



Besluit Raad

d.d. ....

(wordt ingevuld door de griffie)

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 november 2020;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende verordeningen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2021;
- B. Verordening begraafrechten 2021;
- C. Verordening havengelden 2021;
- D. Verordening hondenbelasting 2021;
- E. Verordening leges 2021;
- F. Verordening marktgelden 2021;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2021;
- H. Verordening parkeerbelasting 2021;
- I. Verordening precariobelasting 2021;
- J. Verordening precariobelasting voor buizen, leidingen, kabels of draden 2021;
- K. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2021;
- L. Verordening rioolheffing 2021;
- M. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2021;
- N. Verordening toeristenbelasting 2021;
- O. Besluit kwijtscheldingsregels 2021;

Gedaan in de vergadering van 17 december 2020.

De griffier,

De voorzitter,



## **1. Inleiding**

In de Programmabegroting 2021-2025 zijn de belastingopbrengsten geraamd. De nu ter vaststelling aangeboden belastingverordeningen 2021 en het kwijtscheldingsbesluit zijn een nadere uitwerking om de geraamde baten ook te kunnen realiseren. Onder verwijzing naar de uitgebreide paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2021-2025 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven.

## **2. Voorstel aan de raad**

Het college stelt de raad voor, met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten, de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en de besluiten kwijtscheldingsregels vast te stellen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2021;
- B. Verordening begraafrechten 2021;
- C. Verordening havengelden 2021;
- D. Verordening hondenbelasting 2021;
- E. Verordening leges 2021;
- F. Verordening marktgelden 2021;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2021;
- H. Verordening parkeerbelasting 2021;
- I. Verordening precariobelasting 2021;
- J. Verordening precariobelasting voor buizen, leidingen, kabels of draden 2021;
- K. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2021;
- L. Verordening rioolheffing 2021;
- M. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2021;
- N. Verordening toeristenbelasting 2021;
- O. Besluit kwijtscheldingsregels 2021;

## **3. Beoogd resultaat**

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2021 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2021-2025.

### *Financiële consequenties*

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2021 weergegeven :

bedragen x € 1.000

<i>Opbrengsten</i>	Rekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021 incl. BERAP 2020	Aanvullende voorstellen begroting 2021	Wijziging opbrengst 2021 o.g.v. belasting- voorstellen	Opbrengst 2021 geactuali- seerd
<i>Belastingen</i>						
OZB woningen	21.974	23.244	24.629	250	251	25.130
OZB niet-woningen eigenaren	11.059	11.467	11.652		-52	11.600
OZB niet-woningen gebruikers	7.760	7.841	7.966		-106	7.860
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	54	61	62			62
Hondenbelasting	556	569	578			578
Toeristenbelasting	2.491	1.275	1.901			1.901
precariobelasting op kabels en leidingen	5.864	5.865	5.865		68	5.933
Overige precariobelasting	1.681	1.748	1.857			1.857
Straatparkeren/vignetten	11.009	8.907	10.900	173		11.073
Naheffingen parkeren	1.508	1.383	1.405			1.405
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	356	510	519			519
Reclamebelasting Cronjéstraat	62	60	80			80
<b>totaal belastingbaten</b>	<b>64.374</b>	<b>62.930</b>	<b>67.414</b>	<b>423</b>	<b>161</b>	<b>67.998</b>
<i>Heffingen</i>						
Rioolheffing	13.019	12.298	12.325	493		12.818
Afvalstoffenheffing	24.210	24.922	26.324			26.324
Leges alg. dienstverlening	2.528	2.050	2.826			2.826
Bouwleges (WABO)	7.751	5.797	5.558			5.558
Leges vergunningen	470	202	216			216
Begraafrechten	997	967	982			982
Havengelden	1.074	946	1.114			1.114
Marktgeden	409	400	442			442
BIZ-heffing	980	803	965			965
<b>Totaal heffingen</b>	<b>51.438</b>	<b>48.385</b>	<b>50.752</b>	<b>493</b>	<b>0</b>	<b>51.245</b>
Totaal opbrengsten uit belastingen en heffingen	115.812	111.315	118.166	916	161	119.243



Dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren	-372	-700	-700			-700
Kwijtschelding	-1.423	-1.757	-1.600			-1.600
<b>Netto-opbrengst</b>	<b>114.017</b>	<b>108.858</b>	<b>115.866</b>	<b>916</b>	<b>161</b>	<b>116.943</b>

## 1. Totstandkoming Haarlemse belastingvoorstellen 2021

### *1. Inleiding*

Op basis van de geraamde opbrengsten wordt nu voorgesteld de belastingverordeningen en de tarieven vast te stellen. Dit voorstel betreft in feite een uitwerking van de geraamde belastingbaten.

