

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem,

- overwegende dat het noodzakelijk is om regels te stellen voor de kwaliteit van en de tegemoetkoming in de kosten van VVE-peuteropvang en voor het creëren van onderwijskansen;
- teneinde te bereiken dat kinderen in Haarlem ontwikkelkansen geboden krijgen;
- gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Haarlem 2021 en het raadsbesluit d.d. 30 januari 2020 betreffende de nota Onderwijskansen in Haarlem;
-

BESLUIT:

vast te stellen de Subsidieregeling Onderwijskansenbeleid gemeente Haarlem.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze Subsidieregeling en de daarop berustende bepalingen wordt (mede) verstaan onder:

- a. Algemene Subsidieverordening (ASV): de Algemene Subsidieverordening 2021 Haarlem;
- b. Aanvrager: een organisatie conform de bepalingen van deze regeling die een aanvraag indient voor een subsidie op grond van deze regeling;
- c. Basisonderwijs: onderwijs voor kinderen vanaf de leeftijd van 4 jaar zoals wordt verstaan in artikel 1 en 2 van de Wet op het primair onderwijs;
- d. Erkend VVE-programma: programma dat is opgenomen in de databank Effectieve Jeugdinterventies en volgens het oordeel van de Deelcommissie Ontwikkelingsstimulering, onderwijs gerelateerd en jeugdwelzijn voldoet als VVE-programma;
- e. Houder: degene aan wie een onderneming als bedoeld in de Handelsregisterwet 2007 toebehoort en die met die onderneming een kindercentrum exploiteert;
- f. Inkomensverklaring: een verklaring van de Belastingdienst met de inkomensgegevens van de ouder(s) over een belastingjaar;
- g. Kindercentrum: een voorziening waar kinderopvang van een kind woonachtig in Haarlem plaatsvindt, als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang en dat is opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang;
- h. Kinderopvang: wat daar onder verstaan wordt in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet kinderopvang;
- i. Kinderopvangtoeslag: een tegemoetkoming van het Rijk in de kosten voor kinderopvang;
- j. Kinderopvangtoeslagtabel: de tabel van de Belastingdienst die de hoogte van de kinderopvangtoeslag bepaalt op basis van de hoogte van het (gezamenlijke) toetsingsinkomen;
- k. Landelijk Register Kinderopvang: wat daar onder wordt verstaan in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet kinderopvang;
- l. Opvanglocatie: een locatie voor VVE-peuteropvang of peuteropvang zoals geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang;
- m. Ouder(s): ouder(s) in de zin van de Wet kinderopvang en de Wet op het primair onderwijs;
- n. Ouderbijdrage: inkomensafhankelijke bijdrage van de ouders van een kind voor de uren (VVE-) peuteropvang die worden afgenomen;
- o. Peuteropvang: opvang voor peuters van 2,5 tot 4 jaar in een kindercentrum;
- p. (VVE-)peuterplek: plek voor een (doelgroep)peuter van 2,5 tot 4 jaar in een kindercentrum;
- q. Toezichthouder: de toezichthouder als bedoeld in artikel 1.61 van de Wet kinderopvang;

- r. Voorschoolse educatie: opvang aan peuters van 2,5 tot 4 jaar met een VVE-indicatie, aan de hand van een gestructureerd programma en voor minimaal 960 uur in anderhalf jaar;
- s. VVE: voor- en vroegschoolse educatie;
- t. VVE-doelgroepkinderen: kinderen van 2,5 tot 4 jaar met een VVE-indicatie;
- u. VVE-indicatie: indicatie voor voorschoolse educatie afgegeven door de Jeugdgezondheidszorg Kennemerland waaruit blijkt dat het kind recht heeft op voorschoolse educatie;
- v. VVE-lokaal: een ruimte binnen een kindercentrum waar VVE-peuteropvang wordt geboden aan maximaal 16 peuters in de leeftijd 2,5 tot 4 jaar met een openstelling van minimaal 4 dagdelen;
- w. VVE-peuteropvang: opvang voor peuters van 2,5 tot 4 jaar met voorschoolse educatie ter voorbereiding op het basisonderwijs;
- x. VVE- toeleidingsmonitor: digitaal registratiesysteem van indicering van een VVE-kind door de Jeugdgezondheidszorg Kennemerland tot plaatsing op een kindercentrum met VVE-peuteropvang;
- y. Welzijn- en zorgpartners: aanbieders van welzijn en/of zorg die in Haarlem diensten leveren binnen het kader van onderwijskansen;
- z. Wijzer Samenwerken: protocol met (samenwerkings-)afspraken voor professionals die werken met kinderen van 0 tot 4 jaar en vragen of zorgen hebben over de opvoeding, ontwikkeling of gedrag van een kind, opgesteld door het Centrum voor Jeugd en Gezin;
- aa. Zij-instroomer: een nieuw aangestelde beroepskracht in de VVE-peuteropvang of het VVE-basisonderwijs die nog geen scholing in een erkend VVE-programma heeft gevolgd. Deze beroepskracht heeft een passende beroepskwalificatie en voldoet aan de taalnorm, maar heeft nog geen scholing in een erkend VVE-programma gevolgd.

