Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Verordening op de wijkraden 2021	
Nummer	2020/1182698
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Faber, M.
Telefoonnummer	023-5115065
Email	mfaber@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenteraad wordt gevraagd de Verordening op de wijkraden 2021 vast te stellen. De verordening op de wijkraden 2021, vervangt de verordening van 2015. De verordening is in concept voorgelegd aan de wijkraden, waarna naar aanleiding van een aantal suggesties die verordening verder is aanpast. De inhoudelijke zienswijzen tijdens de inspraakperiode zijn grotendeels verwerkt. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de verordeningen uit 2015 zijn: • De totale subsidie wordt niet meer verdeeld over alle wijken, maar alleen over de wijken/werkgebieden met een wijkraad; • De artikelen over het oprichten van een nieuwe wijkraad zijn verduidelijkt; • In het kader van de governance zijn er aanpassingen gedaan in bevoegdheden bij verantwoording en combinatie van taken van het dagelijks bestuur; • Bij geschillen binnen wijkraden, met wijkraden en bewoners en het niet naleven van deze verordening is de rol van de wijkwethouder toegevoegd
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Verordening op de wijkraden 2015
Besluit College d.d. 15 december 2020	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. …….	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: De verordening op de Wijkraden 2021 vast te stellen de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding
De gemeenteraad stelt kaders vast, onder andere in de vorm van gemeentelijke verordeningen. Op basis van de verordening op de wijkraden 2021 wordt de subsidie aan wijkraden vastgesteld. Deze verordening vervangt de verordening uit 2015. De wijzigingen zijn met name noodzakelijk om de wijze van het verdelen van het bestaande budget aan te passen en het verduidelijken van een aantal artikelen.

2. Voorstel aan de raad
Het college stelt de raad voor:
1. De verordening op de wijkraden 2021 vast te stellen

3. Beoogd resultaat
De verordening 2021 volgt in basis de uitgangspunten van de verordening uit 2015. Deze uitgangpunten waren:
- Een samenwerking op basis van vertrouwen;
- Deregulering en lastenverlichting.

Met de aanpassingen worden de effecten van de bezuinigingen op de subsidie per wijkraad verkleind en wordt de procedure bij het oprichten van een nieuwe wijkraad verduidelijkt. Tevens zijn er aanpassingen gedaan in de verantwoording en de verdeling van taken en bevoegdheden, in het kader van governance. En bij geschillen binnen wijkraden, met wijkraden en bewoners en het niet naleven van deze verordening is de rol van de wijkwethouder toegevoegd.

4. Argumenten
1. De beschikbare subsidie wordt alleen nog maar over het aantal wijkraden verdeeld en niet meer alle wijken.

Per 2021 is een bezuiniging op de wijkraden van kracht. Over deze bezuiniging is door de gemeenteraad besloten in 2015 en per brief in 2019 bij de wijkraden aangekondigd. In de huidige verordening wordt het totale budget verdeeld over alle wijken. Omdat sommige wijken geen wijkraden hebben vloeide dit budget jaarlijks terug. Door de wijziging genoemd onder 7 lid 3 is deze nieuwe verdeling mogelijk.

2. De verordening verduidelijkt de procedure bij verkiezingen en oprichting.
Er was verschil van interpretatie over het artikel in de verordening van 2015 over de oprichting en verkiezingen. Met name wie gerechtigd is om de nieuwe wijkraad op te richten en de verkiezingen te houden. Dit is verduidelijkt in artikel 3.3*: indien er nog geen wijkraad bestaat, zijn de initiatiefnemers voor een nieuwe wijkraad verantwoordelijk voor de wijze waarop de nieuwe verkiezing plaatsvindt.* Tevens is toegevoegd dat er elke 4 jaar het bestuur opnieuw wordt gekozen. Leden van het bestuur mogen wel opnieuw worden benoemd.

3. Door de wijziging van de verordening is de functie van penningmeester en voorzitter niet langer verenigbaar.
In het (openbaar) bestuur is scheiding van functies belangrijk om (de schijn van) belangenverstrengeling tegen te gaan. De gemeente Haarlem heeft in 1974 een wijkradenstelsel opgericht. De wijkraden maken in die zin onderdeel uit van het bestuurlijk stelsel in de gemeente Haarlem. Ook voor de wijkraden is daarom scheiding van functies van belang. Met name voor de functies van voorzitter en penningmeester is dit in het kader van de governance van belang. Daarom is in artikel 6 lid 2 opgenomen dat deze functies niet verenigbaar zijn.