In [bijlage 5.11](#) van de Programmabegroting 2021-2025 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht/heffing een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de Programmabegroting 2021 zijn aangegeven.

### *2. Uitvoering belastingheffing*

#### 2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

##### **2.1. Onroerendezaakbelastingen**

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waarde-mutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waardestijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde-mutaties niet leiden tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar. Voor het belastingjaar 2021 geldt het waarde-prijspeil van 1 januari 2020.

Daarnaast is, als uitvloeisel van de invulling van de taakstellingen in de begrotingen 2020 en 2021, de raming voor de OZB-woningen met € 1.250.000 verhoogd t.o.v. 2020.

Per 1 november 2020 zijn de waarde-prognoses van Cocensus ontvangen. Omdat daarin ook rekening wordt gehouden met de WOZ-waarde ontwikkeling over 2020 dienen de opbrengsten voor 2021 hiervoor ook gecorrigeerd te worden. De consequenties voor de tarieven worden onderstaand nader toegelicht.

a. Woningen

De waarden van de woningen in Haarlem zijn op peildatum gemiddeld met 6,4% gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens inflatiecorrectie en een correctie van de vastgestelde taakstelling in de Programmabegroting 2021-2025, per saldo een correctie van 5,2%.

<b>Uitgangspunten woningen:</b>	
Inflatiecorrectie	1,6%
Compensatie waardestijging woningen	-6,4%
Verhoging conform taakstelling	5,2%
Uitkomst: Tariefstijging voor 2021	0,4%

Voorgesteld wordt het tarief met 0,4% te verhogen.

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 6,8%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 6,4% is gestegen.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:

2020: WOZ-waarde € 350.000 x tarief 0,0848% = € 297 OZB

2021: WOZ-waarde €372.000 x tarief 0,0851% = € 317 OZB

De OZB-aanslag is 6,8% hoger dan die van 2020.

b. Niet-woningen

De waarden van de niet-woningen in Haarlem zijn op peildatum in waarde gelijk gebleven. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven uitsluitend aangepast worden aan de inflatie, een verhoging met 1,6%.



<b>Uitgangspunten niet-woningen</b>	
Inflatiecorrectie	1,6 %
Compensatie waardestijging niet-woningen	0%
Uitkomst: Tariefstijging voor 2021	1,6%

Voorgesteld wordt het tarief met 1,6 % te verhogen.

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden kunnen de tarieven en opbrengsten als volgt worden berekend:

Bedragen x € 1.000

	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Overige correcties	WOZ-waarde netto	Tarief 2020	Tarief 2021	Mutatie in %	Opbrengst 2021
<b>WON</b>	29.530.000	115.000	-115.000	0	29.530.000	0,0848%	0,0851%	0,4%	25.130
<b>Niet won EIG</b>	3.865.000	49.000	-32.000	-32.000	3.850.000	0,2966%	0,3013%	1,6%	11.600
<b>Niet won GEBR</b>	3.865.000	49.000	-32.000	-590.000	3.280.000	0,2359%	0,2397%	1,6%	7.860

*Toelichting*

De geprognosticeerde WOZ-waarden op de peildatum van de woningen is iets hoger dan verwacht, omdat het accres (groei) vorig jaar hoger is uitgevallen. Voor 2021 wordt de waarde verhoogd met de verwachte groei en een correctie voor waardeverminderingen vanwege bezwaren.