Artikel 2. Afstemming Algemene subsidieverordening Haarlem

Voor zover in deze subsidieregeling daarvan niet wordt afgeweken, is de vigerende Algemene subsidieverordening van de gemeente Haarlem van toepassing.

Artikel 3. Doelstelling

Het doel van deze regeling is het stimuleren van de onderwijskansen van kinderen in de leeftijd 0 tot en met 13 jaar woonachtig in Haarlem.

Hoofdstuk 2. Onderwijskansenactiviteiten

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten

Het college kan subsidie verstrekken voor het aanbieden van activiteiten gericht op het bevorderen van onderwijskansen voor kinderen in de leeftijd 0 tot en met 13 jaar.

Artikel 5. Subsidieontvanger

Subsidie voor onderwijskansenactiviteiten kan uitsluitend worden aangevraagd door een onderwijs-, jeugd- of welzijnspartner die werkzaam is in Haarlem, waar kinderen in de leeftijd 0 tot en met 13 jaar en woonachtig in Haarlem gebruik van kunnen maken.

Artikel 6. Aanvraagprocedure

Voor organisaties die middelen aanvragen voor onderwijskansenactiviteiten gelden de volgende procedures:

1. Partijen kunnen een subsidie voor onderwijskansenactiviteiten indienen middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Aanvragen die per kalenderjaar lopen kunnen tot 1 december van het lopende jaar ingediend worden.
3. Aanvragen die per schooljaar lopen kunnen tot 1 juli van het lopende jaar ingediend worden.
4. Bij de aanvraag wordt een inhoudelijk plan toegevoegd. Hierin wordt beschreven hoe de subsidieaanvrager invulling geeft aan de beoogde interventie. In het plan zijn in ieder geval de volgende aspecten opgenomen:
 - a. Interventiesoort en doel van interventie.
 - b. Ureninzet van de interventie.
 - c. Kosten en financieringsvorm van de interventie (bijvoorbeeld co-financiering).
 - d. Aantal te bereiken Haarlemse kinderen of leerlingen met de interventie en criteria om te komen tot de doelgroep voor de interventie.
 - e. Wijze van betrekken van ouders.
 - f. Relatie tussen interventie en instellingsvisie.
 - g. Monitoring en evaluatie van voortgang en resultaten van interventie.
5. Voor basisscholen geldt dat de middelen voor onderwijskansen op basis van de leerlingpopulatie naar rato worden toegekend op basis van een door de gemeente en onderwijspartners in bestuurlijk overleg vastgestelde formule.

Artikel 7. Verplichtingen Onderwijskansenactiviteiten

De aanvrager van subsidie voor onderwijskansen voldoet bij de uitvoering van de activiteiten waar subsidie voor wordt aangevraagd aan de voorwaarden en procedures zoals gesteld in het Kwaliteitskader onderwijskansen in Haarlem.

Artikel 8. Verantwoording

Organisaties die middelen aanvragen voor onderwijskansenactiviteiten verantwoorden zoals bepaald in de toekenningsbeschikking. Hierin wordt in ieder geval verantwoord over de in de aanvraag opgenomen aspecten, zoals benoemd onder Artikel 6 lid 3.

Hoofdstuk 3. (VVE-)Peuteropvang

Artikel 9. Subsidiabele activiteiten

Het college kan subsidie vertrekken voor de volgende activiteiten:

1. Het aanbieden van VVE-peuteropvang aan peuters (2,5 tot 4 jaar) met een VVE-indicatie voor minimaal 960 uur en maximaal 1080 uur in de leeftijdsperiode 2,5 tot 4 jaar, met een maximum van 6 uur per dagdeel VVE-peuteropvang.
2. Het aanbieden van peuteropvang aan peuters (2,5 tot 4 jaar) zonder VVE-indicatie en waarbij ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag voor maximaal 480 uur in de leeftijdsperiode 2,5 tot 4 jaar.
3. Het scholen van zij-instromers in een erkend VVE-programma.
4. Van het in lid 1 en lid 2 van dit artikel bepaalde maximale uren aantal en leeftijdsbegrenzing kan worden afgeweken indien er een indicatie is van de Jeugdgezondheidszorg Kennemerland dat een groter aantal uren noodzakelijk maakt en/of het aanbod langer doorloopt als de leeftijd van vier jaar is bereikt. Dit kan enkel na overleg met en goedkeuring door de gemeente.

