



Onderwerp Verkeersmaatregelen op Haarlems grondgebied voor de Formule 1	
Nummer	2021/337363
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Froma, R.
Telefoonnummer	023-5114184
Email	rfroma@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Van 3 tot 5 september vindt de Formule 1 plaats in Zandvoort. Om de verkeersstromen veilig en effectief te laten verlopen en verkeersoverlast zoveel mogelijk te beperken is door de organisatie Dutch Grand Prix (DGP) een Mobiliteitsplan opgesteld. Een van de elementen daarvan is een zogenoemde ringenstructuur: hoe dichter het verkeer in de buurt van Zandvoort komt, des te meer beperkingen er gelden om de bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te waarborgen en overlast van o.a. wildparkeren te vermijden.</p> <p>Voor Haarlem zijn de gevolgen relatief beperkt. Er zullen afsluitingen zijn op de hoofdroutes naar Zandvoort tijdens de instroom (ochtenduren) om sluip- en zoekverkeer op de doorgaande routes te weren. Dit betreft in Haarlem de Korte Verspronckweg en Julianalaan aan de noordzijde en de Leidsevaart richting station Heemstede-Aerdenhout aan de zuidzijde. Een klein deel van Haarlem (Ramplaankwartier en omgeving Helmlaan in de Oosterduinbuurt) wordt afgesloten voor autoverkeer in de periode donderdag 2 september 23.00 tot zondag 5 september 15.00u. De afsluitingen zijn fysiek en bij elke afsluiting staan verkeersregelaars die toezien of voertuigen mogen worden doorgelaten.</p> <p>Voor bewoners en andere belanghebbenden (zoals leveranciers, zorg- en dienstverleners) komen ontheffingen (doorlaatpassen) beschikbaar. Voor het uitgeven daarvan stelt het college beleidsregels vast. In de beleidsregels staan de doelgroepen benoemd die in aanmerking komen voor een doorlaatpas.</p> <p>Het college van Haarlem mandateert het uitgeven van de doorlaatpassen aan het college van Zandvoort, binnen de kaders van de vastgestelde beleidsregels voor die uitgifte. Hiermee wordt bereikt dat er één loket komt voor het ambtshalve of op aanvraag verstrekken van doorlaatpassen, ongeacht iemands woonplaats binnen de ringenstructuur. En door de éénloket gedachte weten inwoners en</p>

	<p>bedrijven waar zij moeten zijn, kan de expertise worden gebundeld en kan er slagvaardig worden gehandeld. Indien Haarlem de uitgifte zelf zou doen, dan zou dit op basis van dezelfde beleidsregels gebeuren.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Beheer
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 29 juni 2021	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De 'Beleidsregels doorlaatbewijzen Formule 1', als opgenomen in bijlage 1, vast te stellen voor het verlenen van ontheffingen op grond van artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV) voor de geslotenverklaringen op de toegangswegen richting Zandvoort als bepaald in het Mobiliteitsplan DGP voor de komende drie edities van de F1 (2021, 2022 en 2023); 2. De bevoegdheid tot het verlenen van ontheffingen ex artikel 87 RVV te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort, onder de volgende voorwaarden en beperkingen: <ol style="list-style-type: none"> a. Het mandaat beperkt zich tot het verlenen van ontheffingen van de geslotenverklaringen die worden ingesteld met de onder 1. bedoelde verkeersbesluiten, op de in die verkeersbesluiten genoemde tijden en plaatsen; b. Het mandaat beperkt zich tot het verlenen van ontheffingen voor openbare wegen, die in beheer zijn bij de gemeente Haarlem en overige wegen waarvoor de gemeente Haarlem bevoegd gezag is op grond van art. 18 lid 1 sub d Wegenverkeerswet; c. Het mandaat wordt uitgeoefend conform de onder 1. genoemde beleidsregels en gedurende de periode waarin belanghebbenden een ontheffing als hierboven bedoeld, ambtshalve ontvangen en/of kunnen aanvragen bij B&W van Zandvoort. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>



1. Inleiding

Van 3 tot 5 september vindt de Formule 1 plaats in Zandvoort. Om de verkeersstromen veilig en effectief te laten verlopen en verkeersoverlast zoveel mogelijk te beperken is door de organisatie Dutch Grand Prix (DGP) een Mobiliteitsplan opgesteld. Een van de elementen daarvan is een zogenoemde ringenstructuur: hoe dichterbij men in de buurt van Zandvoort komt, des te meer beperkingen er gelden om de bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te waarborgen en overlast van o.a. wildparkeren te vermijden.

De verkeersgevolgen voor dit evenement zijn in een groot deel van de regio merkbaar. Het mobiliteitsplan heeft daarom een regionale reikwijdte en is in nauwe samenwerking met Rijkswaterstaat, de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland, NS, ProRail, Connexion, PWN gemeente Zandvoort en omliggende gemeenten waaronder Haarlem opgesteld.

