

Onderwerp Opinionota vuurwerkverbod en nieuwjaarsviering 2021	
Nummer	2021/230477
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	V&H
Auteur	Mark, S.H. van der
Telefoonnummer	023-5114950
Email	smark@haarlem.nl
Kernvraag aan de commissie	Het college vraagt de commissie om in overleg te treden over de ontwikkelingen rondom het instellen van een algeheel vuurwerk verbod in Haarlem en de motie 'vuurwerk bij de jaarwisseling' (2020/623850).
Behandelaar voor de commissie	Het college stuurt de opinionota ter bespreking naar de commissie Bestuur.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Aangenomen motie 'Vuurwerk bij de Jaarwisseling' (2020/623850) in raadsvergadering van 25-06-2020 - Voorstel vuurwerkaanpak jaarwisseling 2020-2021 (2020/494260) in Commissie Bestuur 11-06-2020
Besluit college d.d. 20 april 2021	<p>1. het college stelt de opinionota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

Inleiding

Middels deze nota wil het college u informeren over de ontwikkelingen rondom het instellen van een algeheel vuurwerkverbod in Haarlem en de motie 'Vuurwerk bij de Jaarwisseling' (2020/623850). Naar aanleiding van het collegevoorstel 'vuurwerkaanpak jaarwisseling 2020-2021' is op 11 juni tijdens de commissie bestuur uitgebreid gesproken over het vuurwerkverbod. In het college voorstel werd, na een uiteenzetting van diverse vormen van een vuurwerkverbod, geadviseerd de landelijke lijn af te wachten (2020/494260). In de raadsvergadering van 25 juni 2020 is de motie aangenomen en hierin verzoekt u het college het volgende:

De motie 'Vuurwerk bij de Jaarwisseling' is op 25 juni 2020 aangenomen en hierin verzoekt u het college het volgende:

1. In overleg te treden met de omliggende gemeenten in Zuid-Kennemerland om te komen tot een regionaal verbod op consumentenvuurwerk vanaf de jaarwisseling 2021-2022 met uitzondering van schertsvuurwerk (categorie F1);
2. Uiterlijk in Q2 2021 een wijziging van de APV aan de gemeenteraad van Haarlem voor te leggen waarin een algeheel verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk (Categorie F2 en F3) wordt ingesteld voor het gehele gebied binnen de gemeentegrens van Haarlem, met uitzondering van schertsvuurwerk zoals sterretjes (Categorie F1);
3. De nieuwe regels zoveel als mogelijk af te stemmen binnen de veiligheidsregio om een waterbedeffect zoveel als mogelijk te voorkomen;
4. Indien mogelijk (in verband met Covid-19) vanaf jaarwisseling 2021-2022 een of meer centrale (vuurwerk) show te (doen) organiseren/faciliteren.

Hieronder wordt nader ingegaan op de verschillende punten uit de motie. Per aangedragen punt zal er informatie worden gegeven over de stand van zaken. Bij punt 4 zal het college door middel van de gemaakte afwegingen een voorstel doen t.a.v. een centrale (vuurwerk)show.

1. Een regionaal vuurwerkverbod/ 3. afstemming binnen de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) Haarlem heeft het vuurwerkverbod geagendeerd in het Regionaal Beraad van burgemeesters. Uit de bespreking blijkt dat er verschillend wordt gedacht over het instellen van een algeheel vuurwerkverbod in 2021. Een aantal gemeenten geeft aan dat de meningen binnen de gemeenteraad verdeeld zijn en bij één gemeente speelt de discussie niet. De regiogemeenten geven aan een meerwaarde te zien in een regionaal vuurwerkverbod, maar geven aan dat de voorkeur uit gaat naar een landelijk verbod. Er is geen andere gemeente in de regio die op dit moment voornemens is om



een vuurwerkverbod in te stellen. De conclusie uit het regionaal overleg is dat er gewacht wordt op de landelijke ontwikkelingen.

