



Onderwerp Stand van zaken nieuwe bekostiging jeugdbescherming en jeugdreclassering		
Nummer	2021/225131	Datum college 20 april 2021
Portefeuillehouder	Botter, J.	
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd	
Afdeling	JOS	
Auteur	M.H.M. Schraven	
Telefoonnummer	023-5113526	
Email	mschraven@haarlem.nl	
Bestemd voor:	Het college stuurt deze raadsinformatiebrief ter kennisname naar de commissie Samenleving.	
Bijlagen	geen	
<p>Het college informeert de commissie in deze raadsinformatiebrief over de stand van zaken van de nieuwe wijze van bekostiging van de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Eerdere informatie daarover ontving de commissie in de raadsinformatiebrief van juni 2020 (2020/504744). Voor de invoering van de nieuwe bekostiging is een pilot uitgevoerd met de Gecertificeerde Instellingen (GI' en) die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren. Deze pilot is begin maart jl. afgerond en een van de conclusies is dat zorgen en bezwaren van de GI' en vooralsnog niet leiden tot implementatie.</p> <p>Wat is jeugdbescherming en jeugdreclassering?</p> <p>Wanneer de kinderrechter besluit dat de veiligheid van een kind in gevaar is en daarmee risico op stagnatie in de ontwikkeling wordt een jeugdbeschermingsmaatregel opgelegd. Wanneer een jongere een misdrijf pleegt en er een veroordeling door een rechter plaatsvindt wordt jeugdreclassering ingezet voor een jongere. De GI' en zijn bevoegd om jeugdbeschermingsmaatregelen vanuit het gedwongen kader in te zetten en jeugdhulp in te zetten. Het goed op orde hebben van de jeugdbescherming is noodzakelijk om veiligheid van jeugdigen te borgen of recidive te voorkomen.</p> <p>Overgang naar een nieuwe manier van bekostigen</p> <p>Vier regio's in Noord-Holland hebben de jeugdbescherming en jeugdreclassering in 2018 gezamenlijk ingekocht; dat zijn de regio's Alkmaar, IJmond, Kop van Noord-Holland en Zuid Kennemerland. Met drie GI' en zijn overeenkomsten gesloten: de Jeugd en Gezinsbeschermers, de William Schrikker Stichting en het Leger des Heils. In deze overeenkomsten is opgenomen dat de GI' en overgaan van de huidige wijze van financiering (per traject) naar functiegerichte bekostiging (inspanningsgericht, prijs x uur financiering). Er zijn verschillende argumenten voor deze overgang. Vanuit de GI' en is bij de aanbesteding het signaal gedeeld dat casuïstiek steeds complexer wordt, onder andere door vechtscheidingen en doordat veelal de minder complexe cases door de lokale teams worden opgepakt. Met een trajectprijs komt de GI niet altijd meer uit.</p>		

De regio's willen de daadwerkelijk ingezette uren van de jeugdbeschermer vergoeden, zodat er meer differentiatie per casus mogelijk is en de kwaliteit geborgd blijft. Als er sprake is van complexe casuïstiek, wordt alle inzet van de jeugdbeschermer betaald.

Bij een nieuwe manier van bekostigen hoort ook een ander tarief. Een onafhankelijk bureau heeft een passend tarief berekend en de regio's zijn voornemens dit tarief te hanteren bij invoering.

Om de gemaakte uren te kunnen factureren is een vorm van tijdsregistratie door de GI' en nodig. Dat mag zo beperkt en lean mogelijk.

Met de invoering van deze wijze van bekostigen en het nieuwe tarief willen de regio's:

- de financiering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering meer passend maken bij de daadwerkelijke inzet per casus;
- inzicht geven in de inzet en caseload per jeugdzorgwerker en de bijdrage die de jeugdbescherming in brede zin heeft in het jeugdhulpstelsel en de veiligheidsketen.

Afronding pilot en conclusies

Een van de stappen tot invoering is het uitvoeren van een pilot met het registreren van tijd. Om registratie zo eenvoudig mogelijk te maken werd een app ontwikkeld, passend bij de systemen van de GI' en. Twee teams jeugdbeschermers zijn hiermee gaan oefenen en testen.

De pilot is begin maart afgerond en geëvalueerd. Er is een aantal conclusies te trekken, die gedeeld worden door de gemeenten en de GI' en:

- In het algemeen is het uitvoeren van tijdschrijven technisch en bedrijfsmatig goed mogelijk.
- De app is gebruikersvriendelijk, sluit aan bij het systeem van de GI' en, is lean maar behoeft wel nog enige verfijning.
- Tijdschrijven geeft extra werkdruk en het belang erachter is onvoldoende zichtbaar bij de medewerkers van de GI' en.
- Voor de testteams die hebben meegedaan, geeft het tijdschrijven inzicht, maar ook extra druk op de huidige werklast. Sinds 2015 wordt een toename ervaren van de administratieve last en handelingen. Het moeten verantwoorden weegt zwaar en wordt gevoeld als wantrouwen en controle. Het belang en de motivatie achter het tijdschrijven was niet voldoende zichtbaar.
- De ontwikkelingen in het jeugdhulpstelsel rondom tijdschrijven geven onrust en onbegrip.
- Landelijk wordt er gewerkt aan het minimaliseren van productcodes in de jeugdhulp en het beperken van administratieve lasten waaronder het tijdschrijven. Onderdeel hiervan waren schrapsessies rondom het verminderen van administratieve lasten waaronder tijdschrijven. Juist de invoering daarvan door de 4 regio's riep onbegrip op bij de medewerkers.

De regio's hebben steeds toegewerkt naar een systeem dat zo min mogelijk administratieve last met zich meebrengt. Het doel is het vergoeden van de daadwerkelijk gepleegde inzet, ook bij steeds complexer wordende casuïstiek en die niet goed in algemene trajectprijzen is te vatten.

Geen invoering van de nieuwe bekostiging en het nieuwe tarief

De 4 regio's zijn voornemens te besluiten vooralsnog niet over te gaan tot de nieuwe wijze van bekostiging. De onrust en de bezwaren bij de GI' en zijn te groot. Er is zorg voor het vertrek van jeugdzorgwerkers als de ervaren administratieve lasten toenemen. Het is met het uitvoeren van de pilot niet gelukt deze onrust weg te nemen.



De GI' en geven aan dat het huidige tarief niet voldoet. Het nieuwe tarief wordt echter ingevoerd wanneer wordt overgegaan naar de nieuwe wijze van bekostiging. Enkel het tarief aanpassen is niet passend, het nieuwe tarief is anders opgebouwd gebaseerd op de nieuwe manier van financieren. Bij het niet overstappen naar een nieuwe wijze van financieren, moet onderzocht worden of en zo ja, welke aanpassing van het tarief dat hoort bij trajectfinanciering wenselijk is.

Vervolgstep

De regio's gaan nader met de GI' en in overleg, zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. De regio's zijn nog steeds voornemens vanuit de bedoeling (goede tarieven met inzicht in de inzet van GI' en) en de vraagstukken die er liggen, in partnerschap tot oplossingen te komen.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,