Artikel 10. Subsidieontvanger

1. In deze regeling worden de volgende doelgroepen gehanteerd:
 - a. Peuters zonder VVE-indicatie die naar de (VVE-)peuteropvang gaan en waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - b. Peuters zonder VVE-indicatie die naar de (VVE-)peuteropvang gaan en waarvan de ouders een HaarlemPas hebben;
 - c. VVE-doelgroepkinderen die naar de VVE-peuteropvang gaan, waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - d. VVE-doelgroepkinderen die naar de VVE-peuteropvang gaan waarvan de ouders wel recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - e. VVE-doelgroepkinderen die naar de VVE-peuteropvang gaan waarvan de ouders een HaarlemPas hebben.
2. De doelgroepen zoals benoemd onder voorgaand lid ontvangen niet zelf de subsidie, de subsidie wordt uitgekeerd aan de organisaties die ouders hebben uitgekozen voor hun kind.

Artikel 11. Voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidie

1. De subsidieaanvrager voor peuteropvang komt in aanmerking voor subsidie indien:
 - a. er wordt voldaan aan alle voorschriften voor de basiskwaliteit van kindercentra, gesteld bij of krachtens de Wet kinderopvang, aan voorschriften gesteld bij of krachtens het Besluit kwaliteit kinderopvang en aan voorschriften gesteld bij of krachtens de Regeling wet kinderopvang;
 - b. de aanvraag betreft een kindercentrum gevestigd in Haarlem, waar een kind woonachtig in Haarlem gebruik van maakt;
 - c. er niet handhavend is opgetreden naar aanleiding van een constatering van een overtreding door de toezichthouder. Indien er een voornemen tot handhavend optreden bestaat, zal eerst een besluit op dit voornemen worden afgewacht, alvorens de aanvrager voor een subsidie in aanmerking komt.
2. De subsidieaanvrager voor VVE-peuteropvang komt in aanmerking voor subsidie indien deze:
 - a. voldoet aan het eerste lid van dit artikel;
 - b. voldoet aan de voorschriften gesteld of krachtens het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie;
 - c. als VVE geregistreerd staat in het Landelijk Register Kinderopvang;

Artikel 12. Aanvraagprocedure en beslistermijn

1. Een houder van een (VVE-)peuteropvang dient een aanvraag in middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Een aanvraag voor een subsidie voor (VVE-)peuteropvang kan uiterlijk 1 november in het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de subsidiebetrekking heeft, worden ingediend.
 - a. Bij deze aanvraag voegt de houder voor VVE-peuteropvang een inhoudelijke toelichting toe, volgens een door het college beschikbaar gesteld format. In deze toelichting wordt beschreven hoe in het subsidie(aanvraag)jaar wordt gewerkt/gewerkt gaat worden aan de subsidiedoelen, het Kwaliteitskader onderwijskansen in Haarlem, en door de gemeente in overleg met de houders hiervan afgeleide onderwerpen.
 - b. In de aanvraag geeft de houder het voor het betreffende kalenderjaar verwachte aantal bezette uren (VVE-)peuteropvang.

3. Een besluit over de aanvraag wordt voor 31 december van het lopende kalenderjaar genomen.

Artikel 13. Hoogte subsidiebedrag per uur

1. Het college subsidieert per uur werkelijke deelname aan (VVE-)peuteropvang. Voor de in 40 genoemde doelgroepen gelden de volgende maximale subsidiebedragen voor de houder indien de ouderbijdrage in Artikel 15 wordt toegepast:
 - a. voor de in Artikel 10 lid 1 onder a, c en d genoemde doelgroepen bedraagt de maximale subsidie per werkelijk afgenomen uur (VVE-)peuteropvang: het fiscaal maximum minus de geldende ouderbijdrage conform Artikel 15;
 - b. voor de in 40 lid 1 onder b en e genoemde doelgroepen bedraagt de maximale subsidie per werkelijk afgenomen uur (VVE-)peuteropvang: het fiscaal maximum plus de opslag HaarlemPas;
2. De opslag HaarlemPas kan jaarlijks door het college aangepast worden. In 2022 bedraagt dit € 0,99

