Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Monitoringsplan Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR)	
Nummer	2020/1236265
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Vermeulen, J.J.M.
Telefoonnummer	023-5113561
Email	hvermeulen@haarlem.nl
Kernboodschap	De Haarlemse gemeenteraad heeft eind 2017 de Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040: Groen en bereikbaar vastgesteld. De visie geeft richting aan hoe de gemeente Haarlem om wil gaan met de openbare ruimte in de periode tot en met 2040. Met een groeiend aantal inwoners en bezoekers is het belangrijk keuzes te maken over hoe de beperkte openbare ruimte wordt gebruikt. In totaal zijn in de SOR twaalf hoofdkeuzes gemaakt. Vanuit de filosofie meten is weten wil het college de twaalf hoofkeuzes monitoren. Monitoring gaat uit van een duidelijke vastgestelde uitgangssituatie (nulmeting), periodiek en systematisch verzamelen, ordenen, beheren en presenteren van gegevens van de strategische hoofdkeuzes. Dit zal dienen als beslisinformatie om te bepalen of de doelstellingen van de SOR uiteindelijk behaald worden. En waar nodig tussentijds vanuit beleid of projecten bij te sturen.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie beheer. Het monitoren van de voortgang op strategische doelen in de openbare ruimte is door de gemeenteraad als aandachtspunt meegegeven.
Relevante eerdere besluiten	- Raadsbesluit Vaststellen Structuurvisie Openbare Ruimte 2040 Haarlem Groen en Bereikbaar (2017/477571), 21 december 2017 - Collegebesluit Vaststellen Uitvoeringsprogramma 2020-2040 Structuurvisie Openbare Ruimte (2019/813762), 26 november 2019
Besluit College d.d. 26 januari 2021	Het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Het Monitoringsplan Structuurvisie Openbare Ruimte vast te stellen de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding
De Structuurvisie Openbare Ruimte is in 2017 vastgesteld. Met het uitvoeringsprogramma SOR 2020-2040 wordt invulling gegeven aan de ambities uit de SOR. Het is van belang om te meten in hoeverre de inspanningen uit dit uitvoeringsprogramma en andere beleidsvelden bijdragen aan het behalen van de hoofddoelen van de SOR en haar twaalf hoofdkeuzes. Hiervoor heeft het college de Monitor SOR opgesteld.

2. Besluitpunten college
Het college van burgemeester en wethouders besluit het Monitoringsplan Structuurvisie Openbare Ruimte vast te stellen.

3. Beoogd resultaat
Het monitoringsplan biedt het college en de raad inzicht in de voortgang op het behalen van de strategische doelen van de Structuurvisie Openbare Ruimte, geformuleerd in twaalf hoofdkeuzes.

Hoofdkeuze	**Omschrijving**
Hoofdkeuze 1 Verblijfskwaliteit	*De kwaliteit van de openbare ruimte wordt behouden en waar dat kan verbeterd.*
Hoofdkeuze 2 Recreatie	*In je vrije tijd kan je in Haarlem, lopen, fietsen, varen en spelen.*
Hoofdkeuze 3: Stadsnatuur	*Natuur krijgt meer ruimte binnen de bebouwde kom.*
Hoofdkeuze 4 Gezonde straatbomen	*Er is voldoende ruimte voor bomen om te groeien.*
Hoofdkeuze 5 Klimaatadaptatie	*Haarlem bereidt zich voor op wateroverlast, droogte en hittestress.*
Hoofdkeuze 6 Ruimte voor voetgangers	*Voetgangers kunnen zich makkelijk bewegen over stoepen en looproutes.*
Hoofdkeuze 7 Fietsen in de stad:	*Fietsen wordt gestimuleerd en er is extra aandacht voor fietsparkeren.*
Hoofdkeuze 8 Duurzame mobiliteit	*Haarlemmers maken in de stad minder gebruik van de auto.*
Hoofdkeuze 9 Auto te gast	*In Haarlem centrum komen voetgangers en fietsers eerst, de*

	auto is te gast.
Hoofdkeuze 10 Versterken hoofwaardig openbaar vervoer:	*Er zijn meer mogelijkheden om snel van en naar de stad te reizen.*
Hoofdkeuze 11 Ketenmobiliteit	*Snel en makkelijk overstappen van fiets naar OV en/of auto.*
Hoofdkeuze 12: Bundelen van de regioring	*Doorgaand autoverkeer wordt gebundeld op de Randweg, A9 en zuidelijk tracé.*

Met deze beslisinformatie kan op tactisch niveau keuzes worden gemaakt worden bekeken of de doelstellingen van de SOR worden behaald en of het nodig is om aanpassingen te doen of om het Uitvoeringsprogramma SOR 2020-2040 bij te sturen.