Bij de niet woningen dient de opbrengst gecorrigeerd te worden vanwege o.m. leegstand (bij de gebruikersheffing) en het amendement "De Pater". Dit amendement (wijziging van de Gemeentewet uit 2005) beoogt ook huishoudens die een in hoofdzaak niet-woning bewonen, zoals woningen die behoren bij bedrijfspanden, te laten profiteren van de afschaffing van het gebruikersdeel OZB op woningen (2006). Dit betekent dat bij de gebruikersheffing niet woningen de WOZ-waarden moet worden verlaagd voor eventuele woondelen. De totale opbrengst wijkt marginaal af van de raming in de Programmabegroting 2021-2025. Daarbij dient te worden aangetekend dat in het accres rekening is gehouden met objecten in aanbouw. Van een aantal objecten is onzeker of deze al dan niet voor 1

januari worden opgeleverd. De WOZ-waarde op 1 januari kan hierdoor positief of negatief worden beïnvloed. Daarom zal aan de hand van de rapportages van Cocensus in de loop van 2021 worden gezien of de raming in de begroting 2021 aangepast moet worden aan deze geactualiseerde opbrengsten.

#### Overzicht opbrengsten OZB

*bedragen x € 1.000*

	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021	Herberekende opbrengst
Opbrengst totaal	40.793	42.552	44.497	44.590
Eigenaar woning	21.974	23.244	24.879	25.130
Eigenaar niet-woning	11.059	11.467	11.652	11.600
Gebruiker niet-woning	7.760	7.841	7.966	7.860

Op basis van de waardebepaling zijn de volgende tarieven berekend:

#### Tariefoverzicht

	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021	% Wijziging
Eigenaar woning	0,08828%	0,0848%	0,0851%	0,4%
Eigenaar niet-woning	0,29542%	0,2966%	0,3013%	1,6%
Gebruiker niet-woning	0,23495%	0,2359%	0,2397%	1,6%

## 2.2 Belasting op roerende woon-en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerendezaakbelastingen als hiervoor vermeld.

#### Overzicht opbrengsten RWBB

*bedragen x € 1.000*

	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021
Opbrengst totaal	54	61	62





## 2.3 Hondenbelasting

Onder de naam “hondenbelasting” heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2021 is geïndexeerd met 1,6% prijsinflatie

### Overzicht opbrengst hondenbelasting

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	556	569	578

<b>Aantallen</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Eerste hond	4.900	5.000	5.000
Tweede hond	700	725	700
Derde hond	40	40	30
Kennel	8	7	5

<b>Tarieven</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2019</b>	<b>Raming 2021</b>
Eerste hond	92,04	93,36	94,80
Tweede hond	155,64	157,80	160,32
Derde hond	281,76	285,72	290,28
Kennel	404,28	409,92	416,52

NB: tarief moet deelbaar zijn door 12 vanwege wijzigingen per maand.

### Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf (al dan niet met overnachten) binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente.

Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De hotelier c.a. mag de belasting doorberekenen aan de toerist. De tarieven moeten min of meer aansluiten bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

Vanwege de tariefsverhoging in 2019 worden de tarieven over de periode 2019-2022 niet aangepast aan inflatie.

Op grond van de aanvullende voorstellen bij de Programmabegroting 2020-2024 is besloten de vrijstelling voor riviercruises/motorcharters en pleziervaartuigen voor de toeristenbelasting te laten vervallen.

#### Overzicht opbrengst toeristenbelasting

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	2.491	1.275	1.901

De opbrengsten voor 2020 en 2021 zijn verlaagd vanwege de gevolgen van de coronacrisis, waardoor er naar verwachting minder toeristen overnachten dan voor de crisis.

<b>Aantallen</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Camping	12.000	6.000	9.000
Watertoerisme			PM
Hostel	40.000	20.000	30.000
Hotel/particulier	450.000	240.000	357.000

<b>Tarieven</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Camping en pleziervaartuig	1,35	2,00	2,00
Hostel	3,25	3,25	3,25
Overig	3,25	5,00	5,00



## **2.4 Precariobelasting**

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen het heffen van precario op kabels en leidingen en overige precario.

### **Precariobelasting op kabels en leidingen**

De Tweede Kamer heeft op 21 februari 2017 besloten de precariobelasting op nutsleidingen af te schaffen. Dat betekent dat gemeenten deze precariobelasting niet meer kunnen invoeren en voor gemeenten die deze belasting al heffen, waaronder Haarlem, geldt een overgangsrecht. Het tarief mag niet meer worden verhoogd en de overgangsregeling eindigt 31 december 2021.

In oktober is actualisatie van de netbeheerder ontvangen ten aanzien van de metrages kabels en leidingen. Hieruit blijkt een toename, waardoor de raming voor 2021 met € 68.000 kan worden verhoogd.

