

Onderwerp	
Vaststellen Jaarlijks Onderwijshuisvestingsplan (JOP) 2021	
Nummer	2020/1130882
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meenhorst, T.
Telefoonnummer	023-5115164
Email	tmeenhorst@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeente Haarlem draagt zorg voor voldoende onderwijshuisvesting zodat volgende generaties zich optimaal kunnen voorbereiden op de toekomst. Schoolbesturen hebben de wettelijke plicht om het onderhoud van schoolgebouwen te verzorgen. Voor een aantal voorzieningen, eerste inrichting met leermiddelen en meubilair, tijdelijke huisvesting, uitbreiding en renovatie, kunnen de schoolbesturen een beroep doen op de gemeente.</p> <p>Hiervoor kunnen schoolbesturen jaarlijks aanvragen indienen voor opname van voorzieningen in het Jaarlijks Onderwijshuisvestingsplan, kortweg JOP. De aanvragen zijn gebaseerd op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015, (verder verordening). De verordening vindt haar grondslag in de Wet op het Primair Onderwijs, Wet op het Voortgezet Onderwijs en Wet op de Expertise Centra.</p> <p>Het budget voor het JOP 2021 is verwerkt en opgenomen in de begroting van 2021. Met dit collegebesluit stelt het college van B & W het JOP vast op grond van artikel 11 van de verordening en wordt het gereserveerde budget vrijgegeven.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving omdat zij hierin een actieve informatieplicht heeft.
Relevante eerdere besluiten	<p>-Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Haarlem. (2014/361046), zoals besproken in de raad van 18 december 2014.</p> <p>- Het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) 2019-2022 ((2019/842178)), zoals besproken in de raadsvergadering van 23 april 2020</p>

<p>Besluit College d.d. 15 december 2020</p>	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het JOP 2021 vast te stellen op grond van artikel 11 van de verordening en het gereserveerde budget vrij te geven. 2. Op grond van artikel 93 WPO, artikel 91 WEC, artikel 76d WVO en artikel 11 van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Haarlem 2015 tot het vaststellen van de volgende bekostigingsplafonds: <ol style="list-style-type: none"> a. Een bekostigingsplafond van € 300.000 voor het jaar 2021 voor de voorziening eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair. b. Een bekostigingsplafond van € 200.000,- voor het jaar 2021 voor de in het JOP 2021 aangevraagde voorzieningen aanvragen tijdelijke huisvesting en investeringen < € 100.000. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	--

1. Inleiding

Haarlemse schoolbesturen kunnen aanvragen indienen voor het Jaarlijks Onderwijshuisvestingsplan, kortweg JOP. Het JOP kent een aantal onderdelen: aanvragen voor eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair, aanvragen voor investeringen en aanvragen voor tijdelijke huisvesting. De procedure is gebaseerd op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2015, (verder verordening). De verordening vindt haar grondslag in de Wet op het Primair Onderwijs, Wet op het Voortgezet Onderwijs en Wet op de Expertise Centra. De raad stelt tijdens de begrotingsvergadering het bekostigingsplafond vast voor de in het JOP aangevraagde vergoedingen voor voorzieningen die in het daaropvolgende kalenderjaar kunnen worden uitgevoerd. Op grond van artikel 11 van de verordening is het college bevoegd het JOP 2021 vast te stellen. Voordat het college van B & W het JOP op grond van artikel 11 van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vaststelt, is op overeenstemming gericht overleg (OOGO) met de schoolbesturen gevoerd op 26 november '20. In dit overleg zijn zij in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen over de voorgenomen inhoud van het JOP naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tijdens dit op overeenstemming gerichte overleg (OOGO). Het JOP moet voor 31 december 2020 door het college worden vastgesteld.



