

1. Inleiding

Vanwege de COVID crisis is de druk op de handhaving in de regio Kennemerland groot. Door de burgemeesters in de regio is de wens uitgesproken dat handhavers van de ene gemeente in uitzonderingsgevallen kunnen assisteren bij handhaving in een andere gemeente in de regio. Openbaar ministerie en Politie hebben als toezichthouder en direct toezichthouder op de Boa's ingestemd om hiertoe eenvoudige samenwerkingsafspraken vast te leggen in een convenant. Het college is bevoegd om voor de gemeente te besluiten om deel te nemen aan convenanten.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. In te stemmen met het aangaan van het Convenant samenwerking Boa's gemeenten veiligheidsregio Kennemerland

3. Beoogd resultaat

Met dit convenant wordt invulling gegeven aan de wens van de gemeenten in regio Kennemerland om Boa's van de ene gemeente in één van de andere gemeenten in de regio Kennemerland te laten werken.

Met dit convenant wordt samenwerking door middel van het verlenen van assistentie door Boa's van de ene gemeente bij één van de andere gemeenten juridisch geregeld.

4. Argumenten

De wens tot samenwerking van Boa's komt voort uit de inzet tijdens coronapandemie

Met dit convenant wordt invulling gegeven aan de wens van de gemeenten om Boa's van de ene gemeente in één van de andere gemeenten in de regio Kennemerland te laten werken. Enerzijds vanwege het feit dat door de pandemie ook handhavers van de gemeenten ziek kunnen worden, waardoor door ziekte of quarantaine verplichtingen tijdelijk geen inzet vanuit de eigen gemeente mogelijk is. Anderzijds is er op bepaalde momenten in het jaar extra inzet gewenst in bepaalde delen van de regio, zoals bijvoorbeeld bij warme dagen in de kustgemeenten. Met dit convenant wordt samenwerking door middel van het verlenen van assistentie door Boa's van de ene gemeente bij één van de andere gemeenten juridisch geregeld.

Het verlenen van assistentie is bedoeld voor uitzonderingsgevallen

In artikel 2 wordt aangegeven in welke situaties de assistentie gevraagd en verleend kan worden. Hierbij wordt voornamelijk uitgegaan van uitzonderingsituaties zoals piekmomenten, calamiteiten en onvoorziene gebeurtenissen. Hierbij kan het dus gaan om situaties waarbij het erg druk is en grote inzet van handhaving gewenst is om de drukte te beheersen. Om calamiteiten zoals ziekte bij een deel van de Boa's waardoor er te weinig inzet in de gemeente zelf is, of onvoorziene omstandigheden die ad hoc opkomen en waarbij bijstand gevraagd wordt.

Als het gaat om meer langdurige inzet, dan zal door de gemeente zelf moeten worden ingehuurd.



De Boa's zijn bevoegd voor meer dan alleen het handhaven op COVID-regels.

Er is voor gekozen om de bevoegdheid om assistentie te verlenen niet alleen te beperken tot de handhaving op de coronaregels. Het kan immers voorkomen dat de assistentie eruit bestaat dat juist ook gehandhaafd moet worden op parkeerregelgeving, of de APV, omdat de eigen handhavers met coronaklachten thuis zitten.

De assistentie beperkt zich wel tot domein 1 Boa's. Dit zijn de buitengewoon opsporingsambtenaren die de reguliere handhaving op verordeningen en wetgeving die de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente betreffen, uitvoeren. De regelgeving waarop domein 1 Boa's bevoegd zijn is opgenomen in de regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar. Alleen kan de uitwerking per gemeente van de specifieke regelgeving verschillen.

In overleg met de toezichthouder (openbaar ministerie) is in artikel 3 in het derde lid een lijst opgenomen van wetgeving waar de Boa's in alle gemeenten in regio Kennemerland voor bevoegd zijn. De Boa die in een andere gemeente assistentie verleent is dan ook bevoegd op deze regelgeving te handhaven, tenzij deze Boa in de eigen gemeente een beperktere bevoegdheid heeft (zie het tweede lid van dit artikel). Dit zal overigens in de praktijk nauwelijks het geval zijn.

Het gebruik van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen is mogelijk

Als het gaat om het gebruik van politiebevoegdheden zoals veiligheidsfouillering, dan is in artikel 5 opgenomen dat de Boa dit soort bevoegdheden in de meeste gemeenten in de regio mag uitoefenen, behalve in Bloemendaal, Heemstede en Uitgeest. De reden daarvan is dat de handhavers in deze drie gemeenten die bevoegdheden ook niet hebben. Dan is het niet wenselijk dat de assistentie verlenende Boa die bevoegdheden wel zou mogen gebruiken. Het tweede lid is opgenomen voor het geval in een gemeente het gebruik van de politiebevoegdheden niet gewenst is terwijl het formeel wel zou mogen.

Voor het verlenen van assistentie worden geen kosten in rekening gebracht

In artikel 11 is opgenomen dat er geen kosten verrekend worden. De reden daarvan is dat het om noodgevallen en incidentele situaties gaat waarbij de kosten beperkt zijn en wederkerigheid verwacht mag worden (in een vergelijkbare situatie). Verrekening van kosten vraagt daarnaast veel administratieve inzet wat voor noodgevallen en incidenten ongewenst is.

Het convenant loopt af als de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 vervalt.

De aanleiding voor het opstellen van het convenant is de wens tot ondersteuning van elkaar op gebied van handhaving tijdens de coronapandemie. Daarom wordt voorgesteld de looptijd van het convenant ook te koppelen aan de wetgeving die de maatregelen ter bestrijding van de pandemie bepaalt. Als naderhand blijkt dat er behoefte is aan verlenging, of het opnieuw vaststellen van een convenant, dan is dat uiteraard altijd mogelijk.

5. Risico's en kanttekeningen

Boa's zijn niet bekend met de plaatselijke situatie

Als een Boa assistentie verleent in een andere gemeente dan is hij of zij niet bekend met de plaatselijke situatie. Dit kan het werk in de praktijk bemoeilijken. Door te werken in koppels waarbij de assistentie verlenende Boa's samen een koppel vormt met een ervaren collega uit de gemeente wordt dit risico verkleind.

De aansprakelijkheid bij schade is in het convenant geregeld.

In het Convenant is in artikel 13 geregeld dat de om assistentie verzoekende gemeente aansprakelijk is bij schade die veroorzaakt wordt door de assistentie verleende Boa.

De assistentie verzoekende gemeente draagt zorg voor de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van de Boa voor de door hem te verrichten werkzaamheden. De aansprakelijkheid voor de schade die de Boa aan derden mocht veroorzaken bij de rechtmatige uitoefening van de werkzaamheden voor deze gemeente ligt ook bij de verzoekende gemeente. In andere gevallen is de assistentie verlenende gemeente aansprakelijk voor de schade die de Boa aan derden mocht veroorzaken.

6. Uitvoering

De burgemeester is bevoegd het convenant namens de gemeente te ondertekenen. De burgemeester wordt als bevoegd gezag gezien als het gaat om inzet van Boa's in de gemeente. In het convenant is geregeld dat door of namens de burgemeester een verzoek wordt gedaan tot assistentie en dat door of namens de burgemeester van één van de andere gemeenten aan dit verzoek kan worden voldaan. In de praktijk zal dat geregeld worden met afspraken tussen de managers van de handhavingsafdelingen van de betrokken gemeenten. Boa's in dienst van de gemeente Haarlem worden alleen op basis van vrijwilligheid ingezet in andere gemeenten.

7. Bijlage

Het Convenant samenwerking Boa's gemeenten veiligheidsregio Kennemerland