### **Overige precariobelasting**

De gemeente heft ook precariobelasting op andere voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. De tarieven voor deze precariobelasting worden met 1,6% verhoogd wegens inflatiecorrectie. De tarieven voor terrassen zijn in 2020 eenmalig tot een nultarief verlaagd, waardoor de opbrengst in 2020 ook lager is dan de opbrengsten over 2019 en de raming voor 2021.

Verder wordt voorgesteld om een extra vrijstelling in de verordening op te nemen (artikel 4, lid I). Om voor de weggebruikers duidelijk te maken dat de straat alleen voor bouwverkeer toegankelijk is zijn er hekken en borden geplaatst. De indruk kan bestaan dat de straat bij het bouwterrein hoort maar dat is niet het geval. De aannemer gebruikt de straat niet voor zijn bouwactiviteiten maar slechts als toegangsweg tot zijn bouwterreinen. Het college is van mening dat als in opdracht van de gemeente een straat wordt afgesloten ten behoeve van de (verkeers)veiligheid en openbare orde er geen precario geheven moet worden. Dit is vastgelegd in deze vrijstelling.

Mogelijk worden de precario belastingen in 2021 (deels,) niet in rekening gebracht vanwege de coronasituatie. Hierover zal het college later besluiten en een voorstel ter instemming voorleggen.

## Overzicht opbrengst precariobelasting

*bedragen x € 1.000*

Tarieven	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021	Herberekende opbrengst
Opbrengst totaal	7.545	7.613	7.722	7.790
Opbrengst kabels en leidingen	5.864	5.865	5.865	5.933
Overige precario	1.681	1.748	1.857	1.857

## 2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages). De tarieven worden aan de inflatie aangepast.

Vanwege de gevolgen van corona zijn in 2020 en in mindere mate in 2021 de opbrengsten verlaagd ten opzichte van de oorspronkelijke ramingen.

Daarnaast is door vaststelling van de Programmabegroting 2021-2025 ingestemd met de invulling van de taakstellingen. Hieruit vloeit voort dat de parkeertarieven van parkeergarages en straatparkeren zodanig worden verhoogd dat een extra opbrengst van € 250.000 wordt gerealiseerd. Hiervan heeft € 77.000 betrekking op verhoging van parkeerbaten uit parkeergarages. De tarieven worden met 1% boven inflatie verhoogd. Dit is een collegebevoegdheid. De resterende verhoging van € 173.000 heeft betrekking op parkeerbelastingen. De tarieven voor vergunninghouders stijgen eveneens met 1% boven inflatie. De tarieven van straat parkeren stijgen met 2% boven inflatie. Dit onderscheid wordt gemaakt om te zorgen dat het aantrekkelijker wordt om in garages te parkeren in plaats van op straat.

## Overzicht opbrengst parkeerbelasting

*bedragen x € 1.000*

	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021
Opbrengst totaal	12.873	10.800	12.997
Straat parkeren/vignetten	11.009	8.907	11.073
Naheffingen	1.508	1.383	1.405
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	356	510	519



Vanwege de gevolgen van corona zijn de opbrengsten parkeren via de Voortgangsrapportage 2020 en de Bestuursrapportage 2020 incidenteel verlaagd met afgerond € 2 miljoen in 2020 en € 0,5 miljoen in 2021.