2. Besluitpunten college

1. Het JOP 2021 vast te stellen op grond van artikel 11 van de verordening en het gereserveerde budget vrij te geven.
2. Op grond van artikel 93 WPO, artikel 91 WEC, artikel 76d WVO en artikel 11 van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Haarlem 2015 tot het vaststellen van de volgende bekostigingsplafonds:
 - a. Een bekostigingsplafond van € 300.000 voor het jaar 2021 voor de voorziening eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair.
 - b. Een bekostigingsplafond van € 200.000,- voor het jaar 2021 voor de voorzieningen aanvragen tijdelijke huisvesting en investeringen < € 100.000.

3. Beoogd resultaat

Met de vaststelling van het Jaarlijks Onderwijshuisvestingsplan 2021 wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting.

4. Argumenten

1. *De gemeente realiseert goede en voldoende schoolgebouwen.*

Het vaststellen van JOP 2021 draagt bij aan Beleidsveld 1.1 Onderwijs en sport. Specifiek draagt de vaststelling van het JOP bij aan het voldoen aan de zorgplicht om voldoende onderwijshuisvestingscapaciteit te realiseren.

2. *De JOP-aanvragen zijn getoetst aan de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs.*

De verordening beschrijft hoe en voor welke zaken schoolbesturen een aanvraag voor onderwijshuisvesting kunnen indienen. Voor het JOP 2021 zijn door de schoolbesturen in totaal zestien aanvragen ingediend, verdeeld over de categorieën eerste inrichting, tijdelijke huisvesting en investeringen. De zestiende aanvraag is onlangs ingediend door TWijs en Iris voor de International School Haarlem en wordt beoordeeld in een separaat traject. Dit is afgestemd met alle schoolbesturen in het BOPOH/BOVOH van 26 november jl. Aan de hand van de verordening zijn de eerste vijftien aanvragen getoetst en beoordeeld. Deze beoordeling geeft de volgende uitkomst:

Eerste inrichting

Tien aanvragen betreffen een aanvraag voor uitbreiding van de eerste inrichting en het onderwijsleerpakket. Deze aanvragen worden berekend aan de hand van het aantal leerlingen en wordt toegekend in vierkante meters. Voorgesteld wordt alle aanvragen toe te wijzen voor een totaalbedrag van € 196.579,-. Hiermee is in de begroting 2021 rekening gehouden.

Tijdelijke huisvesting

Vier aanvragen hebben betrekking op tijdelijke huisvesting. Voorgesteld wordt deze volledig toe te kennen. Voor de Vrije School op locatie Korte Verspronckweg betreft de aanvraag het geschikt maken van de laatste 2 beschikbare lokalen. Voor IKC Schalkwijk zijn er twee tijdelijke lokalen

aangevraagd. De Al Ikhlâas vraagt het gebruik aan van een lokaal in het rode gebouw aan de Aziëweg aan. En voor de aanvraag van Dunamare voor het Coornhert betreft het vergoeden van niet gedeclareerde plaatsingskosten voor tijdelijke huisvesting. Deze tijdelijke huisvesting is toegekend in het JOP 2019 zonder dat hier de plaatsingskosten bij zijn opgevoerd. Deze plaatsingskosten zijn conform de verordening voor rekening van de gemeente. En voorgesteld wordt deze kosten met deze aanvraag alsnog aan het schoolbestuur te vergoeden. Met de kosten van € 183.782,- voor deze aanvragen is rekening gehouden in de begroting van 2021.

Investeringsen

De aanvraag van het Stedelijk Gymnasium betreft een aanvulling op hun eerdere aanvraag, toegekend in het JOP 2019, voor renovatie van hun locatie aan het Prinsenhof. Voorgesteld wordt om deze aanvraag inhoudelijk toe te kennen en op zoek te gaan naar de benodigde financiering. Wanneer uitvoering wordt gegeven aan het meest toekomstbestendige scenario, is hiervoor ca. € 3,1 miljoen extra nodig.