Ook is het vuurwerkverbod besproken in het Bestuurlijk G40 overleg. Tijdens dit overleg bleek dat veel gemeenten eerst willen weten wat de effecten zijn van de nieuwe regelgeving dat in 2020 is opgesteld voor vuurwerk. Het afgelopen jaar werd er een verbod ingesteld voor knalvuurwerk en vuurpijlen. Doordat er later in 2020 een algeheel vuurwerkverbod i.v.m. corona werd ingesteld, zijn de uitwerkingen van de nieuwe regelgeving nog niet getest en onbekend. Diverse G40 gemeenten willen niet het risico lopen dat het vuurwerkverbod van vorig jaar (i.v.m. Corona) achteraf opgevat kan worden als een slinkse manier om een structureel vuurwerkverbod te kunnen doorvoeren. Volgens hen is dat slecht voor het draagvlak. Op dit moment geven veel G40 gemeenten de voorkeur aan het toepassen van de nieuwe regelgeving met een verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen.

Aandachtspunten

Een aandachtspunt is dat de verkoop van vuurwerk zowel in Haarlem als in buurgemeenten mogelijk blijft. In de motie wordt de verkoop van vuurwerk niet aangehaald. Het college heeft dit wel onderzocht. Een verbod op de verkoop van vuurwerk in de gemeente kan echter niet worden opgenomen in de APV omdat dit verbod in strijd is met de Europese Dienstenrichtlijn. De verkoop van vuurwerk wordt gekwalificeerd als detailhandel en valt daarmee onder het toepassingsbereik van de Europese Dienstenrichtlijn. Ook het vergunningsstelsel voor het verkopen van vuurwerk valt hier binnen.

Daarnaast is gebleken dat er ondanks het vuurwerkverbod afgelopen jaarwisseling alsnog veel vuurwerk werd afgestoken. Het is daarom aannemelijk dat dit de komende jaarwisseling ook zal gebeuren. Het handhaven op een algeheel vuurwerkverbod is in de praktijk lastig. Het afsteken van vuurwerk door een persoon moet op heterdaad betrappt worden. De politie Eenheid Noord-Holland heeft eerder aangegeven dat een uniforme lijn voor een vuurwerkverbod binnen de regio wenselijk is. Gezien de verschillen binnen de regio, zullen er dan ook verschillende handhavingsstrategieën gemaakt en gehanteerd moeten worden.

2. APV-wijziging

Afgelopen jaar was er in verband met het coronavirus een landelijk vuurwerkverbod (een verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk) ingesteld. Dit jaar doet het college het voorstel de APV te wijzigen zodat een lokaal vuurwerkverbod mogelijk wordt gemaakt. De commissie heeft verzocht de APV-wijziging in Q2 door te voeren. De wijziging van de APV vindt echter plaats in september. De APV-wijziging voor het vuurwerkverbod wordt met een aantal andere wijzigingen meegenomen, zodat alles in één keer wordt gewijzigd. Zie bijlage 1 voor het voorstel van de APV. In de APV wordt opgenomen dat het college een aantal plaatsen kan aanwijzen waar dit verbod niet zal gelden. Op deze locaties kan dan vuurwerk alsnog worden afgestoken.

4. Een centrale (vuurwerk)show

Het college heeft de mogelijkheden voor een centrale nieuwjaarsviering onderzocht. De mogelijkheden zijn onder voorbehoud van de dan geldende coronaregels. Bij diverse partijen zijn er plannen opgevraagd. Uit de plannen kwamen twee type shows voort: een vuurwerkshow en een drone- of lasershow.

Vuurwerkshow

Het laten afsteken van professioneel vuurwerk begint vanaf de €10.000,-. Bij dit bedrag wordt enkel een afsteekpunt gerealiseerd. Wanneer we denken aan een vuurwerkshow met meerdere afsteekpunten en een meer avondvullend programma, zullen de kosten beginnen vanaf de €100.000,-. In deze schatting zijn aanvullende kosten zoals productiekosten, veiligheidseisen, vergunningen, verzekeringen en onvoorziene kosten niet meegenomen.