### Tarieven parkeerbelasting

	2020	2021
<i>1.1 De tarieven voor meterparkeren bedragen:</i>		
<i>a. In de binnenstad per 60 minuten (zone B)</i>	€4,95	€5,10
<i>b. In Schalkwijk (zone S)</i>		
<i>Voor de eerste drie tijdseenheden van 60 minuten</i>	€0,55	€0,55
<i>Voor de vierde en opvolgende tijdseenheden van 60 minuten</i>	€1,10	€1,10
<i>c. In de overige gebieden (zone C)</i>	€3,60	€3,70
<i>d. In de zone stop&amp;shop</i>		
<i>Tot max 30 minuten</i>	€0,55	€0,60
<i>Langer dan 30 min., per tijdseenheid van 60 minuten</i>	€3,60	€3,70
<i>d. Bij parkeerapparatuur in zone D tot een maximum van € 4,55 per dag</i>	€3,60	€3,70
<i>2. De tarieven voor het vergunninghoudersparkeren bedragen:</i>		
<i>a. Binnenstad en Schalkwijk (zone B en zone S)</i>	€197,00	€202,00
<i>b. Bedrijvenvergunning binnenstad (zone B en zone S)</i>	€219,00	€223,00
<i>c. Overige gebieden (zone C)</i>		
<i>eerste auto geregistreerd op het adres</i>	€106,00	€110,00
<i>tweede auto geregistreerd op het adres</i>	€404,00	€414,00
<i>d. Bedrijvenvergunning belanghebbend gebied (zone C)</i>	€201,00	€208,00
<i>e. Parkeervergunning zone A</i>	€329,00	€341,00
<i>f. Parkeervergunning zone C</i>	€ 157,00	€ 163,00
<i>4. Bezoekersvergunning (zone C tot een max van € 125 en zone B tot een max van € 25)</i>		
<i>a. Van maandag t/m vrijdag van 09.00 uur tot 17.00 uur</i>	€0,12	€ 01,2
<i>b Van zondag 13.00 uur tot 23.00 uur</i>	€ 0,25	€ 0,25
<i>c Van zaterdag 9.00 uur tot 23.00 uur in zone C</i>	€ 0,25	€ 0,25
<i>5. Tijdelijke vergunning</i>		
<i>a. Dag voor zone B</i>	€39,30	€40,70
<i>b. Dagdeel</i>	€19,70	€20,40
<i>c. Dag voor zone C</i>	€22,20	€23,00
<i>d. Dagdeel</i>	€11,10	€11,50
<i>e. uitvaartonderneming</i>	€0,00	€0,00
<i>6. Kosten naheffingsaanslag</i>	€64,50	€65,50
<i>7. Mantelzorg-maatschappelijke vergunning</i>	€0,00	€0,00

## 2.7 Reclamebelasting

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd (raadsbesluit 2014/266038). Het tarief is vastgesteld op een vast bedrag van € 620 per vestiging.

Om ondernemers tegemoet te komen is voor 2020 besloten het tarief eenmalig met 25% te verlagen naar € 450

### Overzicht opbrengst reclamebelasting

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Reclamebelasting Cronjéstraat	62	60	80



### 3. Opbrengsten en kostendekkendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

#### **3.1 Rioolheffing**

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2018-2023 (VGRP) dat door de raad is vastgesteld (2017/361078). De investeringen die hieruit voortvloeien zijn opgenomen in het Investeringsplan 2021-2025.

#### **Overzicht opbrengsten rioolheffing**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	13.019	12.298	12.818
Lasten totaal	13.922	12.298	12.818
Kostendekkendheid	94%	100%	100%

<b>Aantallen</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Directe aansluiting	80.725	81.000	81.500
Indirecte aansluiting	4.700	4.500	4.700

<b>Tarieven</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Directe aansluiting	156,98	148,68	153,50
Indirecte aansluiting	67,35	63,60	65,70
Tariefstijging		-5,5%	3,5%

#### **3.2 Afvalstoffenheffing**

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten.

Door middel van het amendement “uitstel is geen afstel” is bij de vaststelling van de Programmabegroting 2021-2025 besloten voor 2021 niet tot verdere tariefdifferentiatie over te gaan. Op basis van de bestaande differentiatie naar één-en meerpersoonshuishoudens kunnen de volgende kostendeekkende tarieven voor 2021 worden berekend:

#### Overzicht lasten en baten afvalstoffen

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst	24.210	24.922	26.324
Lasten totaal	25.678	24.922	26.324
Kostendeckendheid	94%	100%	100%

<b>Aantallen</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Meerpersoonshuishoudens	44.850	45.100	45.450
Eenpersoonshuishoudens	27.800	28.100	28.100

<b>Tarieven</b>	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Meerpersoonshuishoudens	383,40	392,40	412,20
Eenpersoonshuishoudens	251,04	256,92	270,00

### 3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

#### Toelichting algemeen:

De berekende kosten zijn gebaseerd op de werkelijke verwachte tijdsbesteding per product, gebaseerd op tijdschrijven in het afgelopen jaar, vermenigvuldigd met het aantal af te geven producten of diensten.

#### *a. Leges algemene dienstverlening*

De legestarieven worden met inflatie verhoogd.

Tariefbepalingen die betrekking hebben op een “initiatief standplaats” komen te vervallen omdat de “initiatief standplaats” in het “nieuwe “standplaatsenbeleid niet meer bestaat.





