



Onderwerp Omgevingsdienst IJmond, begroting 2022. Zienswijze Raad	
Nummer	2021/187067
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VTH
Auteur	Bexkens, A.
Telefoonnummer	023-5113537
Email	abexkens@haarlem.nl
Kernboodschap	De Haarlemse taken voor milieutoezicht, inclusief de horeca (niet zijnde acties vanuit de Drank- en Horecawet), alsmede de verlening van de milieuvergunningen, zijn ondergebracht bij de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ). De reden voor deze nota is het verzoek van de ODIJ aan de raad (zie bijlage 1) om haar zienswijze over de begroting 2022 (zie bijlage 2) kenbaar te maken. De betreffende zienswijzeprocedure is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	nvt
Besluit College d.d. 11 mei 2021	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Haar zienswijze kenbaar te maken bij de begroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond; 2. Aan de Omgevingsdienst IJmond mede te delen geen bezwaren te zien bij de begroting 2022. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond is een openbaar lichaam met 16 deelnemers dat opereert onder de naam Omgevingsdienst IJmond. De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR) vormt hiervoor het juridische kader. Binnen het kader van de GR voert de dienst, naast de taken beschreven in de GR, ook taken uit op basis van dienstverleningsovereenkomsten (DVO) die met de deelnemers separaat zijn afgesloten.

Omgevingsdienst IJmond is belast met de afhandeling van de Haarlemse milieuvergunningen en het toezicht en de handhaving op de naleving daarvan. De ODIJ verzoekt de raad haar zienswijze bekend te maken over de begroting 2022. Nadat de raden en de staten van alle bij de gemeenschappelijke regeling aangesloten partijen hun zienswijze bekend hebben gemaakt, stuurt de ODIJ de begroting door naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Het Algemeen Bestuur van de ODIJ stelt de begroting 2022 op 7 juli 2021 vast.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Haar zienswijze kenbaar te maken bij de begroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond;
2. Aan de Omgevingsdienst IJmond mede te delen geen bezwaren te zien bij de begroting 2022.

3. Beoogd resultaat

De raad heeft kennis kunnen nemen van de begroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond en geeft hierover haar zienswijze aan bij de ODIJ.



4. Argumenten

4.1 Het besluit past in het ingezet beleid

Het besluit past binnen beleidsveld 6.3 Openbare Orde en Veiligheid. De Haarlemse taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor milieu zijn ondergebracht bij de ODIJ. De gemeente betaalt jaarlijks een vergoeding aan de ODIJ voor de uit te voeren taken. De precieze invulling van de werkzaamheden voor Haarlem wordt voor het jaar 2022 vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma 2022 van de ODIJ welke eind van dit jaar wordt vastgesteld in het Algemeen Bestuur. De begroting 2022 is gebaseerd op de eerder dit jaar aan de raad ter kennisgeving verzonden Kadernota 2022.

4.2 Er zijn geen bezwaren bij de begroting 2022 van de ODIJ en bij de voorgestelde GR bijdrage van Haarlem voor 2022.

De begroting 2022 heeft als uitgangspunt de eerder aan de partners toegezonden Kadernota 2022 van de ODIJ. De begroting voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en is sluitend. De personele bezetting is voor ODIJ de grootste kostenpost. Omdat de tarieven en bijdragen in 2022 niet zijn geïndexeerd (dit doet de ODIJ om de gemeenten financieel te ontlasten), is de verwachte stijging voor de loonkosten als gevolg van doorgroei en inschaling gedekt door te bezuinigen op de vaste formatie en de flexibele schil. In de begroting is geen rekening gehouden met verwachte CAO-stijgingen, anders dan het afgesloten onderhandelingsakkoord CAO 2019-2020. De loonsom stijgt gemiddeld genomen gering als gevolg van doorgroei in inschaling en de verwachte stijging van salarissen en pensioen- en overige sociale lasten. De prijsindexcijfers voor 2020 en de meerjarenbegroting betreffen de Prijs overheidsconsumptie (IMOC) van het Centraal Planbureau voor 2020. Doordat er minder baten uit dienstverleningsovereenkomsten in 2022 zijn begroot, wordt bezuinigd op externe inhuur (t.b.v. projecten).

Bijdrage gemeente Haarlem voor 2022.

GR-bijdragen deelnemers	GR-bijdrage voor	Bijdrage	Bodemoverdracht	GR-bijdrage na
		IOV*	o.b.v. inwoners	bodemoverdracht
Deelnemers	€	€	€	€
Gemeente Haarlem	1.354.960	15.000	0,00 -	1.369.960

De bijdrage IOV betreft externe veiligheid. Voorheen ontving de gemeente deze bijdrage via een geormerkt subsidie van de provincie Noord-Holland. De gemeente zette deze bijdrage vervolgens door naar de ODIJ, die de werkzaamheden voor Haarlem uitvoert. Vanaf 2022 wordt deze bijdrage uitgekeerd via het gemeentefonds. Vanaf dat jaar zal dit bedrag deel gaan uitmaken van de structurele Haarlemse bijdrage aan de GR. De gevraagde bijdrage past binnen de gemeentebegroting.