Een reguliere vuurwerkshow duurt ongeveer 10 à 15 minuten. In de opgevraagde plannen is de vuurwerkshow een onderdeel van ongeveer een twee-uur durend programma. Zo maken een aantal organisatoren naast vuurwerk ook gebruik van lichten, vlammen en optredens tijdens de nieuwjaarsviering. Voor het organiseren van een totale centrale nieuwjaarsviering met vuurwerkshow (inclusief op- en afbouw, veiligheidseisen, verzekeringen etc.) worden de kosten geschat tussen de €150.000,- en €200.000,-.

Drone- of lasershow

Een alternatief is het laten plaatsvinden van een droneshow en/of lasershow. De kosten van een droneshow liggen hoger dan een vuurwerkshow. Dit komt onder andere door het gebruik van complexe technieken en het laten ontwerpen van een grafisch verhaal dat past bij Haarlem. De gemeente heeft contact met de organisator van de droneshow in Rotterdam. Vorig jaar vond daar een droneshow plaats rond 5 mei. De kosten voor deze uitvoering worden geschat op €150.000,-. Deze droneshow werd ingeleid met een kort filmpje met muziek en was online te bekijken. De droneshow werd niet live uitgezonden, maar was op een eerder moment opgenomen. De droneshow zelf duurde ongeveer twee minuten.¹

Om tot een vergelijkbaar avondvullend programma te komen zoals hierboven bij een eventuele vuurwerkshow is geschetst, zullen de kosten beginnen vanaf €200.000,-. In deze schatting zijn aanvullende kosten zoals productiekosten, veiligheidseisen, vergunningen, verzekeringen en onvoorziene kosten niet meegenomen. Voor het organiseren van een totale centrale nieuwjaarsviering met droneshow (inclusief op- en afbouw, veiligheidseisen, verzekeringen etc.) worden de kosten geschat tussen de €250.000 en €300.000,-.

¹ [Bekijk hier de indrukwekkende lichtshow boven Rotterdam \(ad.nl\)](#)



Afwegingen

- Het organiseren van een nieuwjaarsviering met vuurwerkshow is goedkoper dan een nieuwjaarsviering inclusief een droneshow. Het afsteken van vuurwerk zorgt echter voor een slechte luchtkwaliteit in de stad en daarmee is een droneshow duurzamer. Wel zijn er leveranciers die bezig zijn met het ontwikkelen van milieuvriendelijk vuurwerk. Door het gebruik van zware metalen te verminderen en de chemische samenstelling van het kruid aan te passen, wordt de uitstoot van schadelijke stoffen verminderd.
- Het veilig laten organiseren van een centrale nieuwjaarsviering hangt nauw samen met het vinden van een geschikte locatie. Elke locatie heeft zijn voor- en nadelen. Het organiseren van een evenement in een park kan bijvoorbeeld voordelig zijn doordat er veel mensen tegelijkertijd bijeen kunnen komen. Daarentegen is een park tijdens de wintermaanden minder geschikt als evenementenlocatie doordat de grond zich dan minder snel kan herstellen. Ook zou een park minder geschikt zijn voor een vuurwerkshow door de aanwezigheid van flora en fauna (bijvoorbeeld de kinderboerderij bij de Hout).

Uit de opgevraagde plannen zijn twee locaties specifiek benoemd voor het organiseren van een centrale nieuwjaarsviering: de Grote Markt en de kade langs het Spaarne.

De Grote Markt is benoemd als locatie omdat op deze plek al vaker evenementen zijn georganiseerd. Daarnaast is er ervaring met het afsteken van vuurwerk op de Grote Markt tijdens evenementen. Het afsteken van vuurwerk op de Grote Markt is daarentegen risicovol omdat de ruimte op het plein beperkt is. In combinatie met een vuurwerkshow kunnen er een beperkt aantal mensen aanwezig zijn. Tevens zijn er in de nabije omgeving veel monumentale panden aanwezig waarmee rekening gehouden dient te worden in verband met brandgevaar. Om op een veilige manier vuurwerk af te laten steken, zal het vuurwerk klein gehouden moeten worden, zoals dat tijdens evenementen gebeurt. De Grote Markt als locatie voor een grote vuurwerkshow is niet reëel.