## Overzicht lasten en baten dienstverlening

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	2.528	2.050	2.826
Lasten	2.683	2.614	3.181
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>94%</b>	<b>78%</b>	<b>89%</b>

Vanwege corona is er vraaguitval geweest in 2020. De kosten zijn ook verlaagd, maar minder dan de baten, waardoor de kostendekkendheid in 2020 is afgenomen.

### *b. Leges fysieke leefomgeving*

## Overzicht lasten en baten fysieke leefomgeving (WABO)

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	7.751	5.797	5.558
Lasten	6.461	5.850	5.671
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>120%</b>	<b>99%</b>	<b>98%</b>

### *c. Leges vergunningen*

## Leges vallende onder de Europese dienstlijn

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	470	202	216
Lasten	495	288	309
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>95%</b>	<b>70%</b>	<b>70%</b>

In de verordening wordt in Titel 2, hoofdstuk 1, onder 2.1.1.2 van de Tarieventabel verwezen naar de Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV) voor de bepaling van de aannemingsom. Deze UAV zijn vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze UAV is als bijlage toegevoegd aan de Legesverordening 2021.

### 3.4 Begraafrechten

Onder de naam begraafrechten worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene die de dienst aanvraagt.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

#### Overzicht lasten en baten begraafplaatsen

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal 1)	967	967	982
Lasten	2.143	2.034	2.051
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>45%</b>	<b>48%</b>	<b>48%</b>

1) Excl. € 30.000 overige opbrengsten.

### 3.5 Havengelden

#### Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van de voor openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn.

#### Overzicht havengelden

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	1.074	946	1.114
Lasten	2.901	3.098	3.707
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>37%</b>	<b>31%</b>	<b>30%</b>

Vanwege de gevolgen van corona waren de opbrengsten havengelden in 2020 lager dan oorspronkelijk geraamd.

De kosten zijn gestegen in verband met een uitbreiding van formatie voor de brugbediening. De minimale capaciteit kende een tekort van 3 fte dat incidenteel met flexkrachten werd opgevangen. Daarnaast is een risico-inventarisatie ten aanzien van havendienst uitgevoerd. Om met name de veiligheid bij de bruggen te waarborgen dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden. Om deze maatregelen uit te kunnen voeren zijn incidentele budgetten beschikbaar gesteld.



### 3.6 Marktgeden

#### Toelichting:

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

#### Baten en lasten markt

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Opbrengst totaal	409	400	442
Lasten	698	547	692
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>59%</b>	<b>76%</b>	<b>66%</b>

Vanwege de gevolgen van corona waren de opbrengsten marktgeden in 2020 lager dan oorspronkelijk geraamd.

### 3.7 BIZ-heffing (BedrijvenInvesteringsZone)

De BIZ-bijdrage is een bestemmingsbelasting die op verzoek van ondernemers wordt geheven om met de opbrengst promotie activiteiten in de openbare ruimte en op internet voor deze ondernemers te realiseren. De belastingopbrengst wordt als subsidie uitgekeerd aan een door de ondernemers opgerichte uitvoeringsorganisatie. De heffing van de BIZ-bijdrage vindt plaats in een vastgesteld gebied in de gemeente.

In Haarlem zijn vier BIZ-heffingen ingevoerd, te weten voor de Waarderpolder ([2016/176650](#)), voor de Cronjéstraat ([2017/373376](#)) voor de binnenstad ([2018/57643](#)) en de Amsterdamstraat ([2018/364711](#)).

De tarieven gelden voor de hele heffingsperiode waarvoor de BIZ-verordeningen zijn vastgesteld. Als onderdeel van de steunmaatregelen zijn de tarieven voor de Cronjéstraat, Amsterdamstraat en de binnenstad in 2020 met 25% verlaagd.

Omdat deze verordeningen een looptijd van 5 jaar kennen, hoeven voor deze heffing geen nieuwe verordeningen te worden vastgesteld.