Op dit moment zijn de financiële middelen nog niet voorhanden voor deze aanvraag voor het Stedelijk Gymnasium Haarlem. Gezien het ontbreken van de financiële middelen hiervoor wordt nu nader onderzocht op welk moment de gemeente deze aanvullende bijdrage kan leveren. De eerste mogelijkheid kan worden gevonden binnen het gemeentelijk IP met het naar voren halen van investeringen/investeringsruimte opgenomen in jaarschijf 2023/2024. Besluitvorming over het IP bij de Kadernota 2022 (voorjaar 2021) is hiervoor het eerste moment. Mocht dit niet mogelijk zijn, wordt de mogelijkheid van voorfinanciering van het aangevraagde bedrag door het SGH verder uitgewerkt.

Ter nadere informatie: Op 24 november heeft het college ingestemd met het Voorlopig ontwerp van deze renovatie en voorwaardelijk met de bijbehorende kostenraming. Op het moment van de benodigde instemming op het definitieve ontwerp (DO) is duidelijk of en hoeveel aanvullende middelen nodig zijn en kan besluitvorming worden voorbereid over of en wanneer deze aanvullende middelen beschikbaar kunnen worden gesteld.

3. Het JOP 2021 is besproken met schoolbesturen.

In het bestuurlijk overleg Primair Onderwijs en Voortgezet Onderwijs Haarlem (BOPOH/ BOVOH) op 26 oktober hebben de schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs aangegeven in te stemmen met het JOP 2021. Er zijn verder geen zienswijzen meegegeven aan het college.

Financiële paragraaf.

Het JOP 2021 betreft een onderdeel van het SHO 2019-2022. De programmering van het SHO en JOP is voorzien van ramingen voor investeringen, dekkingsmiddelen en resterende jaarlijkse kosten voor de lopende begroting. De aangevraagde voorzieningen voor het JOP 2021 zijn verwerkt en



opgenomen in de begroting van 2021. De geplande investering voor het Stedelijk Gymnasium Haarlem dient nog te worden opgenomen in het investeringsplan(IP). Het IP is tegelijk met de begroting vastgesteld.

Kosten JOP 2021

De totale kosten van de toegekende aanvragen met betrekking tot capaciteitsuitbreidingen van schoolgebouwen, tijdelijke huisvesting en eerste inrichting bedragen € 380.361,-.

Onderdeel	Budget	Dekking
Eerste inrichting	€ 196.579,-	Beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport.
Uitbreiding en renovatie	€ 0,-	
Tijdelijke huisvesting	€ 183.782,-	Beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport.
Totaal:	€ 380.361,-	

- Conform afspraak komen investeringen onder het bedrag van € 100.000,- ten laste van de exploitatie.
- In de begroting 2021 is met de toekenning van de aanvragen JOP 2021 rekening gehouden.
- Voor de aanvraag van € 3.103.750 van het Stedelijk gymnasium wordt voorgesteld deze inhoudelijk toe te kennen en dekking hiervan nader te onderzoeken.(Zie 4.2 Investerings)

5. Risico's en kanttekeningen

Het Investeringsplan bestaat uit ramingen

Het investeringsplan onderwijshuisvesting is opgebouwd uit normbedragen en ramingen. Deze bedragen zijn gebaseerd op de verordening en geven aan schoolbesturen het budget aan dat zij kunnen gebruiken voor de ontwikkeling. Na aanbesteding van projecten is pas duidelijk is wat de kosten zijn. Daarom besluit het college na aanbesteding over de hoogte van het krediet. Op deze wijze is het zeker dat er voor die desbetreffende ontwikkeling de laagste prijs wordt betaald. Dit kan betekenen dat sommige toegekende bedragen hoger of lager kunnen uitvallen dan de normbedragen of ramingen die in het Investeringsplan zijn opgenomen. Als de kosten hoger blijken dan het beschikte bedrag, wordt dit separaat ter beoordeling aangeboden.

6. Uitvoering

Op grond van onderwijswetgeving is het schoolbestuur bouwheer en verantwoordelijk voor de uitvoering van dit collegebesluit. Het schoolbestuur is ook de gesprekspartner van de omwonenden en de wijkraad.

7. Bijlage

- Jaarlijks Onderwijshuisvestingsplan 2021.