



<b>Onderwerp</b> Uitvoeringsprogramma VTH 2021, risicoanalyse VTH 2021 en evaluatie VTH 2020.	
Nummer	2021/14639
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VTH
Auteur	Bexkens, A.
Telefoonnummer	023-5113537
Email	abexkens@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht op te stellen.</p> <p>In dit uitvoeringsprogramma plus de bijbehorende risicoanalyse is opgenomen welke taken de gemeente met inzet van welke middelen in 2021 op dit terrein gaat uitvoeren. Duidelijk is dat de groei van tijdelijke en permanente taken niet geheel kan worden opgevangen binnen de bestaande formatie. Er zullen hierin dus keuzes moeten worden gemaakt.</p> <p>Verder worden de speerpunten voor 2021 in dit programma benoemd en toegelicht. Als extra bijlage bij dit programma is de (eveneens op grond van het Bor verplichte) evaluatie van de VTH werkzaamheden over 2020 gevoegd.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	<p>Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur.</p> <p>Op grond van artikel 7, lid 6 dient het college dit handhavingsbeleid bekend te maken aan de gemeenteraad.</p>
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Beleidsplan VTH 2019 e.v.</a>, zoals besproken in de commissie Bestuur op 16 mei 2019;</li><li>• <a href="#">Uitvoeringsprogramma VTH 2020</a>, zoals besproken in de commissie Bestuur op 13 februari 2020</li><li>• Vaststellen plan van aanpak ontwikkelgerichte organisatie 2021/<a href="https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20210087667-1-Vaststellen-plan-van-aanpak-ontwikkelgerichte-organisatie-inclusief-werkplan-en-capaciteitsplan.pdf">87667https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20210087667-1-Vaststellen-plan-van-aanpak-ontwikkelgerichte-organisatie-inclusief-werkplan-en-capaciteitsplan.pdf</a></li></ul>
Besluit College d.d. 9 maart 2021	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021, plus de bijbehorende risicoanalyse vast te stellen;</li><li>2. In te stemmen met de Evaluatie VTH 2020.</li></ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## **1. Inleiding**

Met dit Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht voor 2021 (bijlage 1) wordt inzicht gegeven in de werkzaamheden van de gemeente Haarlem op het taakgebied VTH voor de bebouwde omgeving. Met dit document wordt vooral beoogd de werkzaamheden en de prioritering daarbinnen te beschrijven en te onderbouwen. Prioritering, en daarmee kiezen welke taken niet of niet volledig kunnen worden uitgevoerd, wordt steeds belangrijker op dit werkveld. Dat komt doordat het aantal (vereist of gewenst) uit te voeren taken (zowel Wabo, als APV) steeds meer toeneemt, maar de beschikbare capaciteit (fte) hierin niet automatisch gelijk kan meegroeien, gezien de financiële situatie van de gemeente. Om de taken, beschikbare formatie en benodigde formatie inzichtelijk te maken is de risicoanalyse VTH bijgevoegd (bijlage 2, met name de kolommen P, Q en R). Op grond van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) moet er ook jaarlijks een evaluatie (bijlage 3) over het voorafgaande jaar en een uitvoeringsprogramma voor het lopende jaar worden vastgesteld.

## **2. Besluitpunten college**

Het college besluit:

1. het Uitvoeringsprogramma VTH 2021, plus de bijbehorende risicoanalyse vast te stellen;
2. In te stemmen met de Evaluatie VTH 2020.

## **3. Beoogd resultaat**

Het beoogd resultaat van het Actieprogramma VTH Omgevingsrecht 2021 en de bijbehorende risicoanalyse is: de reguliere en extra werkzaamheden op het gebied van VTH voor het jaar 2021 inzichtelijk te maken en in dit jaar alle werkprocessen en ict-voorzieningen gereed te krijgen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2022. De evaluatie over 2020 geeft inzicht in de taken en uitgevoerde werkzaamheden in 2020.

## **4. Argumenten**

*1. Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken.*

In het Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2021 en de bijgevoegde risicoanalyse is vastgelegd welke taken, met welke middelen op welk kwaliteitsniveau zullen worden uitgevoerd. Verder worden in het uitvoeringsprogramma de speerpunten voor 2021 benoemd. De evaluatie VTH Omgevingsrecht 2020 is, als verantwoording van de werkzaamheden in dat jaar, bijgevoegd.

*2 Het besluit past in het ingezet beleid*

Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 is gebaseerd op de uitgangspunten voor de handhavingstrategie bebouwde omgeving uit het Beleidsprogramma VTH 2019 e.v. Daarnaast past het in het gemeentelijk proces voor de implementatie van de Omgevingswet.



*3 Dit uitvoeringsprogramma VTH gaat uit van de vaststelling van een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan voor Haarlem door de raad in 2021.*

Dit Uitvoeringsprogramma sluit aan bij het voornemen om in 2021 een Omgevingsvisie plus een Omgevingsplan gereed te hebben in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, begin 2022. Voor deze zaken zal ook vanuit het werkveld VTH veel extra werk moeten worden verzet om op tijd klaar te zijn voor de implementatie van deze wet.

*4 (Nieuwe en voortgezette) speerpunten voor 2021*

Onderstaande speerpunten voor 2021 zijn gedeeltelijk een voortzetting van die uit het uitvoeringsprogramma van 2020 en komen deels voort uit de bevindingen uit de evaluatie VTH 2020. De lijst is verder aangevuld met actuele onderwerpen (b.v.: vanuit het Rijk aangewezen thematische werkzaamheden op het gebied van VTH en voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen (Wkb)).