4. De rol van wijkwethouder is opgenomen in deze verordening.
In de vorige verordening was de rol van wijkwethouder in relatie tot de wijkraden niet beschreven. Terwijl deze er in de praktijk wel is. Wanneer er klachten zijn over een wijkraad worden deze in eerste instantie behandeld binnen de wijkraad en in tweede instantie wordt door de gebiedsverbinder bemiddeld. Indien dit niet leidt tot een de gewenste oplossing, wordt de wijkwethouder betrokken (artikel 14 lid 3) en in artikel 16 krijgt de wijkwethouder namens het college een rol bij omstandigheden waarin deze verordening niet in voorziet.

5 Opmerkingen op deze verordening zijn besproken met wijkraden en zienswijzen zijn verwerkt
Tijdens de totstandkoming van de verordening uit 2015 is uitgebreid geparticipeerd. Met name over de verdeelsleutel die in de verordening van 2020 nog steeds van kracht is. Daarnaast is het uitgangspunt van deregulering en uitgaan van vertrouwen nog steeds de basis. De conceptversie is gedeeld met alle wijkraden en besproken met wijkraden die hier behoefte aan hadden. Een aantal inhoudelijke wijzigingen is overgenomen. Wijzigingen die er toe leiden dat de verordening nog beter aansluit bij de praktijk en een verdere lastenverlichting. Daarnaast zijn nagenoeg alle inhoudelijke zienswijzen overgenomen. Met uitzondering van deze op de verdeelsleutel, gezien het eerder genoemde participatieproces.

6*. De variabele componenten die van invloed zijn op het subsidiebedrag kunnen jaarlijks worden doorgevoerd, in plaats van een in de drie jaar.*
Vanwege nieuwe mogelijkheden op het gebied van gegevensbeheer kunnen de variabelen als aantal inwoners en de sociale component jaarlijks direct worden doorgevoerd in het te beschikken subsidiebedrag voor wijkraden. In artikel 7 lid 6 is daarom een jaar in plaats van drie jaar opgenomen. Dit voldoet aan de wens van een aantal wijkraden die de afgelopen jaren is geuit. Met name bij wijkraden waar een toename van het aantal bewoners is.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Er kan niet ieder moment van het jaar een nieuwe wijkraad worden gestart.
In de systematiek van de vorige verordening was het voor de werkgebieden zonder wijkraad elk moment van het jaar mogelijk een nieuwe wijkraad op te richten. Nu kan dat pas na een herverdeling van het beschikbare subsidiebudget, per ingang van het nieuwe kalenderjaar. Dit hoeft echter niet tot problemen te leiden. Een bewonersgroep die een wijkraad wil oprichten wordt over het proces geïnformeerd door de gebiedsverbinder en kan hiermee rekening houden in haar oprichtingsplannen.

2. Het subsidiebedrag tot 1 december is minder voorspelbaar dan voorheen.
Het subsidiebedrag voor wijkraden voor het opvolgende jaar was altijd redelijk voorspelbaar. Omdat het bedrag nu afhankelijk is van het aantal wijkraden, aan het einde van het jaar, is dat minder het geval. Dit kan het voor een wijkraad lastiger maken al plannen te maken voor het volgende jaar. Wanneer er meer wijkraden bijkomen, wordt het subsidiebedrag per wijkraad lager. Bij minder wijkraden is het bedrag per wijkraad hoger.

3. *De rollen van de wijkraden zijn niet benoemd in deze verordening.*
Uit de stadsgesprekken met wijkraden in de maand van de Nieuwe democratie is een actie benoemd voor de wijkraden om verder te praten over hun rollen. Dit gesprek is gefaciliteerd door de Gemeenten. In een werkgroep onder leiding van de stichting Stadsgesprekken hebben wijkraden gesproken over de rollen die zij als wijkraad kunnen innemen richting de wijk en de gemeente en haar partners. Deze rollen zijn:

- De wijkraad als neutrale netwerkorganisatie die voornamelijk informeert, faciliteert en mogelijk maakt; hierbij passen de rollen van 'verbinder', 'ondersteuner' en 'signaleerder';

- De wijkraad als vorm van zelforganisatie die een positie inneemt in het publieke debat, dan wel keuzes maakt en besluiten neemt over de wijk; hierbij passen de rollen van 'belangenbehartiger' en 'beheerder'.

Deze rollen zijn verder uitgewerkt door de wijkraden en opgenomen in een leidraad voor alle wijkraden. Wanneer mogelijk gaat het college graag in gesprek over deze leidraad en de verwachtingen tussen wijkraden en gemeente. Voor het invullen van de rollen door de wijkraden, is een wijziging van de verordening niet voorwaardelijk. Hier wordt mee tegemoet gekomen aan de zienswijze over wijkraden en hun rol in de democratie.

6. Uitvoering

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd en worden de wijkraden geïnformeerd. Op basis van de verordening 2021 wordt de subsidie aan de wijkraden voor 2021 vastgesteld.

***7.* Bijlagen**

- Verordening op de wijkraden 2021
- Uitdraai kaart met wijkraden, december 2020
- Zienswijzenoverzicht