



Onderwerp Vaststellen resultaten participatie pilot omgevingsplan Spaarnesprong	
Nummer	2021/174622
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	OMB
Auteur	Brink, N.
Telefoonnummer	023-5114293
Email	nbrink@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 19 september 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met het project om de ontwikkelvisie Spaarnesprong te vertalen naar een omgevingsplan. De coronacrisis is van invloed geweest op de voortgang van de pilot. In de zomermaanden van 2020 heeft participatie online plaatsgevonden. Daarna zijn de opgehaalde ideeën, wederom online, besproken met een delegatie van de wijk en een aantal ketenpartners. De resultaten zijn neergelegd in het rapport 'Resultaten Participatie Pilot Spaarnesprong'. De resultaten passen binnen de kaders van de ontwikkelvisie. Het college legt de resultaten ter bespreking voor aan de commissie. Na de bespreking kan de inhoud een verdere uitwerking krijgen in het omgevingsplan.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Ontwikkeling
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">• vaststellen uitgangspuntennotitie pilot omgevingsplan Spaarnesprong (2019/328184), in de raad van 19 september 2019• vaststellen ontwikkelvisie Spaarnesprong (2017/596170), in de raad van 15 maart 2018
Besluit College d.d. 14 september 2021	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het rapport 'Participatie Pilot Spaarnesprong' vast te stellen; de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Algemeen

In 15 maart 2018 is de ontwikkelvisie Spaarnesprong vastgesteld. In 2019 is het idee opgevat om binnen de kaders van de visie een omgevingsplan te maken voor Spaarnesprong. De gemeenteraad heeft in september 2019 hiermee ingestemd. De pilot is daarna aangemeld bij het Ministerie voor Milieu en Wonen. Het ministerie heeft in maart 2020 goedkeuring verleend. Hierdoor mag de gemeente gebruik maken van de mogelijkheden van de Crisis- en Herstelwet. Deze wet is de voorloper van de Omgevingswet.

Verhouding participatie visie versus plan

Voor de ontwikkelvisie heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Niettemin is een visie van een hoger abstractieniveau dan een bestemmingsplan/omgevingsplan. Voor de pilot heeft binnen de kaders van de visie participatie in de vorm van meedenken over de inhoud van het omgevingsplan plaatsgevonden. Het resultaat van de participatie is verwoord in het bijgevoegde rapport 'Resultaten Participatie Pilot Spaarnesprong'.

Opgehaalde ideeën

De coronacrisis is van invloed geweest op de planning van de pilot. In de zomermaanden van 2020 heeft de participatie online plaatsgevonden. Hiervoor is een projectenpagina gemaakt. Er zijn verschillende ideeën ingediend. De ideeën zijn de afgelopen tijd in drie sessies besproken met de klankbordgroep. Deze groep bestaat uit de wijkraad Scheepmakersdijk en een aantal bewoners. De participatie is begeleid door team Communicatie en het bureau De Wijde Blik. De ingezonden ideeën zijn ook besproken met een aantal ketenpartners, waaronder Bond Heemschut en de Historische Vereniging Haarlem. De partners hebben naast het bespreken van de opgehaalde ideeën ook zelf suggesties aangedragen. Dit collegebesluit heeft als doel de resultaten van de participatie vast te leggen. Daarna kan het als uitgangspunt worden gehanteerd voor het opstellen van het omgevingsplan Haarlem Centrum - deelgebied Spaarnesprong. Het vaststellen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

2. Besluitpunten college

1. Het rapport 'Resultaten Participatie Pilot Spaarnesprong' vast te stellen;

3. Beoogd resultaat

Door het vaststellen van het bijgevoegde rapport kan de inhoud hiervan als uitgangspunt dienen voor het omgevingsplan Haarlem Centrum - deelgebied Spaarnesprong.