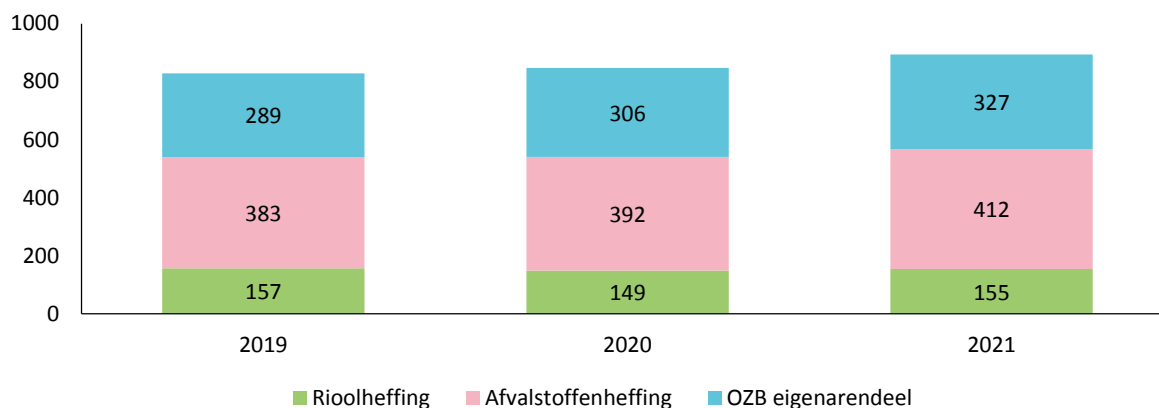
## Overzicht opbrengsten BIZ-heffing

*bedragen x € 1.000*

	Rekening 2019	Raming 2020	Raming 2021
<b>Opbrengst totaal</b>	<b>980</b>	<b>803</b>	<b>965</b>

### 1. Ontwikkeling woonlasten

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2021 ten opzichte van 2020 inzichtelijk gemaakt. Voor huurwoningen is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien bewoners hiervan niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk stijgt in 2021 van € 847 naar € 893 per meerpersoonshuishouden: een stijging van 5,5 %. De stijging van de woonlasten is te verklaren uit een stijging van de OZB, zoals vastgelegd als onderdeel van de invulling van de taakstelling bij de Programmabegroting 2020-2024 (€ 1 miljoen) en bij de Programmabegroting 2021-2025 (€ 250.000). Verder stijgen de woonlasten door hogere lasten van riolering en een stijging van de afvalstoffenheffing vanwege een verdere uitwerking van SPA.





In meerjarenperspectief ontwikkelen de woonlasten zich als volgt:

Lokale lastendruk	2020	2021	2022	2023	2024	2025
OZB eigenaren woningen	306	327	327	327	327	327
Rioolheffing	149	154	177	182	185	188
Afvalstoffenheffing	392	412	396	390	390	390
<b>Totaal</b>	<b>847</b>	<b>893</b>	<b>900</b>	<b>899</b>	<b>902</b>	<b>905</b>
Woonlastenindex t.o.v. 2020		<b>105,5%</b>	<b>106%</b>	<b>106%</b>	<b>106,5%</b>	<b>107%</b>

### Vergelijking met andere grote gemeenten (tarieven 2020)

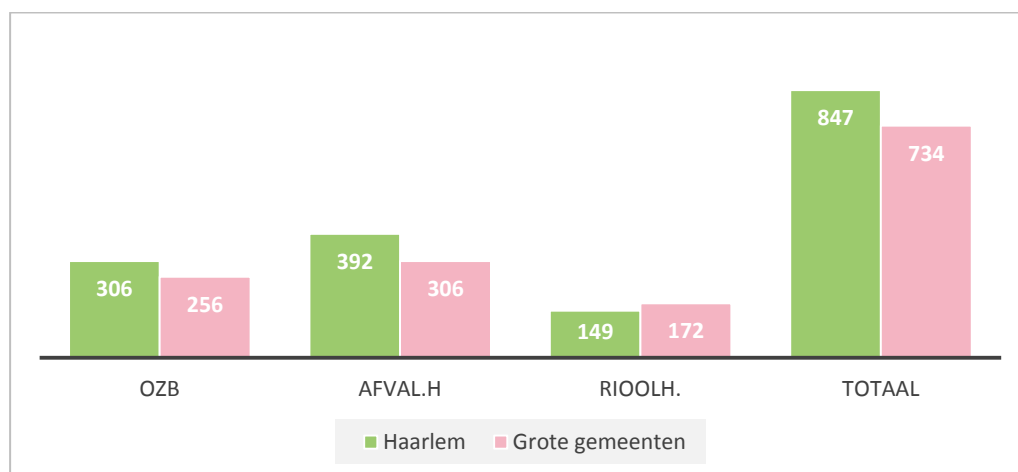
Jaarlijks vergelijkt het COELO (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) de tarieven en woonlasten van grote gemeenten. In 2020 stijgen de woonlasten van de grote gemeenten gemiddeld met 4,3% tot € 734. De woonlasten in Haarlem stijgen met 1,8% tot € 847. De woonlasten in Haarlem zijn daarmee 2,5% minder gestegen dan landelijk. De woonlasten in Haarlem zijn wel nog steeds 15% hoger dan het landelijk gemiddelde.