Voor het beperken van de overlast van bewoners en overige verkeersdeelnemers wordt een systeem van doorlaatpassen ingevoerd. Zandvoort is vanaf donderdagnacht 2 september tot en met maandagochtend vroeg 6 september afgesloten voor gemotoriseerd vervoer voor de bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid tijdens de Formule 1 te garanderen. Beide toegangswegen (Zeeweg N200 en Zandvoortselaan N201) worden op grond van verkeersbesluiten afgesloten. Toegang tot enkele delen van Haarlem, Bloemendaal en Zandvoort is alleen mogelijk door middel van een doorlaatbewijs dat dient als bewijs van ontheffing op basis van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV). Voor het reguleren van de toegang van deze gebieden is door DGP een plan van aanpak 'Doorlaatpassen' opgesteld als onderdeel van het mobiliteitsplan van de evenementenvergunning. Doorlaatpassen worden uitgegeven aan bewoners, ondernemers, leveranciers, toeristenverblijven, storingsmonteurs, professionele zorgverleners. Familie en vrienden van bewoners krijgen geen passen, tenzij die bewoners kunnen aantonen dat het bezoek op hun eigen terrein kan parkeren.

Voor Haarlem zijn de gevolgen relatief beperkt. Er zullen afsluitingen zijn op de hoofdroutes naar Zandvoort tijdens de instroom (ochtenduren) om sluip- en zoekverkeer op de doorgaande routes te weren. Dit betreft in Haarlem de Korte Verspronckweg en Julianalaan aan de noordzijde en de Leidsevaart richting station Heemstede-Aerdenhout aan de zuidzijde. Een klein deel van Haarlem (Ramplaankwartier en omgeving Helmlaan in de Oosterduinbuurt) wordt afgesloten voor autoverkeer in de periode donderdag 2 september 23.00 tot zondag 5 september 15.00u. De afsluitingen zijn fysiek en bij elke afsluiting staan verkeersregelaars die toezien of voertuigen mogen worden doorgelaten.

Het college van Haarlem mandateert het uitgeven van de doorlaatpassen aan het college van Zandvoort, binnen de kaders van de vastgestelde beleidsregels voor die uitgifte. Hiermee wordt

bereikt dat er één loket komt voor het ambtshalve of op aanvraag verstrekken van doorlaatpassen, ongeacht iemands woonplaats. Indien Haarlem de uitgifte zelf zou doen, dan zou dit op basis van dezelfde beleidsregels gebeuren.

2. Besluitpunten college

1. De Beleidsregels ontheffingverlening verkeersbesluiten Dutch GP vast te stellen voor de edities 2021, 2022, 2023;
2. De bevoegdheid tot het verlenen van ontheffingen ex artikel 87 RVV te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort, onder de volgende voorwaarden en beperkingen:
 - a. Het mandaat beperkt zich tot het verlenen van ontheffingen van de geslotenverklaringen die worden ingesteld met de onder 1. bedoelde verkeersbesluiten, op de in die verkeersbesluiten genoemde tijden en plaatsen;
 - b. Het mandaat beperkt zich tot het verlenen van ontheffingen voor openbare wegen, die in beheer zijn bij de gemeente Haarlem en overige wegen waarvoor de gemeente Haarlem bevoegd gezag is op grond van art. 18 lid 1 sub d Wegenverkeerswet;
 - c. Het mandaat wordt uitgeoefend conform de onder 1. genoemde beleidsregels en gedurende de periode waarin belanghebbenden een ontheffing als hierboven bedoeld, ambtshalve ontvangen en/of kunnen aanvragen bij B&W van Zandvoort

3. Beoogd resultaat

De afsluitingen dienen om de verkeersstromen naar de Formule 1 te kunnen afwikkelen, de regio bereikbaar te houden voor hulpdiensten en de woongebieden te beschermen tegen ongecontroleerde toestroom van autoverkeer en wildparkeerders. Met doorlaatpassen kunnen bewoners en andere - in de beleidsregels genoemde doelgroepen- toch hun bestemming bereiken.

4. Argumenten

1 Bestuurlijke keuzeruimte

Doorlaatpassen zijn ontheffingen van het RVV die door de wegbeheerder -het college van B&W- kunnen worden verleend. In de beleidsregels is op basis van een belangenafweging bepaald welke doelgroepen in aanmerking komen voor een doorlaatbewijs en hoe de distributie van de doorlaatbewijzen is geregeld. Hierbij is een systeem van ambtshalve ontheffingverlening en verlening op aanvraag geïntroduceerd met het oog op verlaging van de administratiedruk voor de omgeving.

2 Bescherming van de woongebieden aan doorgaande routes

Het werken met doorlaatpassen voor de Formule 1 is noodzakelijk, omdat woonwijken gedurende enkele dagen worden afgesloten voor autoverkeer. Dit om de leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid te garanderen. Het systeem is zo publieks- en gebruiksvriendelijk mogelijk ingericht.



