



<b>Onderwerp</b> Vrijgeven ontwerp omgevingsvisie voor de inspraak	
Nummer	2021/171773
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	PG
Auteur	Traudes, J.
Telefoonnummer	023-5113506
Email	jtraudes@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het college geeft de ontwerp omgevingsvisie vrij voor de inspraak.</p> <p>De omgevingsvisie is een brede integrale visie voor Haarlem en schetst de ruimtelijke ontwikkeling van de stad richting 2045. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel. De visie laat zien wat de ruimtelijke consequenties zijn van beleid dat al staat én van geschetst toekomstig beleid. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte. De omgevingsvisie schetst de ontwikkeling waar we op gaan sturen. We kiezen voor mengen en verdichten, buurtgericht ontwikkelen, vergroenen en vernatten, bevorderen gezonde leefomgeving, ruimte voor energie en regie op de ondergrond en een mobiliteitstransitie. Daarnaast heeft Haarlem richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in de stad in goede banen te leiden.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Ontwikkeling zodat de bevindingen van de commissie kunnen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvisie die in september wordt aangeboden.
Relevante eerdere besluiten	<p><a href="#">2020/0235879</a> Stand van zaken implementatie Omgevingswet Haarlem zoals aan de orde in de commissie Ontwikkeling van 20 mei 2020</p> <p><a href="#">2019/039992</a> Huidige stand van zaken van de omgevingswet in Haarlem zoals aan de orde in de commissie Ontwikkeling van 9 mei 2019.</p>
Besluit College d.d. 18 mei 2021	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <p>1. De ontwerp Omgevingsvisie vrij te geven voor de inspraak</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

--	--

## **1. Inleiding**

Naar verwachting wordt op 1 januari 2022 de omgevingswet van kracht. Deze wet bepaalt onder andere dat iedere gemeente in Nederland op 1 januari 2024 een omgevingsvisie vastgesteld dient te hebben. Deze omgevingsvisie is een brede integrale visie voor Haarlem en schetst de ruimtelijke ontwikkeling van de stad richting 2045. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel. De visie laat zien wat de ruimtelijke consequenties zijn van beleid dat al staat én van geschetst toekomstig beleid. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte.

Dat is de reden dat Haarlem niet wacht tot 2024 om de omgevingsvisie vast te stellen. Haarlem heeft grote ambities voor de stad met ontwikkelingen in de ontwikkelzones, rond knooppunten, met betrekking tot de energietransitie en vele andere thema's die de leefomgeving raken. Haarlem heeft richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in de stad in goede banen te leiden.

## **2. Besluitpunten college**

1. De ontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor de inspraak

## **3. Beoogd resultaat**

De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van de keuzes (mengen en verdichten, buurtgericht ontwikkelen, vergroenen en vernatten, bevorderen gezonde leefomgeving, ruimte voor energie en regie op de ondergrond en een mobiliteitstransitie) in de (bestaande) openbare ruimte. Daarnaast heeft Haarlem richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in de stad in goede banen te leiden. De omgevingsvisie geeft een antwoord op de uitdagingen die een snel veranderende samenleving stelt aan onze leefomgeving.

De omgevingsvisie is ook het kader waarbinnen Haarlem een omgevingsplan opstelt. De visie is het document met de ambities en richtingen; in het omgevingsplan worden deze vertaald in concrete regels. Deze regels bepalen de ruimte voor ontwikkeling, zoals dat nu in het bestemmingsplan gebeurt.

## **4. Argumenten**

1. *Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken*



De omgevingsvisie schetst de integrale ontwikkeling van Haarlem richting 2045. De omgevingsvisie schetst in samenhang hoe de omgevingsvisie moet worden gepositioneerd ten opzichte van de Omgevingswet en het omgevingsplan. De omgevingsvisie beschrijft de trends en ontwikkelingen voor de toekomst en koppelt die aan de opgaven waarop deze visie een antwoord moet geven. De omgevingsvisie zet de stip op de horizon voor 2045. Tenslotte gaat de visie ook in op de vraag hoe we de omgevingsvisie tot uitvoering gaan brengen en hoe tijdens dat traject gevolgd wordt of en hoe de ambitie ook echt gehaald wordt.

### *2 Het besluit past binnen de implementatie van de omgevingswet*

De omgevingsvisie een verplicht instrument in de nieuwe Omgevingswet. Iedere gemeente is verplicht om de omgevingsvisie voor 1 januari 2024 te hebben vastgesteld. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte.

### *3. De omgevingsvisie bouwt voort op en integreert bestaand beleid*

De omgevingsvisie is een brede integrale visie voor Haarlem. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel, kortom alles dat hoort bij de stad. De omgevingsvisie bouwt voort op een aantal al bestaande brede documenten, zoals de Toekomstvisie Haarlem 2040, en de Structuurvisie Openbare Ruimte. Daarnaast is ook geput uit een aantal sectorale beleidsdocumenten, zoals de nieuwe economische visie.

### *4. De omgevingsvisie is het kader waarbinnen het omgevingsplan opgesteld wordt*

De omgevingsvisie is ook het kader waarbinnen Haarlem een omgevingsplan opstelt. De visie is het document met de ambities en richtingen; in het omgevingsplan worden deze vertaald in concrete regels. Deze regels bepalen de ruimte voor ontwikkeling, zoals dat nu in het bestemmingsplan gebeurt.

