

Verantwoordingsrapportage

Datum: 2020

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootchalige Topografie



Bronhouder Haarlem

Datum dagelijks bestuur vaststelling:	23 maart 2021
---------------------------------------	---------------

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 Haarlem als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Actualiteit
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootchalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootchalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootchalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Haarlem als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hiernaast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

Bestuurlijke verantwoordingsparagraaf

Uit de zelfevaluatie blijkt dat de gemeente Haarlem haar taken als bronhouder voor de Basisregistratie Grootchalige Topografie goed uitvoert. Hierbij is – net als vorig jaar - de maximale score (van 100%) behaald.

Er zijn altijd verbeteringen mogelijk. Enerzijds door het berichtenverkeer tussen de verschillende registraties goed in te richten kan een nog hogere kwaliteit bij alle registraties worden bereikt. Anderzijds door nog beter gebruik te maken van het door het Kadaster ter beschikking gestelde terugmeldmechanisme (bij geconstateerde afwijkingen) zal de actualiteit, volledigheid en juistheid van de BGT-registratie kunnen worden verbeterd.

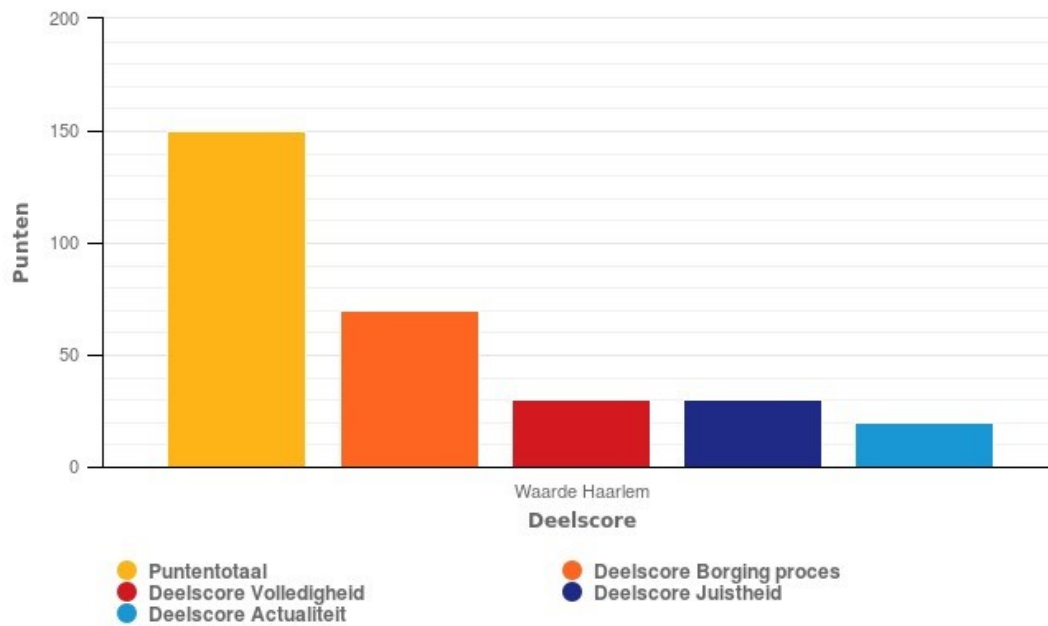
2.1 Overzichtsdiagram

In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

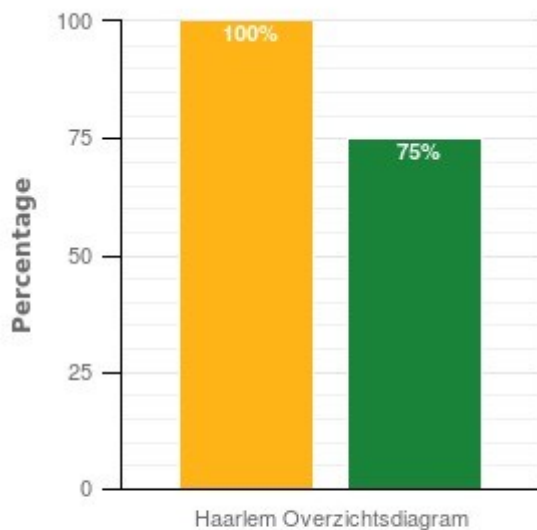
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Haarlem	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	70	70	100 %
Deelscore Actualiteit	20	20	100 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100 %
Deelscore Juistheid	30	30	100 %
Puntentotaal BGT lijst	150	150	100 %

