raad	Recht op inlichtingen	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 17 Wgr
		college	Recht op inlichtingen en recht op verantwoording bij collegeregelingen	Haarlemse leden van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 18 jo. artikel 16 Wgr
		raad	Recht op inlichtingen en recht op verantwoording bij collegeregelingen	Haarlemse leden van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 19, eerste lid jo. artikel 16, eerste, tweede, derde en vijfde lid Wgr

¹ Bestuursrapportages van de VRK en de Omgevingsdienst IJmond worden ter kennisname aan de raad gestuurd. Dat is geregeld in de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
		raad	Paragraaf verbonden partijen in begroting en jaarverslag van de gemeente	college	Artikel 198 Gemeentewet en artikelen 9, tweede lid en 15 BBV
		raad	Recht op inlichtingen en recht op verantwoording; vragenrecht en interpellatierecht	college	Artikel 169, eerste, tweede en derde lid Gemeentewet; artikel 155 Gemeentewet; Reglement van Orde voor de raad
Sturen	Toestemming verlenen voor treffen van een gemeenschappelijke regeling, wijzigen, toetreden en uittreden	raad	Voorstel raad voor toestemming treffen van een gemeenschappelijke regeling (wijziging, toetreding of uittreding)	college besluit na toestemming	Artikel 1 Wgr
	Vertegenwoordiging (en stemrecht) in het bestuur	college ²	Bestuursvergaderingen	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 13, 14 en 15a Wgr
	Indienen zienswijzen op ontwerpbegroting	raad	Zienswijzen	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 35 Wgr

² In gemeenschappelijke regelingen waar Haarlem aan deelneemt hebben op dit moment alleen collegeleden zitting in het bestuur. Afgezien van het Recreatieschap Spaarnwoude (waar de raad (deels) de APV-verordenende bevoegdheid heeft ingebracht), is het ook niet mogelijk dat raadsleden in de besturen van collegeregelingen zitting hebben, nu zij hierin geen bevoegdheden inbrengen.

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
	Indienen zienswijzen op jaarrekening ³	raad	Zienswijzen	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Specifieke gemeenschappelijke regeling
	Agenderen	raad	Voorstellen doen om een onderwerp te agenderen	college	Reglement van Orde voor de raad
	Formuleren van een opdracht aan het college	raad	Motie	college	Reglement van Orde voor de raad
	Stellen van beleidsregels	raad; college ⁴	Beleidsregels over collegebevoegdheden die aan de GR zijn overgedragen (delegatie)	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 4:81 Awb, artikel 10:16 Awb
	Geven van instructies	college ⁵	Algemene of concrete instructies aan bestuur GR bij opgedragen collegebevoegdheden (mandaat)	bestuur openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 10:6 Awb
	Ontslag aanzeggen	college ⁶	Ontslag vertegenwoordiger in bestuur GR	algemeen bestuur openbaar lichaam, bestuur bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 18 jo. artikel 16, vierde lid Wgr

³ De mogelijkheid om een zienswijze in te brengen op een jaarrekening van een gemeenschappelijke regeling is in de Wet gemeenschappelijke regelingen niet geregeld. Het staat een gemeenschappelijke regeling niettemin vrij om deze voorhangprocedure zelf verplicht te stellen. Bij vier gemeenschappelijke regelingen waaraan Haarlem deelneemt is geregeld dat aan de deelnemende raden een zienswijze wordt gevraagd op de jaarrekening: Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland, Cocensus, het Recreatieschap Spaarnwoude en de VRK.

^{4 en 5} Behoudens de overdracht van een deel van de algemeen plaatselijke verordenende bevoegdheid aan het Recreatieschap Spaarnwoude, is ingeval van gemeenschappelijke regelingen waaraan Haarlem deelneemt sprake van overdracht (delegatie) dan wel opdracht (mandaat) van collegebevoegdheden.

⁶ Omdat in gemeenschappelijke regelingen waaraan Haarlem deelneemt alleen collegeleden in het bestuur zitten, is er in de praktijk geen sprake van een ontslagrecht van de raad van Haarlemse leden op grond van de Wgr. De raad heeft wel een ontslagrecht van een wethouder (in zijn rol als bestuurslid in een gemeenschappelijke regeling) op grond van artikel 49 Gemeentewet.

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
		raad	Motie van wantrouwen en eventueel aansluitend ontslag wethouder	wethouder in rol als lid van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, het bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Reglement van orde voor de raad; artikel 49 Gemeentewet
Controleren	Instellen van onderzoek	raad	RKC onderzoek of raadsonderzoek	college openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 182, 155a Gemeentewet Artikel 184 Gemeentewet
	Vragen stellen en agenderen	raad		college	Reglement van Orde voor de raad

Formele instrumenten bij privaatrechtelijke samenwerking (privaatrechtelijke rechtspersonen)

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
Informereren en verantwoording afleggen	Inlichtingen privaatrechtelijke rechtshandelingen	raad	Protocol Actieve Informatieplicht	college	Artikel 169, vierde lid Gemeentewet
	Recht op inlichtingen en recht op verantwoording	raad	Paragraaf verbonden partijen in begroting en jaarverslag van de gemeente	college	Artikel 198 Gemeentewet en artikelen 9, tweede lid en 15 BBV

Taak	Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Instrument	Betrokken orgaan	Wettelijke grondslag
		raad	Informatieprotocol deelnemingen	college	Artikel 169, eerste, tweede en derde lid Gemeentewet
		raad	Vragenrecht en interpellatierecht	college	Artikel 155 Gemeentewet; Reglement van Orde voor de raad
Sturen	Wensen en bedenkingen bij oprichting of toetreding deelnemingen ⁷	raad	Wensen en bedenkingen	college besluit na ontvangst wensen en bedenkingen raad	Artikel 160, tweede lid Gemeentewet
	Wensen en bedenkingen bij privaatrechtelijke rechtshandelingen	raad	Wensen en bedenkingen	college besluit na ontvangst wensen en bedenkingen raad	Artikel 169, vierde lid Gemeentewet
Controleren	Instellen van onderzoek	raad	RKC onderzoek of raadsonderzoek	college openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan	Artikel 182, 155a Gemeentewet Artikel 184 Gemeentewet
	Vragen stellen en agenderen	raad		college	Reglement van Orde voor de raad

⁷ Onder deelnemingen wordt verstaan: de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.