Meerjarenbegroting 2023-2025

De meerjarenbegroting is structureel en reëel in evenwicht mits de dienstverleningsovereenkomsten gecontinueerd blijven.

Voor de prognose 2023 tot en met 2025 wordt conform de Kadernota 2021 uitgegaan van jaarlijks verwachte stijgingen van alle lasten van 2,5%. Met andere Cao-stijgingen, anders dan het door de VNG met de vakbonden afgesloten onderhandelingsakkoord cao 2019-2020, is geen rekening gehouden. Een nog onzekere financiële factor voor meerjarenbegroting zijn de toekomstige ontwikkelingen die nog op de omgevingsdienst afkomen. Wij noemen er een aantal:

De Omgevingswet

Naar verwachting treedt per 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Dat betekent dat de werkwijze voor de uitvoering van VTH¹-taken vanaf dat moment is afgestemd op de Omgevingswet. De kaders voor de toetsing van vergunningaanvragen en de regels waarop wordt toegezien veranderen. Hier hoort ook de grotere afwegingsruimte bij die de gemeenten bij de inwerkingtreding van de wet krijgen.

Leges

Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te gaan heffen voor milieuvergunningen. Dit moet per gemeente onderzocht worden. De ODIJ heeft de data en expertise in huis om de deelnemers hiermee van dienst te zijn. In de begroting van 2022 is met inkomsten hierop nog geen rekening gehouden (conform begroting 2021).

Energie- en warmtetransitie

De energietransitie vormt ook in 2022 een majeur thema binnen het overheidsbeleid op het gebied van milieu en duurzaamheid. Eind 2019 is het landelijke Klimaatakkoord vastgesteld. Hierin zijn maatregelen opgenomen op het gebied van elektriciteit, industrie, mobiliteit, gebouwde omgeving en landbouw en landgebruik. Opgeteld dienen de maatregelen te leiden tot een landelijke CO₂-reductie van 49% in het jaar 2030 en 95% in 2050 (t.o.v. 1990).

Op rijks, provinciaal en regionaal niveau worden verschillende agenda's en programma's uitgerold om in 2050 een energie neutrale samenleving te realiseren. Lokale overheden hebben een belangrijke rol bij het behalen van deze doelstelling. Op regionaal niveau worden hiertoe regionale energiestrategieën en op lokaal niveau transitievisies warmte ontwikkeld.

¹ Vergunningen, toezicht en handhaving



De meerwaarde van ODIJ in deze opgave is gelegen in de bundeling van kennis op regionaal vlak, zowel technisch als procesmatig. De ODIJ ondersteunt gemeenten bij het opstellen van het uitvoeren van de energietransitie.

De gevolgen van de Coronapandemie

Momenteel zit Nederland nog midden in de Coronapandemie. Deze heeft ook impact de werkzaamheden van ODIJ. De medewerkers werken bijna volledig vanaf huis. Het thuiswerken is met (extra) investeringen in de ICT gefaciliteerd. Voor een aantal projecten is uitstel verleend, zoals het omvangrijke project Regeling Reductie Energie.

Jaarrekening 2020

De jaarrekening 2020 zal op 7 juli in het de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODIJ worden vastgesteld. Het jaar 2020 werd afgesloten met een positief exploitatieresultaat van € 471.047. Een deel hiervan (tenminste een bedrag van € 115.000) is bestemd voor het verhogen van de algemene reserve, zodat ODIJ zelf in staat is tegenslagen op te vangen. Over het restant neemt het Algemeen Bestuur een besluit op 7 juli a.s.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Hoewel de inwerkingtreding van de Omgevingswet is gepland op 1-1-2022, bestaat de mogelijkheid dat deze nog eens wordt uitgesteld.

Bij het opstellen van de begroting 2022 is de ODIJ uitgegaan van de geplande ingangsdatum van de Omgevingswet, zijnde 1-1-2022. Omdat de inwerkingtreding van deze wet al meerdere malen is uitgesteld en de 1^e Kamer deze wet opnieuw bespreekt op 11 mei a.s., moet worden afgewacht of de wet op de geplande datum in werking kan treden. Uiteraard heeft een eventueel nieuw uitstel doorwerking op de geplande werkzaamheden van de ODIJ voor 2022.

2. Bij het opstellen van deze begroting is er van uit gegaan dat uitsluitend digitaal werken in verband met Covid niet meer nodig is.

Uiteraard zal de organisatie van het werk opnieuw anders moeten worden ingericht als Covid daar nog steeds, of opnieuw aanleiding toe geeft.

6. Uitvoering

Zodra de raad haar zienswijze over de begroting 2022 van de ODIJ heeft gegeven, wordt deze doorgestuurd naar de directeur van de ODIJ.

7. Bijlagen

Bijlage 1 Aanbiedingsbrief begroting 2022 ODIJ

Bijlage 2 Concept begroting 2022 ODIJ