BGT 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdiagram



- 2.1 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaande diagrammen dienen de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

2.2 Verbetermaatregelen

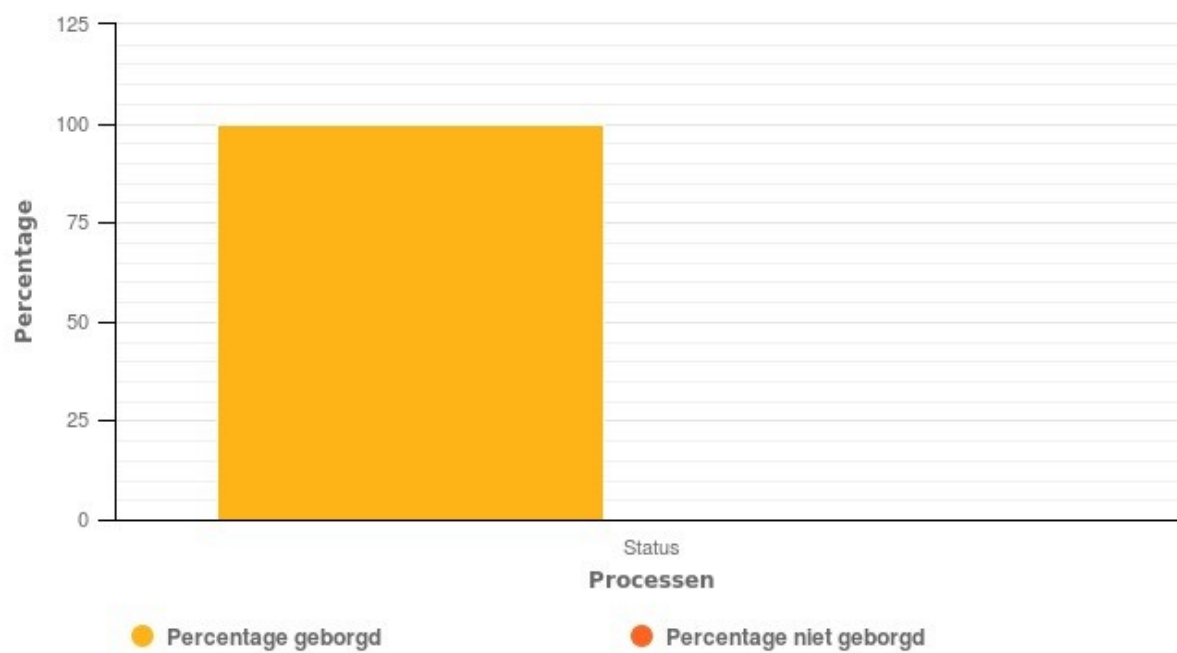
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Het kwaliteitsmanagement primair laten leiden door het nieuwe kwaliteitsdashboard. Daarnaast wordt gewerkt aan de voorbereiding van inrichting van het horizontale berichtenverkeer BGT-BAG en BGT-BOR. De start van de implementatie is hierbij afhankelijk van de praktijkervaring van vergelijkbare gemeenten met een identiek applicatielandschap.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren, - evaluatie van hergebruik, - stimuleren van verbeter de kaart, - plantopo op orde.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren, - evaluatie van hergebruik, - stimuleren van verbeter de kaart, - plantopo op orde.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Gebruik maken van het terugmeldmechanisme MMS en verder: - mutatiesignalering continueren, - evaluatie van hergebruik, - stimuleren van verbeter de kaart, - plantopo op orde.

