

<b>Onderwerp</b> Vaststellen Wijziging Algemene plaatselijke verordening Haarlem 2021	
Nummer	2021/207025
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	JZ
Auteur	Miltenburg, J.M.A.
Telefoonnummer	06 46 21 56 24
Email	smiltenburg@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Om een aantal actuele veiligheids- en handhavingsproblemen effectief aan te kunnen pakken, is het noodzakelijk en in het belang van de openbare orde en de bescherming van het milieu om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (APV) te wijzigen. Het gaat om de volgende onderwerpen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verbod consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling</li> <li>2. Metaaldetectieverbod</li> <li>3. Verbod gebruik lachgas in voor publiek openstaande gebouwen</li> <li>4. Vergunningsplicht ondermijningsgevoelige branches, gebieden of gebouwen</li> <li>5. Sluitingsbevoegdheid publieke gebouwen voor de bestuurlijke aanpak van ondermijning</li> </ol>
Behandelaar voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<a href="https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20210221832-1-Opinionota-Vuurwerkverbod-en-Nieuwjaarsviering-2021-1.pdf">https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/20210221832-1-Opinionota-Vuurwerkverbod-en-Nieuwjaarsviering-2021-1.pdf</a> commissie bestuur 17 juni 2021
Besluit College d.d. 6 juli 2021	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, <span style="margin-left: 200px;">de burgemeester,</span></p>

Besluit Raad d.d. .... (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem,  Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,  Besluit: de Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem vast te stellen.  de griffier, <span style="float: right;">de voorzitter,</span>
--	--

### 1. Inleiding

Met dit raadsstuk wordt voorgesteld om de volgende regels op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem:

1. Verbod consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
2. Metaaldetectieverbod
3. Verbod gebruik lachgas in voor publiek openstaande gebouwen
4. Vergunningsplicht ondermijningsgevoelige branches, gebieden of gebouwen
5. Sluitingsbevoegdheid publieke gebouwen voor de bestuurlijke aanpak van ondermijning

Dit zijn actuele en urgente handhavingsproblemen, die met name de openbare orde en veiligheid raken. De voorgestelde wijziging van de APV maakt het mogelijk voor die onderwerpen handhavend op te treden.

### 2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

de Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem vast te stellen.

### 3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt het mogelijk om handhavend op te treden tegen het afsteken van consumentenvuurwerk, met uitzondering van schertsvuurwerk (categorie F1). Tevens is het mogelijk om handhavend op te treden tegen metaaldetectie en het gebruik van lachgas in voor publiek openstaande gebouwen. Ook wordt de aanpak van ondermijning versterkt.



#### 4. Argumenten

##### *1. Verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk is overeenkomstig de motie 'Vuurwerk bij de Jaarwisseling' en de opinienota 'Vuurwerkverbod en nieuwjaarsviering 2021'*

Op 25 juni 2020 is de motie 'Vuurwerk bij de Jaarwisseling' aangenomen waarin u het college ondermeer verzoekt om een wijziging van de APV aan de gemeenteraad van Haarlem voor te leggen waarin een algeheel verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk (Categorie F2 en F3) wordt ingesteld voor het gehele gebied binnen de gemeentegrens van Haarlem, met uitzondering van schertsvuurwerk zoals sterretjes (categorie F1). Met de Opinienota 'Vuurwerkverbod en nieuwjaarsviering 2021' is uitwerking gegeven aan de motie. Dit is in de commissie Bestuur van 17 juni 2021 besproken. In de APV wordt met de onderhavige wijziging opgenomen dat afsteken van vuurwerk verboden is (behoudens categorie F1) en daarnaast opgenomen dat het college een aantal plaatsen kan aanwijzen waar dit verbod niet zal gelden. Op deze locaties kan dan vuurwerk alsnog worden afgestoken.

In de VNG modelverordening is de mogelijkheid opgenomen om een derde lid aan artikel 2:73 toe te voegen. Dit derde lid geeft voorrang aan een strafrechtelijke sanctie (artikel 429 wetboek van strafrecht) in de situatie waarin iemand vuurwerk op een zo korte afstand van gebouwen of goederen ontsteekt, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan. Er is voor gekozen het derde lid van de modelverordening niet op te nemen in de APV omdat het ruimte biedt voor discussie hetgeen een adequate en snelle handhaving in de weg staat.

##### *2. Metaaldetectieverbod is in het belang van het behoud van het rijke bodemarchief van Haarlem en overlast van opsporen van munitie en wapens*

Haarlem is een stad met een rijk verleden. Door middel van archeologisch onderzoek wordt de geschiedenis van Haarlem verder uitgediept. Ondeskundig verstoren van de bodem beschadigt archeologisch materiaal onherstelbaar.

In de Erfgoedwet zijn opgravingen, zowel op landbodems als waterbodems, door niet-deskundigen verboden. Ook het uit de grond peuteren van iets kleins is volgens de wet een opgraving.