De volgende speerpunten zijn voor 2021 benoemd:

- Aanloop naar de Omgevingswet, gevolgen Omgevingsvisie en Omgevingsplan voor VTH-taken;
- Aanloop naar Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen;
- Het opstellen van een nieuw Beleidsplan VTH Omgevingsrecht 2022-2026;
- Woon- en adresfraude, project Lelie;
- Illegale bewoning in de Waarderpolder;
- Handhaving Airbnb;
- Handhaving op huisvestingsverordening;
- Opstellen nieuwe verordening Advisering Ruimtelijke Kwaliteit per 1-1-2022 en het benoemen van nieuwe leden voor deze adviescommissie (verplicht nieuwe commissie op basis van de Omgevingswet);
- Opstellen nieuwe legesverordening in verband met wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en de beleidsmatige keuzes van de gemeente zelf over wat wel of niet vergunningsvrij wordt;
- Inspectiesignaal brandveiligheid gevels;
- Aanpassingen in digitaal systeem parkeren (vervolg);
- Aanpassing bomenverordening, verbeteren proces kappen;
- Inspecties woonwagenlocaties.

### *Belangrijkste conclusies uit de evaluatie VTH van 2020*

2020 was het jaar waarin, vrij onverwacht, de coronacrisis zich hard aandiende. Vanaf halverwege maart kon er opeens niet meer op kantoor gewerkt worden en werd thuiswerken de norm. Deze onverwachte omschakeling vroeg veel improvisatie van de organisatie en medewerkers. Uiteraard heeft dit invloed gehad op de productie. Kort gezegd heeft dit bij sommige werkzaamheden tot enige vertraging bij de uitvoering geleid en vooral de projecten, zoals Lelie en Waarderpolder, hadden te maken met een andere wijze van toezicht (van fysiek, naar voornamelijk op afstand).

Werkzaamheden die op een laag pitje kwamen (bijvoorbeeld de vergunningaanvragen voor evenementen) werden met andere werkzaamheden gecompenseerd, omdat er onder andere inzet moest worden gepleegd op maatwerkoplossingen (b.v. bij de terrassen) vanwege corona.

### *6 Financiën*

De kosten van de uitvoering van het Actieprogramma 2020 te dekken binnen de Programmabegroting 2020, Beleidsveld 6.3.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

*Ook in 2021 zal de coronacrisis invloed hebben op het werk.*

Omdat het er in januari 2021 naar uitziet dat er niet vóór de zomer van dit jaar op kantoor gewerkt kan worden, wordt rekening gehouden met bijvoorbeeld vertraging in sommige procedures en minder fysieke controles.

*Invoering van de Omgevingswet en de Wkb per 1-1-2022 zijn geen vast gegeven.*

Omdat de 1<sup>e</sup> Kamer onlangs heeft aangekondigd meer tijd nodig te hebben om goed te kunnen beoordelen of de Omgevingswet al per 1-1-2022 in werking kan treden, is nog onzeker of die datum wordt gehaald. De 1<sup>e</sup> Kamer wil nog kijken of het DSO bij de gemeenten voldoende op orde is en zij wil meer duidelijkheid over de gevolgen van de verwachte hoge kosten van implementatie van deze wet voor de gemeenten. In de planning van de vth-werkzaamheden voor 2021 wordt vooralsnog uitgegaan van invoering per 1 januari 2022.

*Het behalen van alle doelen uit het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 lukt niet geheel binnen de bestaande bezetting.*

Uit de bijgevoegde risicoanalyse (zie hiervoor de kolommen P, Q en R) is op te maken dat er voor het uit te voeren werk nog een beperkt tekort resteert van 2,6 fte om alle wettelijke en extra taken in 2021 uit te kunnen voeren. Het gaat bij dit tekort specifiek om toezicht en juridische taken in de bebouwde omgeving. Extra zijn bijvoorbeeld: het Intensiveren van bijhouden van wet en regelgeving komende jaren in verband met de introductie Omgevingswet en de Wkb, regels rondom duurzaamheid, de huisvestingsverordening en overige lokale en landelijke regelgeving. Recent is in het Plan van Aanpak ontwikkelgerichte organisatie extra voornamelijk incidentele formatie



toegekend aan de afdeling VTH. Dit om naast de extra taken ter voorbereiding voor de Omgevingswet de reguliere taken te kunnen uitvoeren.

De uitvoering van wettelijke taken kan doorgaans niet uitgesteld worden. In de risicoanalyse is vastgelegd welke werkzaamheden in 2021 niet kunnen worden opgepakt. Ook zal dan voor een deel van de werkzaamheden de nadrukkelijk gewenste en vereiste kwaliteit niet gerealiseerd kunnen worden. Het tekort wat nu nog resteert heeft voornamelijk tot gevolg:

- Geen toezicht door afdeling VTH op brandveiligheid bij bestaande gebouwen (niet zijnde nieuwbouw of waar al gecontroleerd wordt op bouwen). Dit, aangezien maatschappelijk belangrijke gebouwen door de VRK op brandveiligheid worden gecontroleerd en bij bedrijven door de ODIJ het aspect brandveiligheid wordt gecontroleerd;
- Geen toezicht op huisvesting (tenzij strijdigheid met het Bouwbesluit), minder toezicht op bouwen;
- Bij een aantal taken loopt de afhandeling over de gehele linie binnen het VTH veld vertraging op.

Voor deze structurele werkzaamheden zal bij de Bestuursrapportage 2021 / Kadernota 2022 nog een aanvullend verzoek worden gedaan voor 2,6 fte voor VTH-werk.

## **6. Bijlagen**

**Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma VTH 2021**

**Bijlage 2: Risicoanalyse VTH 2021**

**Bijlage 3: Evaluatie VTH 2020**