Artikel 14. Hoogte subsidiebedrag per VVE-lokaal

1. De VVE-peuteropvang wordt per lokaal met een vast bedrag per jaar gesubsidieerd. Het college kan jaarlijks dit bedrag aanpassen. In 2022 is dit € 29.950.
2. De subsidie benoemd in lid 1 van dit artikel is bedoeld voor de uitvoering van VVE (inclusief huisvestings-, opleidings-, materiaal- en management- en coördinatiekosten, taakuren en ouderbetrokkenheid, de inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker) conform het wettelijk kader en het gestelde in het Kwaliteitskader onderwijskansen in Haarlem.
3. In aanvulling op de subsidie in het eerste lid ontvangen VVE-peuteropvanglocaties met 8 tot en met 11 VVE-doelgroepkinderen per VVE- lokaal per jaar €7.500,-.
4. In aanvulling op de subsidie in het eerste lid ontvangen VVE-peuteropvanglocaties met 12 of meer VVE-doelgroepkinderen per VVE- lokaal per jaar €15.000,-.
5. Voor het aantal VVE-doelgroepkinderen per opvanglocatie geldt 1 oktober van het voorgaande jaar als peildatum.
6. Indien er op één opvanglocatie meerdere VVE-lokalen aanwezig zijn, worden voor de toekenning van de bedragen genoemd in het tweede en derde lid, de VVE-doelgroepkinderen evenredig over de aanwezige lokalen verdeeld.
7. Het college kan aan een kindercentrum dat met VVE wil starten een opstartsubsidie verstrekken van maximaal €7.500,-.
8. Het college kan met een subsidie tegemoet komen in de kosten van een bestaande (VVE-) peuteropvang die het voornemen heeft zich om te vormen naar een hele dagopvang met VVE of op andere wijze het VVE-aanbod uit te breiden.
9. Het college kan met een subsidie tegemoet komen in de opleidingskosten voor de scholing van zij-instromers in een erkend VVE-programma.

Artikel 15. Ouderbijdrage

1. Ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage per kind dat (VVE-)peuteropvang geniet. Ouders in:
 - a. de in 40 lid 1 onder a genoemde doelgroep betalen voor (VVE-)peuteropvang voor maximaal 480 uur per anderhalf jaar een inkomensafhankelijke bijdrage tot aan fiscaal maximum plus het verschil tussen het fiscaal maximum en het uurtarief van de houder;

- b. de in 4 lid 1 onder c genoemde doelgroep betalen voor VVE-peuteropvang voor minimaal 480 uur en maximaal 540 uur per anderhalf jaar een inkomensafhankelijke bijdrage conform het gestelde in lid 3 van dit artikel. Voor de overige uren voorschoolse educatie, tot totaal minimaal 480 uur en maximaal 540 uur per anderhalf jaar, wordt in overeenstemming met gemeentelijk beleid geen ouderbijdrage in rekening gebracht. De basis voor het betalen van de ouderbijdrage is de maandelijkse betaling; ouders betalen over de helft van het maandelijks af te nemen uren peuteropvang een ouderbijdrage, over de andere helft is geen ouderbijdrage verschuldigd;
 - c. de in 4 lid 1 onder d genoemde doelgroep betalen voor VVE-peuteropvang voor minimaal 480 uur en maximaal 540 uur per anderhalf jaar het fiscaal maximum aan de houder en kunnen (een gedeelte) terugvragen via de Belastingdienst. Voor de overige uren voorschoolse educatie, tot totaal minimaal 480 uur en maximaal 540 uur per anderhalf jaar, wordt in overeenstemming met gemeentelijk beleid geen ouderbijdrage in rekening gebracht. De basis voor het betalen van de ouderbijdrage is de maandelijkse betaling; ouders betalen de helft van het maandelijks af te nemen uren peuteropvang volledig zelf maar over de andere helft is geen ouderbijdrage verschuldigd;
 - d. de in 4 lid 1 onder b en e genoemde doelgroepen betalen voor (VVE-)peuteropvang voor respectievelijk maximaal 480 uur en maximaal 1080 uur per anderhalf jaar geen ouderbijdrage;
2. Ouders met recht op kinderopvangtoeslag en zonder VVE betalen voor (VVE-)peuteropvang het geldende uurtarief aan de houder.
 3. Het college levert een ouderbijdragetabel aan de ouders met daarin de inkomensstaffels voor de inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor de in lid 1 genoemde doelgroepen. De ouderbijdragetabel is gebaseerd op de kinderopvangtoeslagtabel van het Rijk.
 4. Het inkomen wordt door de houder bepaald op basis van het verzamelinkomen over het voorgaande kalenderjaar. Dit inkomen wordt bepaald aan de hand van de door ouders te overleggen inkomensverklaring. Indien het verwachte verzamelinkomen wijzigt ten opzichte van het verzamelinkomen dat is aangegeven op de inkomensverklaring(en), dan dient deze verklaring aangevuld te worden met documenten waaruit de hoogte van het verwachte verzamelinkomen blijkt. Dit kunnen zijn: salarisstrook, uitkeringsspecificatie, werkgeversverklaring, verklaring van schuldsanering etc. Uit de documenten dient te blijken dat de inkomenswijziging structureel is, en in ieder geval geldt voor minimaal drie maanden voorafgaand aan plaatsing op een peuterplek.