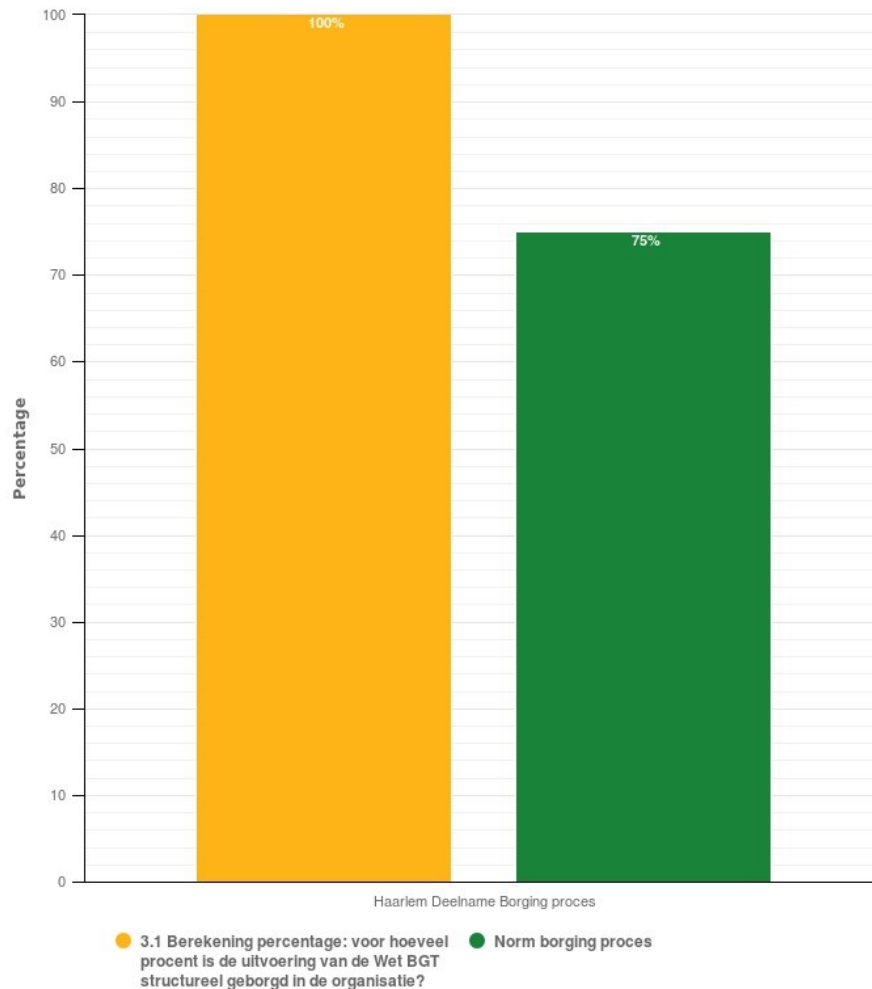
3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratie organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

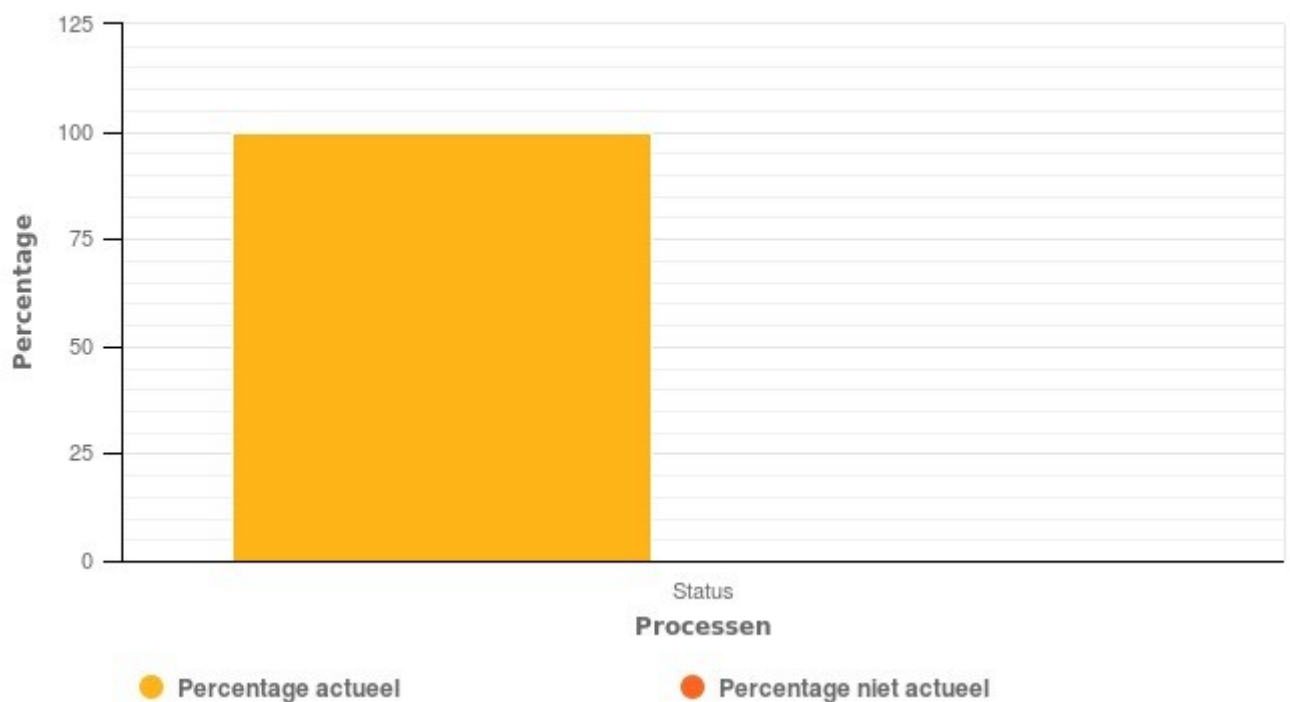
Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
<p>1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?</p> <p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.</p> <p>De meeste Haarlemse basisregistraties (zoals de BGT, de BAG en de BRO) en de aan het stelsel gerelateerde kernregistraties (zoals de BOR) worden in het team Bronbeheer uitgevoerd. De formatie voor dagelijks beheer van de BGT is adequaat.</p>
<p>2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?</p>	<p>Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.</p>