Voor de directe omgeving van Zandvoort is een ringenstructuur opgesteld om het verkeer zoveel mogelijk te beperken. Er zijn 4 gebiedsringsen waarvoor doorlaatpasjes nodig zijn (zie interactieve kaart <https://www.zandvoort.nl/formule1/documenten/>). Het Ramplaankwartier en de omgeving Helmlaan in de Oosterduinbuurt vallen in ring 3 van het mobiliteitsplan DGP. De bewoners krijgen standaard twee doorlaatpassen thuisgestuurd, in de vorm van zogenoemde spiegelhangers. Voor doelgroepen, zoals servicediensten, sporters en kerkgangers zijn op aanvraag doorlaatpassen beschikbaar. Eigenaren met parkeren op eigen erf kunnen meerdere doorlaatpassen aanvragen op voorwaarde dat zij de ruimte hebben om parkeerders te faciliteren. Doorlaatpassen worden automatisch en kosteloos toegezonden. De distributie van doorlaatbewijzen start circa 2 tot 3 weken voorafgaand aan de wegafsluitingen.

3 Voorkomen van regeldruk voor de omliggende gemeenten

Het uitgeven wordt (regionaal) gemandateerd aan B&W van Zandvoort. Daarmee wordt voorkomen, dat een bewoner van Haarlem of een ondernemer in Bloemendaal aan Zee, bij elke wegbeheerder (Zandvoort, Bloemendaal, Haarlem, provincie) een aparte doorlaatpas moet aanvragen. Door de éénloket gedachte weten inwoners en bedrijven waar zij moeten zijn, kan de expertise worden gebundeld en kan er slagvaardig worden gehandeld.

4 Alternatieven beschermen niet voldoende

Zonder een systeem met doorlaatpassen ontstaan er grote bereikbaarheidsproblemen en parkeeroverlast. Daarom is het reguleren van de verkeersstromen naar Zandvoort noodzakelijk en doorlaatpassen zijn daarvoor het enige bruikbare instrument.

5 Financiële middelen

Het gaat om grote aantallen doorlaatpassen, die moeten worden geproduceerd, gedistribueerd, geadministreerd en gecontroleerd. Gemeente Zandvoort richt hiervoor een speciaal loket in. De kosten worden doorbelast aan Dutch GP. De andere wegbeheerders, waaronder Haarlem, verlenen mandaat aan B&W van Zandvoort en hoeven dus niet zelf de doorlaatpassen uit te geven.

6 Communicatie

Zandvoort en DGP starten voor de zomervakantie met de communicatie over doorlaatpassen. Er komt een website en een (digitaal) loket voor alle vragen over doorlaatpassen. Er is een interactieve kaart (<https://www.zandvoort.nl/formule1/documenten/>) op de website van de gemeente Zandvoort te vinden over de bereikbaarheid tijdens de F1.

5. Risico's en kanttekeningen

Kanttekening

Het werken met doorlaatpassen is in onze regio niet eerder op grote schaal toegepast en veel

aspecten zijn dan ook nieuw voor de betrokken wegbeheerders. Het plan is met de grootst mogelijke zorgvuldigheid voorbereid door de gemeente Zandvoort, Dutch GP, en de betrokken wegbeheerders. Hierbij is ook rekening gehouden met de AVG (privacyregels) en is specifiek gekozen voor mandaat aan de gemeente Zandvoort en niet aan de private organisatie Dutch GP.

6. Uitvoering

De beleidsregels worden bekendgemaakt door publicatie in het Gemeentebled en de huis-aan-huisbladen. Na bekendmaking treden de beleidsregels in werking en is ontheffingverlening op basis van deze beleidsregels mogelijk. Elke wegbeheerder is voor haar eigen weggedeelte verantwoordelijk voor het vaststellen en bekendmaken van de beleidsregels ten aanzien van haar eigen bevoegdheidsuitoefening en voor het verlenen van ontheffingen op grond van het RVV. Uit praktische overwegingen en de éénloket-gedachte zal de gemeente Zandvoort echter de ontheffingverlening uitvoeren binnen het kader van de beleidsregels.

De programmanager F1 heeft een team ter beschikking dat verantwoordelijk wordt voor de uitgifte van de doorlaatbewijzen. Ook voor vragen en klachten kan het team worden benaderd.

Planning

1. Bekendmaking beleidsregels (na besluitvorming)
2. Opzetten team doorlaatbewijzen F1 Zandvoort (voor de zomervakantie)
3. Bewonersbrieven (voor de zomervakantie)
4. Uitgifte doorlaatbewijzen (midden augustus)
5. Mogelijkheid tot aanvragen extra doorlaatbewijzen (midden augustus)
6. Communicatiecampagne (verschillende momenten)
7. Monitoring en evaluatie (midden september)

7. Bijlage

Beleidsregels ontheffingverlening Dutch Grand Prix 2021