De kade langs het Spaarne is benoemd als locatie voor een vuurwerk- en een droneshow. Aan de ene kant van het Spaarne kan het publiek de show bewonderen (vanaf de Prinsenbrug, het Max Euweplein of vanaf de kade bij de Spaarndamseweg) en vanaf de overkant wordt het vuurwerk afgestoken of wordt de droneshow gestart. Het nadeel van deze locatie is dat er meer toezicht nodig is omdat er vanaf meerdere kanten de nieuwjaarsviering bewonderd kan worden. Ook is het niet duidelijk of één podium op afstand voldoende is om iedereen te kunnen betrekken bij een aanvullend programma met muziek.

- Op dit moment is het onduidelijk hoe de situatie t.a.v. het coronavirus er in december uitziet. Dit leidt tot onzekerheid over het wel of niet kunnen organiseren van een centrale

nieuwjaarsviering die openbaar toegankelijk is. Momenteel vinden er testevenementen plaats waarbij geëxperimenteerd wordt met reserveringen, testbewijzen en bubbels. Er bestaat een reële kans dat er in de nabije toekomst nog geen evenementen georganiseerd kunnen worden die openbaar toegankelijk zijn. Dit kan het organiseren van een centrale nieuwjaarsviering belemmeren.

- Gezien de verantwoordelijkheden en de rol van de gemeente bij een evenement, is het college terughoudend om evenementen als gemeente zelf te organiseren. Daarom is het college van mening dat een centrale nieuwjaarsviering door een externe organisator of marktpartij georganiseerd dient te worden.
Indien een organisatie interesse heeft om dit te organiseren, dan kan hiervoor een vergunningsaanvraag worden ingediend. Deze aanvraag wordt vervolgens via de reguliere weg getoetst door de gemeente. Op basis daarvan wordt de vergunning voor de nieuwjaarsviering verleend. De kans bestaat echter dat er geen aanvraag wordt ingediend doordat een partij dit evenement te risicovol vindt om te organiseren.
- In de begroting van 2021 zijn er geen middelen gereserveerd voor een centrale (vuurwerk)show.

Alles overwegende, concludeert het college dat er twee mogelijke scenario's zijn:

1. Het college laat de mogelijkheden voor een nieuwjaarsviering over aan de markt of aan lokale wijk initiatieven en stelt hier verder geen middelen voor beschikbaar.
2. Het college laat de mogelijkheden voor een nieuwjaarsviering over aan de markt en stelt hier een subsidie voor beschikbaar.

Collegevoorstel

Het college meent dat het organiseren van een centrale nieuwjaarsviering overgelaten dient te worden aan de markt en vindt het niet raadzaam om hier financiële middelen voor beschikbaar te stellen (scenario 1). Indien de Raad hier een andere mening is toegedaan en een centrale nieuwjaarsviering wil subsidiëren dan bespreekt het college graag met u de opties.



Bijlage 1

Model Raadsbesluit wijziging Algemene plaatselijke verordening

Besluit van de raad van de gemeente Haarlem tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening [naam gemeente en eventueel jaartal] (Algemene plaatselijke verordening [naam gemeente en eventueel jaartal])

De raad van de gemeente Haarlem;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gezien het advies van de Commissie Bestuur;

overwegende dat het wenselijk is tijdens de jaarwisseling te verbieden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen [EN] alleen op bepaalde plaatsen toe te (laten) staan dat consumentenvuurwerk tot ontbranding wordt gebracht.

besluit:

Artikel I

De [citeertitel Verordening Algemene plaatselijke verordening] wordt als volgt gewijzigd:

[A.] Artikel 2:73 komt te luiden:

Artikel 2:73 Verbod consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.

[[2.] Het verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.]

[3.] Het verbod is [voorts] niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.

[B. In artikel 6:1, eerste lid, worden de onderdelen [... (bijvoorbeeld e)] tot en met [... (bijvoorbeeld q)] geletterd [... (bijvoorbeeld f)] tot en met [... (bijvoorbeeld r)] en wordt een nieuw onderdeel [... (bijvoorbeeld e)] ingevoegd, luidende:

[... (bijvoorbeeld e)]. artikel 2:73;]

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,