Toelichting op gegeven antwoord:	Er is een lijn van vervanging met de functionarissen afgesproken. Haarlem is een zelfmetende gemeente. Het antwoord geldt zowel voor de bronbeheerders die inwinnen, verwerken en inwerken. Daarnaast zijn ook de bronbeheerders die werken aan de objectenregistratie Openbare Ruimte (BOR) opgeleid en getrained om beheerwerkzaamheden in de BGT uit te voeren.
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Ja: De processen zijn vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	Er is een lijn van vervanging met de functionarissen afgesproken. Haarlem is een zelfmetende gemeente. Het antwoord geldt zowel voor de bronbeheerders die inwinnen, verwerken en inwerken. Daarnaast zijn ook de bronbeheerders die werken aan de objectenregistratie Openbare Ruimte (BOR) opgeleid en getrained om beheerwerkzaamheden in de BGT uit te voeren. Ja: De processen zijn vastgelegd. Haarlem heeft een jaarlijks geactualiseerd processenhandboek opgesteld (op basis van BPMN). Dit als onderdeel van procesoptimalisatie voor alle gerelateerde basisregistraties: BGT, BAG en BRO.
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd
Toelichting op gegeven antwoord:	De betrokken functionarissen:., - nemen deel aan de de bijeenkomsten van het GGB, - nemen deel aan de discussies op het GGB-platform van Pleio, - nemen deel aan productdagen en webinars van de leverancier van de BGT-beheer applicatie Sweco, - worden getrained in de BGT-beheer applicatie, - nemen deel aan specifieke BGT-trainingen, - nemen deel aan bijeenkomsten van het svb-bgt, - nemen deel aan het regionaal overleg BGT, - BGT beheerders stemmen binnen de afdeling periodiek met elkaar af.
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Haarlem heeft een jaarlijks geactualiseerd processenhandboek opgesteld (op basis van BPMN). Dit als onderdeel van procesoptimalisatie voor alle gerelateerde basisregistraties: BAG, BGT, WOZ, BOR. Wijzigingen in processen die voorkomen uit gewijzigde wet- en regelgeving of procesoptimalisatie worden periodiek verwerkt in het processenhandboek, zoals:., - aanpassingen aan de dagelijkse praktijk, - nieuwe processen:., - mutatiesignalering foto-kaart en stereo-cartering, - calibratie inmeetmiddelen, - bag-bgt verschillen (direct): pandafbakening en