Metaaldetectie op land is enkel toegestaan tot 30 cm min maaiveld (Besluit Erfgoedwet, art. 2.2.1) en mits de vinder zijn vondsten meldt bij de bevoegde overheid. Het Besluit Erfgoedwet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid voor het gehele grondgebied van de gemeente of voor delen daarvan de vrijstelling van metaaldetectie tot 30 cm buiten toepassing te stellen. Metaaldetectie op waterbodems is op grond van de Erfgoedwet (Besluit erfgoedwet, art. 2.2) verboden.

Met het metaaldetectieverbod wordt ook het opsporen van andere metalen zoals munitie en wapens in de bodem, en de daarmee verbonden overlast en gevaren, verboden.

##### *3. Verbod gebruik lachgas in voor publiek openstaande gebouwen is noodzakelijk ter bescherming van de openbare orde, het milieu en om overlast tegen te gaan*

De APV Haarlem kent een verbod op het gebruik van lachgas op openbare plaatsen en openbaar water. Daarnaast is de verkoop van lachgas verboden in openbare inrichtingen in het belang van de

openbare orde en veiligheid. Echter het gebruik van lachgas is in voor publiek openstaande gebouwen niet verboden. Dit is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid ongewenst en nooit de bedoeling geweest, zodat het verbod op het gebruik van lachgas wordt uitgebreid naar voor publiek openstaande gebouwen zoals horecabedrijven.

#### *4. Vergunningsplicht ondermijningsgevoelige branches, gebieden of gebouwen is noodzakelijk ter bescherming van de openbare orde en leefbaarheid*

Om de aanpak ondermijning te versterken, wordt voorgesteld om in de APV een artikel op te nemen gericht op het stimuleren van een gezond ondernemingsklimaat. Dit artikel, wat in andere grotere gemeenten ook is opgenomen in de APV, geeft de burgemeester de bevoegdheid om via een aanwijzing een vergunningsplicht op te leggen voor panden, straten, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat tegen te gaan.

#### *5. Uitbreiding sluitingsbevoegdheid publieke gebouwen vergroot de bestuurlijke mogelijkheden om ondermijnende criminaliteit aan te pakken*

Om de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit in publieke gebouwen nog beter te kunnen aanpakken, worden een aantal specifieke bepalingen toegevoegd die zien op specifieke vormen van ondermijnende criminaliteit.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

#### *1. Volledige naleving van het vuurwerkverbod laat zich moeilijk handhaven*

Het handhaven van een algeheel vuurwerkverbod is in de praktijk lastig, omdat er ondanks een vuurwerkverbod nog steeds veel vuurwerk werd afgestoken tijdens de afgelopen jaarwisseling en de capaciteit om hier tegen op te treden niet onbeperkt is.

#### *2. Een verbod op metaaldetectie is niet altijd makkelijk handhaafbaar*

De APV ziet enkel op handhaving in de openbare ruimte en dus niet op privé terreinen. Daarnaast is het opsporen van metalen op zichzelf toegestaan. Pas wanneer een persoon reageert op het signaal van de detector, gaat zoeken in de grond en kijkt wat dit veroorzaakt, kan opgetreden worden. Door ook het bij zich hebben van metaaldetectoren te verbieden wordt beoogd een heldere, handhaafbare situatie te creëren.

#### *3. Aanwijzing ondermijningsgevoelige branche, gebied en gebouw stelt hele zware eisen aan motiveringsplicht*

Zoals blijkt uit het oordeel van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over het aanwijsbesluit van de gemeente Tilburg om de autoverhuurbranche vergunningsplichtig te maken dient een dergelijke aanwijzing heel goed onderbouwd te worden. Hier zitten juridische risico's en mogelijk ook financiële risico's aan vast. Het aanwijsbesluit houdt mogelijk geen stand bij de rechter, als gevolg waarvan de gemeente schadeplichtig kan worden.



## **6. Uitvoering**

Na vaststelling van deze wijzigingsverordening van de APV, zal deze verordening bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad op [overheid.nl](http://overheid.nl). De wijzigingen worden verwerkt in de bestaande APV in de lokale regelingenbank op [overheid.nl](http://overheid.nl). Conform de bepaling in de Gemeentewet wordt de gewijzigde APV ook aan het openbaar ministerie ter kennis gesteld. Op basis van de voorgestelde verbodsbepalingen en de strafbaarstelling van dit verbod kan, naast de Boa's, de politie strafrechtelijk optreden.

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de volgende bestuurlijke agenda zaken (baz):  
Algemeen plaatselijke verordening (nummer 2020/1208412) en Toezegging onderwerpen opnemen in de nieuwe APV (nummer 2020/1187558).

## **7. Bijlagen**

Bijlage A: tekst Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem

Bijlage B: was/wordt tabel met huidige teksten APV en nieuwe teksten APV