4. Argumenten

1. Resultaten participatie passen binnen de kaders van de ontwikkelvisie

De resultaten van de participatie zijn zorgvuldig tot stand gekomen. De ingezonden ideeën zijn in drie sessies besproken met de klankbordgroep. Deze groep bestaat uit de wijkraad en enkele andere bewoners van de wijk. De ideeën zijn daarnaast intern besproken met de vakafdelingen en een aantal ketenpartners. De ideeën passen binnen de ontwikkelvisie Spaarnesprong.

2. Participatie geeft richting aan het omgevingsplan

Het vaststellen van het rapport over de resultaten van de participatie geven, samen met de ontwikkelvisie, richting aan de inhoud van het op te stellen omgevingsplan. Voor Spaarnesprong was de insteek een apart omgevingsplan te maken. De coronacrisis is van invloed geweest op de planning. Inmiddels is het traject gestart om te komen tot één omgevingsplan voor het centrum. Spaarnesprong maakt onderdeel uit van dit gebied. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen om beide projecten samen te voegen en één omgevingsplan te maken. Voor plan Centrum zal nog een inspraak- en participatieplan (PIP) worden opgesteld. Het PIP zal rekening houden met de reeds gehouden participatie voor de pilot. Voor nadere informatie over de aanpak voor het omgevingsplan wordt verwezen naar de informatienota 'Stand van zaken implementatie Omgevingswet (2021/89583)'. Voor autonome ontwikkelingen (zie paragraaf 5 onder 2) is spoor 2 in het leven geroepen.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Uitgangspunten pilot

Op 19 september 2019 zijn uitgangspunten vastgesteld voor de pilot. Tijdens de uitwerking van de pilot bleken enkele uitgangspunten achteraf niet nodig te zijn.

Tijdens het participatieproces zijn het Waterschap en de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit voornamelijk niet betrokken. Het beleid van het Waterschap is helder. Ook zijn de waterbelangen voldoende geborgd in de ontwikkelvisie Spaarnesprong. Insteek is namelijk het terugbrengen van het water in de wijk. De ARK kan het beste betrokken worden wanneer de resultaten van de participatie worden omgezet naar juridische regels in het omgevingsplan. Zo is op dit moment beleid in de maak voor het toestaan van zonnepanelen in beschermd stadsgezicht. Op het moment dat de juridische regels in concept zijn opgesteld kan de ARK goed toetsen of het behoud van de cultuurhistorische waarden voldoende is geborgd en of er kansen zijn deze waarden verder te versterken.

Het externe bureau De Wijde Blik heeft het participatietraject begeleid. De opgehaalde ideeën passen binnen de ontwikkelvisie Spaarnesprong. Het beoordelen van deze ideeën door een onafhankelijke derde heeft geen toegevoegde waarde. Van deze stap is dus afgezien. Daarnaast zal het op te stellen omgevingsplan een zorgvuldig proces doorlopen met momenten voor zowel participatie als inspraak.

Over het opnemen van verordeningen en beleidsregels kan nog het volgende worden vermeld. Ter voorbereiding op de Omgevingswet wordt op dit moment gewerkt aan de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (VFL). In deze verordening komen de regels te staan over de fysieke leefomgeving die nu nog verspreid zijn over verschillende verordeningen. De VFL zal op enig moment worden opgenomen in het omgevingsplan voor Haarlem.

2. Autonome ontwikkelingen

Voor ontwikkelingen voor het Dantumaterrein of Oudeweg 2B zal een apart bestemmingsplan of een wijziging van het omgevingsplan nodig zijn. Bij die planologische procedure zullen de uitkomsten van de participatie voor de pilot worden betrokken.

6. Uitvoering

Op dit moment is gestart met het omgevingsplan Centrum. Streven is om in de eerste helft van 2022 het omgevingsplan als ontwerp ter inzage te leggen. De vastgestelde resultaten van de participatie voor de pilot zullen hierin een plek krijgen. De gemeenteraad is bevoegd het omgevingsplan vast te stellen.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Resultaten Participatie Pilot Spaarnesprong