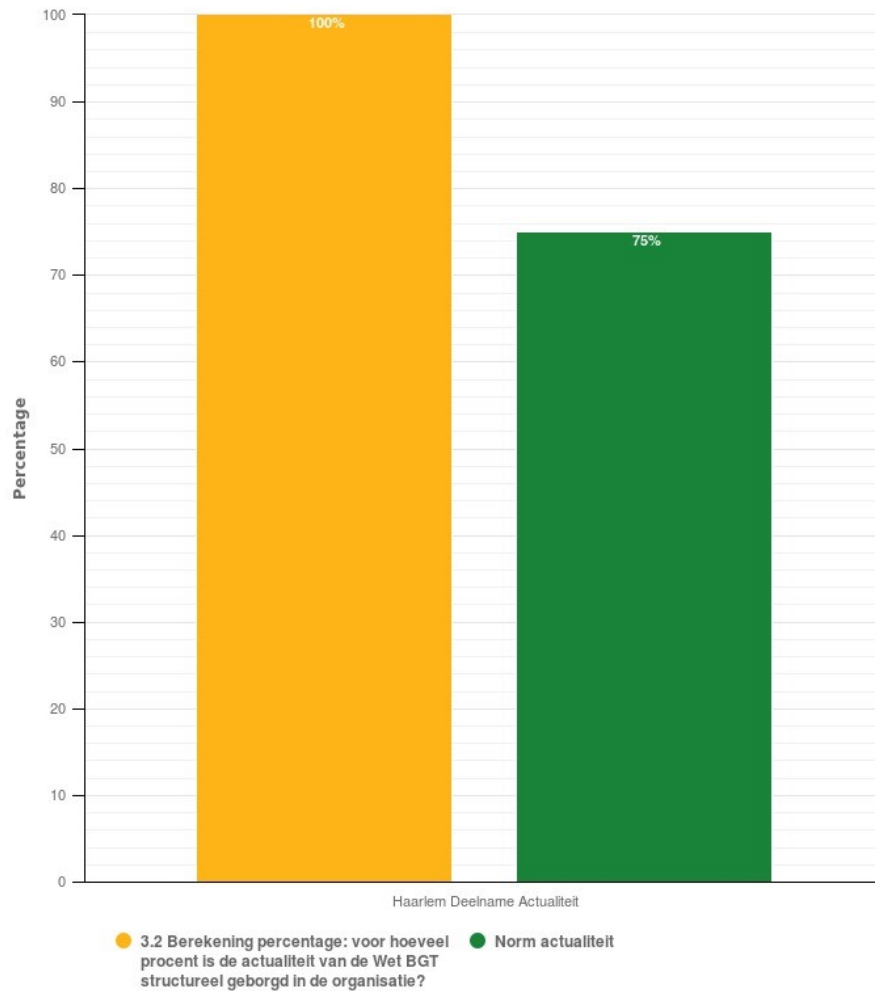
	huisnummering, - bag-woz verschillen (indirect): pandaafbakening, - bor-bgt verschillen: objectafbakening en verplichte attributen (transitie)
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen De gemeente Haarlem is een zelfmetende organisatie. De nauwkeurigheidseisen zijn geborgd in het objectenhandboek Haarlem-Zandvoort. Ook is het proces voor de ijking van de meetmiddelen (inwinapparatuur) beschreven.
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja Dit is vastgelegd in het Mandateringsregister gemeente Haarlem.