4. Argumenten

1. *Meten is weten*

De monitoring van de SOR is bedoeld om te bewaken of en in hoeverre de doelstellingen groener en bereikbaarder van de SOR worden bereikt. De SOR maakt ambities voor groen en mobiliteit concreet met keuzes rondom de inrichting van openbare ruimte, fiets en parkeren. Hiervoor is het belangrijk dat beleidsvoorstellen die voortvloeien uit de SOR meetbaar worden geformuleerd en tussentijds worden geëvalueerd. De SOR-monitor voorziet hierin. Zo kan waar nodig tijdig worden bijgestuurd via bijvoorbeeld het Uitvoeringsprogramma SOR of het opstellen van nieuw beleid door het college.

2. *De SOR-monitor aanvullend op de P&C systematiek in Haarlem*

De gemeente Haarlem rapporteert al over de behaalde resultaten van beleid en programma's in de fysieke leefomgeving via de reguliere Planning & Control Cyclus. Dit vindt specifiek plaats in het (financieel) jaarverslag en de Programmabegroting. Programma 5 'Beheer en onderhoud' richt zich op de (financiële) resultaten van de openbare ruimte. De SOR-monitor maakt gebruik van die indicatoren uit de Programmabegroting die ook relevant zijn voor het behaalde effecten van de hoofdkeuzes gemaakt in de SOR. Met een inspanning wordt dus dubbel werk gemaakt. Complete integratie van het monitoringsinstrument SOR met de P&C is niet mogelijk. De P&C cyclus kent een wettelijk voorgeschreven opzet, waarbij het detailniveau van de SOR-monitor niet inpasbaar is. Doel van de SOR-monitor is juist expliciet monitoren op de specifiek de doelvoortgang van de ambities van de SOR.

3. *Een krachtig monitoringsinstrument binnen budget*

De monitoring van de SOR is opgesteld als een krachtig monitoringsinstrument dat met beperkte inzet en middelen de juiste beslisinformatie over *behaalde effecten van beleid en projecten* boven tafel krijgt om waar nodig dit beleid of deze programma's, zoals het Uitvoeringsprogramma SOR 2020-2040 bij te kunnen sturen. Geselecteerde indicatoren zijn meetbaar, eenvoudig te interpreteren en beschikbaar voor de gemeente Haarlem. De jaarlijkse kosten voor SOR-monitor (€20.000,-) worden bekostigd uit het reeds door de raad beschikbaar gestelde Exploitatiebudget SOR t/m 2024.

5. Risico's en kanttekeningen

Aansluiting bij de Programmabegroting en de Omgevingsvisie is gemaakt

Tijdens de recente 'Indicatorenconferentie' van 18 november 2020 zijn door de raadsleden de indicatoren uit de Programmabegroting 5 – Beheer & Onderhoud besproken. De bespreking van deze indicatoren heeft nu niet geleid tot aanpassing van indicatoren in de SOR-monitor. Mochten in de toekomst indicatoren uit de Programmabegroting wijzigen die gelijk zijn aan indicatoren uit de SOR monitor, dan zal wijziging van SOR-indicatoren indien relevant plaatsvinden. Met raadsvoorstel 2020/1186527 is hiervoor een voorstel gedaan, wat in 2022 impact kan hebben op de SOR-monitor.

De vast te stellen Omgevingsvisie Haarlem 2040 richt zich, net als de SOR, op strategische keuzes voor de fysieke leefomgeving van Haarlem. De SOR is dan ook een belangrijk ingangsdocument voor de Omgevingsvisie. Ook voor de Omgevingsvisie wordt een monitor of dashboard ontwikkeld om de voortgang van de strategische keuzes in de fysieke leefomgeving te meten. Waar mogelijk worden indicatoren uit de SOR opgenomen in het dashboard Omgevingsvisie.

Indicatoren SOR leveren ook informatie voor de monitoring van relevante beleidsontwikkelingen.

Bij toekomstige monitoring van de effecten van mobiliteits- of groenbeleid (bijvoorbeeld het mobiliteitsbeleid, het groenbeleidsplan of het Actieplan Fiets) wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de indicatoren die gebruikt worden in de SOR-monitor. Op deze wijze wordt slim gebruik gemaakt van reeds beschikbare beslisinformatie binnen Haarlem en zaken niet dubbel gedaan. Tegelijkertijd is dit beleid een doorvertaling van de pijlers van de SOR. Op basis hiervan zou de monitoring voor SOR aangevuld/aangepast kunnen worden zodra het beleid is vastgesteld.

6. Uitvoering

Na vaststelling van dit monitoringplan, zal de nulmeting plaatsvinden. De nulmeting is een eerste meting van elke indicator zodat een baseline ontstaat van de huidige situatie. Dit maakt het mogelijk om de scores jaarlijks te vergelijken. De resultaten van de nulmeting worden gezamenlijk met de Voortgangsrapportage SOR aan de gemeenteraad verzonden, naar verwachting in april 2021. De jaarlijkse SOR-monitoring zal in het vervolg in april aan de gemeenteraad worden verzonden. Dit is los van de P&C cyclus om in april t/m juni alvast lopende programma's bij te kunnen sturen en daarnaast ook in april de IP budgetten voor het volgend jaar aan te vragen .

7. Bijlage

- Monitoringsplan Structuurvisie Openbare Ruimte d.d. 25-01-2021