

Onderwerp	
Wijziging Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)	
Nummer	2021/245764
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.1 Werk
Afdeling	WI
Auteur	Outvorst, A. van
Telefoonnummer	023-5114211
Email	avanoutvorst@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlem en Zandvoort zijn in januari 2021 akkoord gegaan met de vorming van een Participatiebedrijf. De Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland bekend als Paswerk wordt omgevormd tot een Gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf. Het bedrijf wordt uitgebreid met de volgende taken: beschut werk en re-integratie (op grond van de Participatiewet) en leerwerktrajecten voor jongeren zonder start- en beroepskwalificatie (op grond van de Wet voortijdig schoolverlaten). De raad moet toestemming geven aan het college wanneer een Gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Onderwerp: vorming Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland in commissie Samenleving van 7 januari 2021 (2020/902410)
Besluit College d.d. 18 mei 2021	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland vast te stellen. De oude regeling uit 2016 komt hiermee te vervallen. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

De gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlem en Zandvoort zijn in januari 2021 akkoord gegaan met de vorming van een Participatiebedrijf. Het bedrijf wordt uitgebreid met de volgende taken: beschut werk en re-integratie (op grond van de Participatiewet) en leerwerktrajecten voor jongeren zonder start- en beroepskwalificatie (op grond van de Wet en regelgeving voortijdig schoolverlaten).

Naar aanleiding van deze besluitvorming moet de tekst van de bestaande gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd. Het bestuur van Paswerk heeft inmiddels een aangepaste regeling opgesteld en wil deze voorleggen aan het college. De raad moet toestemming geven aan het college wanneer een gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd (op grond van artikel 1, tweede lid van de GR).

In het overzicht aanpassingen gemeenschappelijke regeling Paswerk 2022 (bijlage 1) zijn de wijzigingen geel gearceerd en worden deze toegelicht. Bijlage 2 betreft de volledige tekst van de aangepaste regeling.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland vast te stellen. De oude regeling uit 2016 komt hiermee te vervallen.



3. Beoogd resultaat

Aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Zuid-Kennemerland waardoor de gemeenschappelijke regeling voor de Sociale werkvoorziening wordt omgevormd tot de gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf.

4. Argumenten

In verband met de omvorming naar een participatiebedrijf worden in de tekst van de GR de nieuwe taken opgenomen

Volgens het raadsbesluit (zie kopje eerder relevante besluiten) worden in de preambule en artikel 2,3,4,7 en 8 de taken beschut werk en re-integratie (op grond van de Participatiewet) en leerwerktrajecten voor jongeren zonder start- en beroepskwalificatie (op grond van de Wet voortijdig schoolverlaten) toegevoegd. Ook wordt de werkwijze aangevuld en wordt de rol van het Leerplein in de besluitvorming rond Perspectief vastgelegd (leerwerktrajecten voor jongeren zonder beroeps- of startkwalificatie).

Stemverhoudingen doen meer recht aan het aandeel van Haarlem in het bedrijf

De stemverhoudingen komen aan de orde in artikel 9 van de GR 2022. In de vergadering van het bestuur heeft het lid uit Haarlem 3 stemmen en de leden uit Heemstede, Bloemendaal en Zandvoort ieder 1 stem (was: Haarlem 4 stemmen, de leden uit Heemstede en Bloemendaal ieder 2 stemmen en het lid uit Zandvoort 1 stem). Met deze aanpassing wordt meer recht gedaan aan het aandeel van Haarlem van meer dan 80 procent in het bedrijf. Haarlem kan een besluit blokkeren maar omdat het bestuur besluit met meerderheid van stemmen heeft Haarlem voor een besluit wel de steun nodig van andere gemeente(n). Op deze manier wordt toch voor voldoende draagvlak gezorgd in het bestuur.

Door artikel 20 wordt de kostenverdeling per taak jaarlijks inzichtelijk gemaakt

In artikel 20 van de GR 2022 wordt de kostenverdeling bepaald. Een aanvulling is artikel 20, lid 2. Dit artikel geeft aan dat het exploitatieresultaat per programma wordt vastgesteld en opgenomen in de jaarrekening. Hierdoor blijven de verschillende onderdelen transparant. Het gaat om de volgende onderdelen:

- Programma 'Werk'
 - Uitvoering Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
 - Uitvoering 'Nieuw beschut werk'
 - Duurzame activiteiten gericht op werk
- Programma 'Re-integratie'
- Programma 'Jongeren'

5. Risico's en kanttekeningen

Wetsvoorstel wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen nog niet meegenomen

Er is wetsvoorstel in de maak voor een nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen. Het wetsvoorstel ligt op dit moment nog bij de Tweede kamer ter bespreking. De wijzigingen zijn daarmee nog niet definitief en de datum van inwerkingtreding staat nog niet vast¹. Bovendien hebben de inhoudelijke wijzigingen van de nieuwe Wgr zoals die er nu liggen, betrekking op het beter positioneren van de raden bij de gemeenschappelijke regelingen en het aanscherpen van de regels bij uittreding uit de gemeenschappelijke regeling. Tamelijk grote onderwerpen die in breder verband binnen de gemeente maar ook regionaal in samenwerking met de andere gemeenten moeten worden bediscussieerd en afgestemd. Het onderwerp is derhalve nog te prematuur en de invoeringsdatum te onzeker om nu al mee te nemen bij de huidige wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling. Wanneer de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld komt dit onderwerp weer op de agenda bij de raden van de deelnemende gemeenten.

6. Uitvoering

Op 21 april 2021 is het bestuur van Paswerk akkoord gegaan met de concept-aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling. In Haarlem en de andere deelnemende gemeenten wordt nu de besluitvormingsprocedure doorlopen.

Juni: behandeling van de aangepaste regeling in de raden

Juli: vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling door de colleges

augustus/september: definitieve besluitvorming bestuur Paswerk

December: bekendmaking van het wijzigingsbesluit via www.overheid.nl

1 januari 2022: inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland

7. Bijlagen

Bijlage 1. Overzicht aanpassingen Gemeenschappelijke regeling Zuid-Kennemerland (2021/0246057)

Bijlage 2. Tekst Gemeenschappelijke regeling Zuid-Kennemerland(2021/0245057)

¹ De wijzigingen gaan op zijn vroegst 1 januari 2022 in, met een implementatietermijn van twee jaar.