3.2 Actualiteit

BGT 3.2 Actualiteit



Deelscore Actualiteit

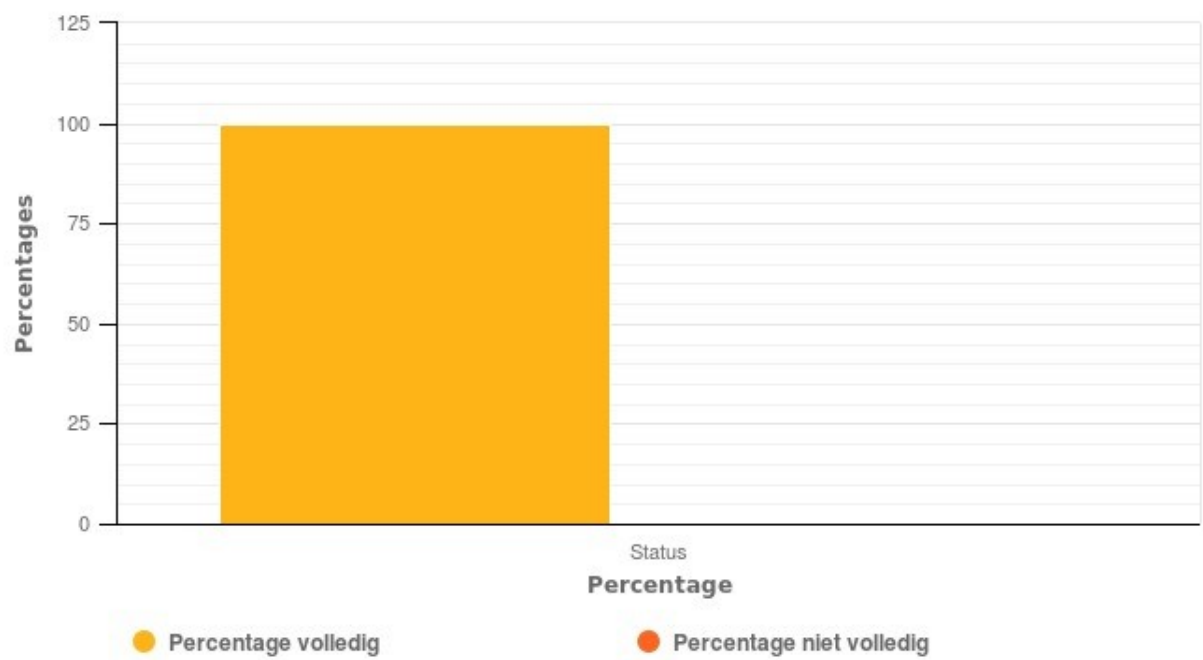


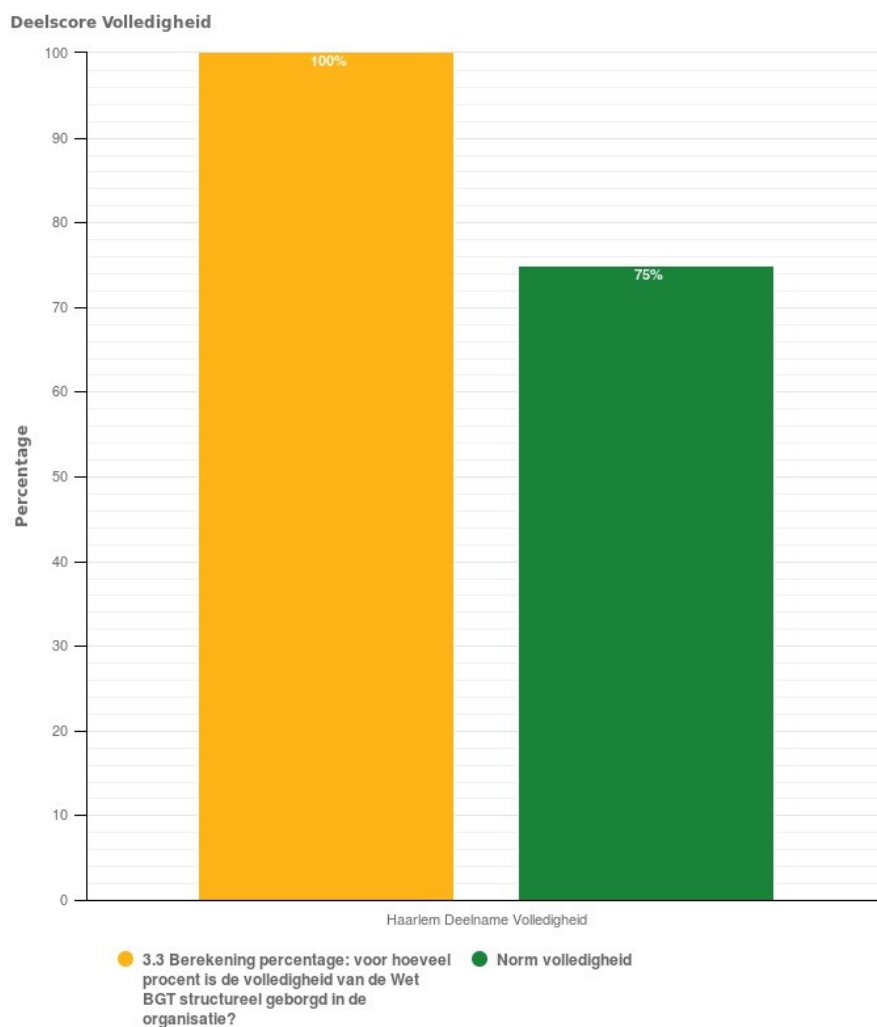
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselent actualiteit in de organisatie is omgegaan.

Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
<p>1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?</p> <p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT</p> <p>De mutatiesignalering Haarlem en Zandvoort 2019 zijn verwerkt. De mutatieverwerking op basis van mutatiessignalering aan de hand van jaarlijkse luchtfoto's zorgt voor vertraging. De wettelijke termijn van een half jaar is daardoor lastig te halen.</p>
<p>2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?</p> <p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan</p> <p>'De afhandeling van alle meldingen die via de reguliere processen binnen komen worden procesmatig met prioriteit afgehandeld. Daarnaast is er ruimte voor het oppakken van de eigen constatering.</p>

3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid





Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement volledigheid in de organisatie is omgegaan.