### *5. De omgevingsvisie agendeert op welke manier de beschreven ambities gerealiseerd kunnen worden*

Het laatste deel van de omgevingsvisie omvat een stedelijke strategie. In de stedelijke strategie wordt de handswijze van de gemeente voor de komende vijf tot tien jaar beschreven en worden vanuit stedelijk perspectief de kaders gesteld voor het maken van afwegingen en prioriteiten en wordt het bijbehorende (financieel) instrumentarium beschreven.

Met de strategie heeft het bestuur concrete handvatten voor het realiseren van de doelstellingen die zijn opgenomen in de omgevingsvisie. Zoals ten aanzien van het bestendigen van de duurzaamheids- en mobiliteitsambities en het zuinig gebruik van de openbare ruimte.

### *6. Bij het opstellen heeft uitgebreide participatie plaatsgevonden*

Tijdens het opstellen heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. De uitkomsten van deze participatie zijn verwerkt in de ontwerp omgevingsvisie. Vanwege de coronapandemie is deze

participatie anders verlopen dan vooraf bedacht. De tentoonstelling van Panorama Nederland in de Haarlemse centrale bibliotheek, was de aftrap van het participatietraject. In de maanden daarna was participatie uitsluitend digitaal mogelijk. Dit beperkte enerzijds de mogelijkheden maar leidde gelukkig ook tot andere impulsen. Zo hebben veel Haarlemmers deelgenomen die eerder niet meededen met participatietrajecten.

De verschillende tussenproducten zijn besproken met diverse groepen in de stad. Na een algemene oproep via sociale media is een expertgroep samengesteld van betrokken Haarlemmers met specifieke expertise op één van de hoofdthema's van de omgevingsvisie. Daarnaast zijn de wijkraden meermaals geconsulteerd en was er een aantal bijeenkomsten met inwoners van Haarlem.

Gesproken is met belangrijke partners van de gemeente, zoals woningcorporaties, de GGD, ontwikkelaars, netwerkbedrijf, etc. Ook met buurgemeenten gingen we het gesprek aan. We hebben onze visie gelegd naast die van de gemeenten in Zuid Kennemerland, gemeente Amsterdam, gemeente Haarlemmermeer, provincie Noord Holland en andere overheden zoals het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Naast al deze bijeenkomsten is met allerlei personen en instellingen één op één gesproken. En via een digitaal platform op de website konden inwoners hun ideeën meegeven voor de toekomst van Haarlem.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *1. De digitalisering van de omgevingsvisie is nog niet afgerond*

De omgevingsvisie moet digitaal worden gepubliceerd. Haarlem heeft hier een hoge ambitie uitgesproken. De komende maanden zal de digitalisering van de ontwerp omgevingsvisie ter hand worden genomen. De planning is dat dit traject afgerond wordt wanneer de vaststelling van de definitieve omgevingsvisie gepland staat (naar verwachting september 2021). Op dit moment is echter de applicatie waarin de digitale omgevingsvisie moet landen nog niet beschikbaar. Dit is een risico voor de planning.

### *2. De uitvoering van de omgevingsvisie vraagt nog veel inzet*

De in de omgevingsvisie beschreven ambitie is hoog. Dit betekent dat met het vaststellen van de omgevingsvisie het gesprek over de toekomst van de stad verre van af is. De opgaven en keuzes in de omgevingsvisie moeten verder worden uitgewerkt in omgevingsprogramma's en gebiedsuitwerkingen. Dit vraagt blijvende inzet van organisatie en bestuur.

### *3. De omgevingsvisie is een overkoepelende visie*

De omgevingsvisie is een overkoepelende visie voor de gehele fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is het meest actuele ruimtelijke beleidskader van de omgevingsvisie. De omgevingsvisie vervangt geen sectoraal beleid, zoals de structuurvisie openbare ruimte. De omgevingsvisie biedt de paraplu waaronder in de toekomst sectoraal beleid uitgewerkt wordt. Het



huidige beleid is meegenomen in de omgevingsvisie en afgewogen. Op punten botst het vigerend beleid met elkaar. In de omgevingsvisie is daarom richting gegeven. Wanneer op dit moment de omgevingsvisie en vigerend beleid van elkaar afwijken, prevaleert de omgevingsvisie. Op punten kan ook vigerend beleid met elkaar botsen. Bijvoorbeeld groenbeleid, energiebeleid en klimaatbeleid leggen allemaal een claim op dezelfde openbare ruimte. De omgevingsvisie geeft hier richting aan. Dat kan er toe leiden dat bestaand beleid aangepast moet worden aan de omgevingsvisie.

## **6. Uitvoering**

Na vaststelling van de ontwerp omgevingsvisie door het college wordt de ontwerp omgevingsvisie aan de commissie ter bespreking en vrijgegeven voor de inspraak.

De opmerkingen en ideeën die worden ingediend worden verwerkt in de definitieve versie van de omgevingsvisie die na de zomer, in september, aan de raad ter vaststelling aangeboden zal worden.

Tijdens de zienswijze periode werkt de gemeente verder aan de digitalisering van de omgevingsvisie. Naar verwachting zal de digitalisering gereed zijn wanneer de definitieve visie ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden.

## **7. Bijlagen**

1. Ontwerp omgevingsvisie Haarlem 2045
2. Omgevings Effect Rapportage (OER)