Omdat de kosten van straatvegen niet meer worden toegerekend aan de afvalstoffenheffing en in mindere mate aan de rioolheffing stijgt de afvalstoffenheffing in Haarlem minder dan het landelijk gemiddelde en daalt de rioolheffing met 5%, terwijl deze heffing landelijk 1,9% stijgt.

Van de 40 grote gemeenten daalt Haarlem van plaats vier naar plaats zes van duurste grote gemeenten in 2020.

### Grafiek vergelijking woonlasten 2020

*Bedragen x € 1*



## 5. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2021

### **Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2021**

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke Kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen. De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor gehandicapten-parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand". Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2021, dat ter vaststelling wordt aangeboden.

Voor kwijtschelding is een budget van € 1.600.000 geraamd. In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

### **Overzicht lasten van kwijtschelding**

	<i>bedragen x € 1.000</i>		
	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
kwijtschelding	1.423	1.757	1.600

Vanwege de coronacrisis en de economische gevolgen zijn de ramingen voor 2020 met ongeveer 25% verhoogd en 2021 met 12,5%.



## 6. Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden. Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden (hoe ouder de openstaande vordering, hoe hoger het te voorziene bedrag). Verwacht wordt dat een dotatie van € 700.000 aan de voorziening toereikend is.

### Overzicht lasten van dubieuze debiteuren

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Raming 2020</b>	<b>Raming 2021</b>
Dotatie aan voorziening	372	700	700

In verband met de gevolgen van de coronacrisis wordt in 2021 verwacht dat een hogere dotatie aan de voorziening dubieuze debiteuren nodig is t.o.v. 2019. Voor de begroting 2020 is de dotatie al verhoogd van € 550.000 naar € 700.000. Gelet op de uiteindelijk benodigde dotatie in 2019 lijkt het budget voor 2020 en 2021 nu voldoende marge te bevatten om binnen de raming te kunnen blijven.

## 5. Kanttekeningen

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

Een tweede kanttekening betreft de onzekerheid ten aanzien van het coronavirus. Zowel de gewijzigde economische omstandigheden als de gevolgen van een mogelijke nieuwe loc down zijn van invloed op de te verwachten baten. De geraamde baten voor 2021 zijn daarom met meer onzekerheden omgeven dan gebruikelijk.

## 6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2021 worden geheven en ingevorderd.

## **7. Bijlagen**

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2021;
- B. Verordening begraafrechten 2021;
- C. Verordening havengelden 2021;
- D. Verordening hondenbelasting 2021;
- E. Verordening leges 2021;
- F. Verordening marktgelden 2021;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2021;
- H. Verordening parkeerbelasting 2021;
- I. Verordening precariobelasting 2021;
- J. Verordening precariobelasting voor buizen, leidingen, kabels of draden 2021;
- K. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2021;
- L. Verordening rioolheffing 2021;
- M. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2021;
- N. Verordening toeristenbelasting 2021;
- O. Besluit kwijtscheldingsregels 2021;
- P. Overzicht tarieven 2020-2021;
- Q. Uniforme Administratieve Voorwaarden (UAV);





## 8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 november 2020;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2021;
- B. Verordening begraafrechten 2021;
- C. Verordening havengelden 2021;
- D. Verordening hondenbelasting 2021;
- E. Verordening leges 2021;
- F. Verordening marktgelden 2021;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2021;
- H. Verordening parkeerbelasting 2021;
- I. Verordening precariobelasting 2021;
- J. Verordening precariobelasting voor buizen, leidingen, kabels of draden 2021;
- K. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2021;
- L. Verordening rioolheffing 2021;
- M. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2021;
- N. Verordening toeristenbelasting 2021;
- O. Besluit kwijtscheldingsregels 2021;

Gedaan in de vergadering van 17 december 2020.

De griffier

De voorzitter