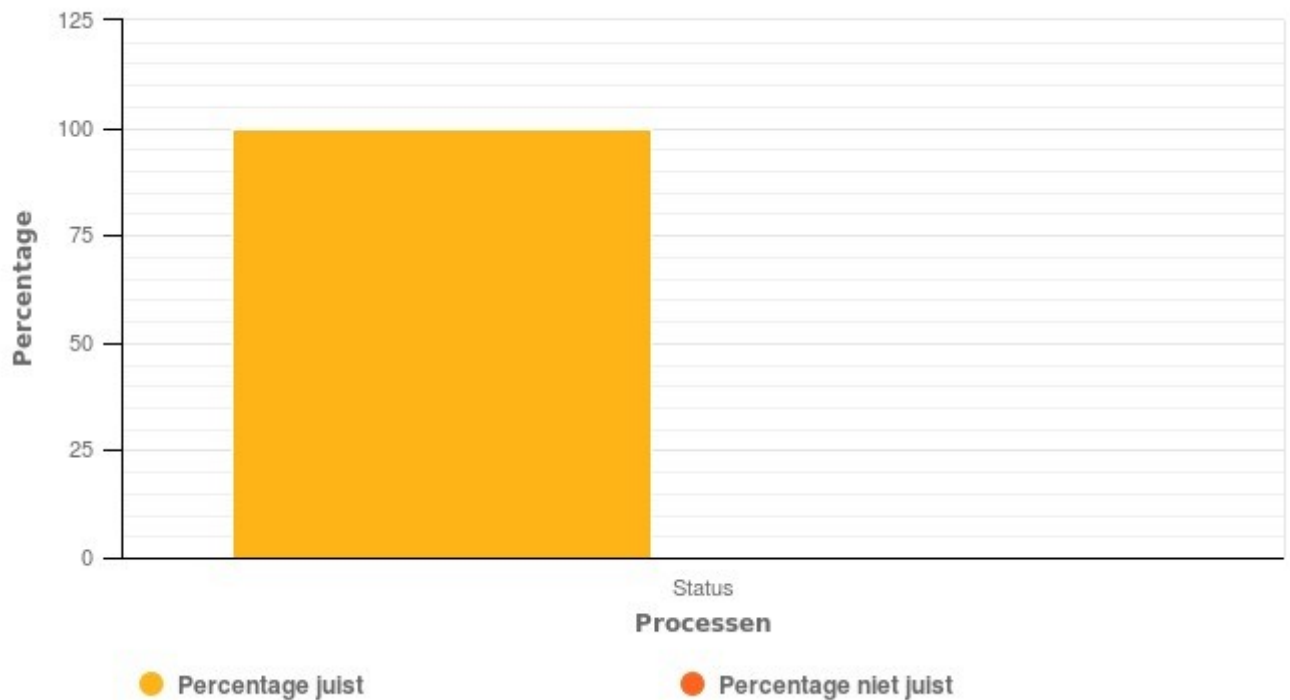
Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	Deze vastlegging is aangevuld met extra IMGEO gegevens.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja

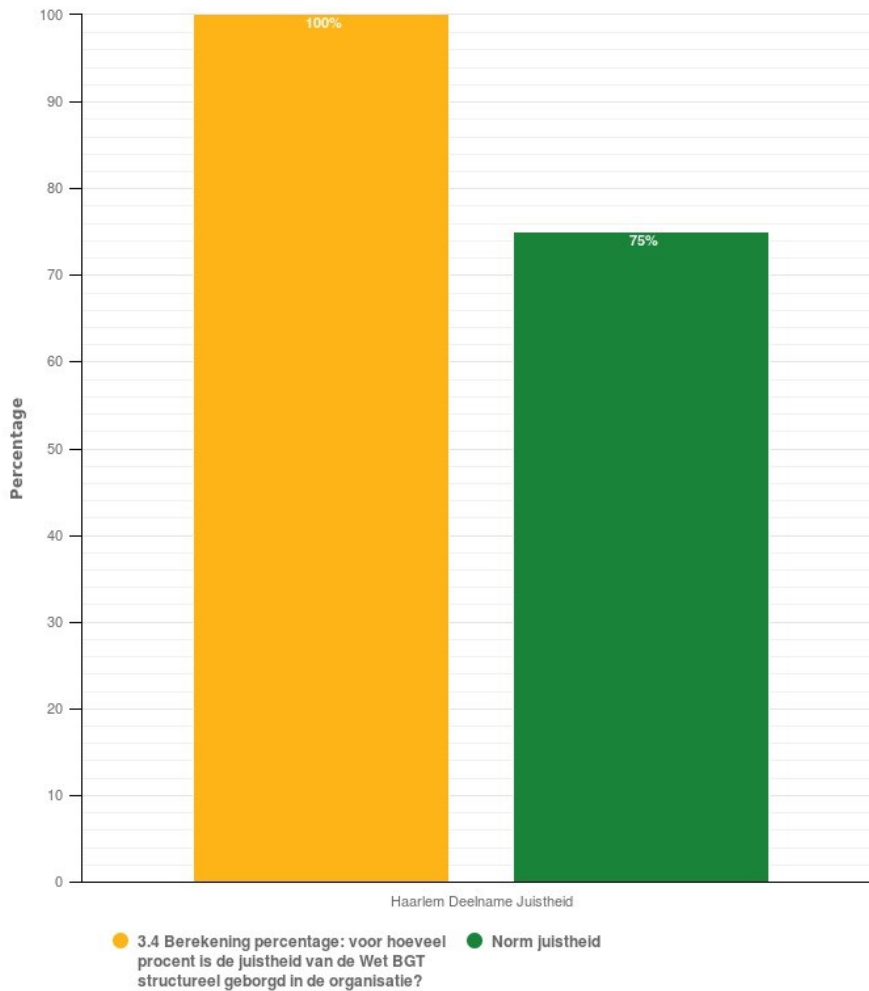
Toelichting op gegeven antwoord:	Dagelijks wordt de mutatiemeldsysteem MMS doorgelopen.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Het communiceren met de terugmelder over de voortgang van het proces is staand beleid. Officiële gereedmeldingen komen sporadisch binnen. De landmeters houden dat zelf bij door communicatie met aannemers.

3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



Deelscore juistheid



Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
<p>1. Worden de attributen van de objecten in de BGT juist opgevoerd?</p> <p>Toelichting op gegeven antwoord:</p>	<p>Ja</p> <p>ja: Alle mutaties in de BGT zijn gebaseerd op visuele constatering in het veld of beeldmateriaal. Bij de verwerking van de constatering worden alle relevante attribuutgegevens in de registratie overgenomen. De software-controle en de nieuwe dashboard van SVB BGT houdt controle op de kwaliteit van de attribuutgegevens.</p>
<p>2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de gegevens van de attributen van de objecten in de BGT overeenkomen met de feitelijke werkelijkheid?</p>	<p>Ja</p>

Toelichting op gegeven antwoord:	Dagelijks vindt afstemming plaats met de BAG. In de reguliere werkprocessen worden de mutatieverschillen tussen de BAG-BGT-BOR verwerkt., - mutatiesignalering luchtfoto's-BGT, - BAG-WOZ verschillen, - BGT-BOR verschillen. Daarnaast wordt maandelijks gekeken naar de resultaten in het aangeboden dashboard van het SVB-BGT. De in de rapportage gemelde verschillen worden onderzocht en zonodig verwerkt.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u minimaal eens per twee jaar gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt minimaal eens per twee jaar gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken
Toelichting op gegeven antwoord:	Jaarlijks wordt een mutatiesignalering uitgevoerd op basis van de recente luchtfoto's en de BGT.

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

In de zelfevaluatie ENSIA BGT 2019 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd? Toelichting op het gegeven antwoord:	De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd Het nieuwe kwaliteitsdashboard wordt actief gebruikt in het kwaliteitsmanagement. De ICT-technische inrichting van het horizontale berichtenverkeer BGT-BAG en BGT-BOR laat landelijk op zich wachten. De start van de implementatie wordt in 2021 verwacht. De gemeente maakt gebruik van het terugmeldmechanisme MMS, van mutatiesignalering en van evaluatie van hergebruik. We stimuleren verbeteringen in de kaart en brengen de plantopografie op orde.

College van burgemeester en wethouders gemeente Haarlem

mr. C.M. Lenstra
Gemeentesecretaris/Algemeen Directeur

drs. J. Wienen
Burgemeester