Artikel 16. Verplichtingen (VVE-)peuteropvang

1. De aanvrager van subsidie voor peuteropvang voldoet bij de uitvoering aan de volgende voorwaarden:
 - a. overdracht naar de basisschool conform protocol overdracht;
 - b. bij kinderen waarbij sprake is van zorg over de opvoeding, ontwikkeling of het gedrag en externe hulp wordt ingeroepen, wordt gewerkt volgens de Wijzer Samenwerken.
2. De aanvrager van subsidie voor VVE-peuteropvang voldoet, aanvullend aan het onder lid 1 genoemde, bij de uitvoering aan de voorwaarden en procedures voor VVE-peuteropvanghouders zoals gesteld in het Kwaliteitskader onderwijskansen in Haarlem.

Artikel 17. Verantwoording (VVE-)peuteropvang

1. Jaarlijks verantwoordt de subsidieontvanger over de uitvoering van (VVE-)peuteropvang door middel van een toelichting op de inhoudelijke informatie zoals bij aanvraag is ingediend (zie artikel 12 lid 2 sub a) en een cijfermatige verantwoording over het gebruik van de (VVE-)peuteropvang en de ontvangen ouderbijdragen toe. Het college stelt voor de verantwoording formats ter beschikking.
2. De subsidiehouder levert na afloop van ieder kwartaal binnen twee weken door middel van een door het college vastgesteld format een korte tussentijdse verantwoording van het aantal peuters dat gebruik heeft gemaakt van de VVE-peuteropvang en de werkelijk ontvangen ouderbijdragen.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 18. Vaststelling van het subsidiebedrag

1. Het subsidiebedrag wordt vastgesteld na afloop van de subsidieperiode, op basis van de gegevens uit de verantwoording van de subsidieontvanger.
2. De vaststelling van de subsidie peuteropvang vindt plaats op basis van het werkelijke aantal bezette (VVE-)peuterplekken, het werkelijk gehanteerde tarief en de totaal in rekening gebrachte ouderbijdragen en kan een terugvordering tot gevolg hebben als houder minder bezette (VVE-) peuterplekken heeft gerealiseerd dan het aantal waarop de hoogte van de subsidieverlening was gebaseerd.

Artikel 19. Weigerings- en intrekingsgronden

In aanvulling op de weigeringsgronden genoemd in de artikelen 4:25, tweede lid en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht en in de Algemene subsidieverordening kan het college de aanvraag weigeren, dan wel de subsidie intrekken wanneer de aanvrager niet voldoet aan de eisen van deze regeling.

Artikel 20. Algemene verplichtingen

Onverminderd het bepaalde in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Haarlem is de ontvanger van een subsidie verplicht te voldoen aan de voorwaarden en verplichtingen uit deze regeling.

Artikel 21. Intrekking

De Uitvoeringsregeling Subsidies Onderwijskansenbeleid gemeente Haarlem, vastgesteld 17 november 2020, wordt ingetrokken.

Artikel 22. Overgangsbepaling

1. Aanvragen tot verstrekking van subsidie Onderwijskansenbeleid die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze subsidieregeling worden afgedaan volgens de bepalingen van deze subsidieregeling.
2. Bezwaarschriften gericht tegen een beschikking op een aanvraag krachtens de Uitvoeringsregeling Subsidies Onderwijskansenbeleid gemeente Haarlem, vastgesteld 17 november 2020, worden afgedaan met toepassing van de Uitvoeringsregeling Subsidies Onderwijskansenbeleid gemeente Haarlem, vastgesteld 17 november 2020.

Artikel 23. Publicatie

Deze Subsidieregeling wordt na vaststelling door het college bekendgemaakt in de
Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties.

Artikel 24. Inwerkingtreding

1. Deze Subsidieregeling treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Deze Subsidieregeling loopt voor onbepaalde tijd.

Artikel 25. Citeertitel

Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling Onderwijskansenbeleid gemeente
Haarlem 2022.