



Onderwerp Afbouw tijdelijke maatschappelijke opvang COVID 19	
Nummer	2021/517673
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Kienhuis, N
Telefoonnummer	023-5113183
Email	nkienhuis@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In 2020 -2021 heeft de coronacrisis geleid tot een aanzienlijke uitbreiding van de maatschappelijke opvangcapaciteit. Er zijn diverse tijdelijke maatschappelijke opvanglocaties gerealiseerd om dak- en thuislozen gedurende de winterperiode en ten tijde van de lockdown passende opvang te kunnen bieden, conform de richtlijnen van het rijk. In juli van dit jaar is gestart met de afbouw van de tijdelijke extra maatschappelijke opvang. Van de meer dan tachtig extra plekken is inmiddels meer dan de helft afgebouwd. De cliënten van deze tijdelijke plekken (onder andere MO Raecks en Aurora) zijn doorgestroomd naar een passende, duurzame uitstroomeplek. Op het schip Aurora zijn vanaf half juli tot op heden 18 van de 50 cliënten uitgestroomd. De verwachting is dat er op sluitingsdatum 1 november nog een groep van circa 25 cliënten van de Aurora geen alternatieve opvang heeft gevonden. In de afbouwstrategie werd parallel aan de afbouw van de tijdelijke plekken ingezet op de realisatie van 36 nieuwe, duurzame doorstroomeplekken in het Anton Pieckhofje, conform de Brede Aanpak Dak- en Thuisloosheid. De verbouwing van het Anton Pieckhofje zal echter meer tijd in beslag nemen dan aanvankelijk ingeschat, waardoor de realisatie van de extra plekken niet eerder dan juni 2022 gereed zal zijn. Om voldoende maatschappelijke opvangplekken beschikbaar te hebben wordt tijdelijk extra opvang gecreëerd in een hotel in Haarlem van november t/m juni 2022, waar circa 30 kamers beschikbaar zijn.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter actieve informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	Collegebesluit afbouw tijdelijke maatschappelijke opvang COVID-19 2021/316667 van 29 juni 2021

<p>Besluit College d.d. 5 oktober 2021</p>	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tijdelijk maatschappelijke opvangplekken te creëren in een hotel in Haarlem van 1 november t/m juni 2022 2. De cliënten die gebruik maken van de tijdelijke opvang trajectbegeleiding te bieden gericht op een passende, individuele uitstroomplek. 3. De kosten die voortkomen uit de realisatie van tijdelijke maatschappelijke opvang (totaal €960.000 voor 2021 en 2022) en uit het bieden van extra trajectbegeleiding (totaal €200.000 voor 2021 en 2022) te dekken uit de -nog te ontvangen- covid-19 compensatie van de Rijksoverheid en te verwerken in het eerstvolgende P&C-document. 4. Indien de compensatie van het Rijk niet volledig dekkend is worden de kosten van de tijdelijke opvang ten laste van de regionale budgetten voor Opvang, Wonen en Herstel gebracht. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	--

1. Inleiding

In 2020 -2021 heeft de coronacrisis geleid tot een aanzienlijke uitbreiding van de maatschappelijke opvangcapaciteit. Er zijn diverse tijdelijke maatschappelijke opvanglocaties gerealiseerd om dak- en thuislozen gedurende de winterperiode en ten tijde van de lockdown passende opvang te kunnen bieden, conform de richtlijnen van het rijk. In juli van dit jaar is gestart met de afbouw van de tijdelijke extra maatschappelijke opvang. Van de meer dan tachtig extra plekken is inmiddels meer dan de helft afgebouwd. De cliënten van deze tijdelijke plekken (onder andere MO Raecks en Aurora) zijn doorgestroomd naar een passende, duurzame uitstroomplek. Op het schip Aurora zijn vanaf half juli tot op heden 18 van de 50 cliënten uitgestroomd. De verwachting is dat er op sluitingsdatum 1 november nog een groep van circa 25 cliënten van de Aurora geen alternatieve opvang heeft gevonden. In de afbouwstrategie werd parallel aan de afbouw van de tijdelijke plekken ingezet op de realisatie van 36 nieuwe, duurzame doorstroomplekken in het Anton Pieckhofje, conform de Brede Aanpak Dak- en Thuisloosheid. De verbouwing van het Anton Pieckhofje zal echter meer tijd in beslag nemen dan aanvankelijk ingeschat, waardoor de realisatie van de extra plekken niet eerder dan juni 2022 gereed zal zijn. Om voldoende maatschappelijke opvangplekken beschikbaar te hebben wordt tijdelijk extra opvang gecreëerd in een hotel in Haarlem van november t/m juni 2022, waar circa 30 kamers beschikbaar zijn.



Conform de landelijke richtlijnen zijn gedurende 2020 en 2021 extra maatschappelijke opvangplekken ingericht om voldoende opvang te kunnen bieden aan alleenstaande dak- en thuislozen, waaronder ook niet-rechthebbende dak- en thuislozen. Dit was mede noodzakelijk om ervoor te zorgen dat er 1.5 meter afstand kon worden gehouden binnen de voorzieningen. Om alleenstaande dak- en thuislozen op te vangen wordt onder reguliere omstandigheden gebruik gemaakt van de locatie Wilhelmina (30 plekken) en Velservoort alleenstaanden (47 plekken). Gedurende de verscherpte maatregelen werden ruim 80 tijdelijke extra plekken gecreëerd in MO Raecks, Perron 18, het Joops Hotel, op de dagopvang en op het schip Aurora. De afbouw van tijdelijke maatschappelijke opvangplekken verloopt voorspoedig. Van de destijds meer dan 80 extra opvangplekken is meer dan de helft inmiddels afgebouwd.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Tijdelijk maatschappelijke opvangplekken te creëren in een hotel in Haarlem van 1 november t/m juni 2022
2. De cliënten die gebruik maken van de tijdelijke opvang trajectbegeleiding te bieden gericht op een passende, individuele uitstroomplek.
3. De kosten die voortkomen uit de realisatie van tijdelijke maatschappelijke opvang (totaal €960.000 voor 2021 en 2022) en uit het bieden van extra trajectbegeleiding (totaal €200.000 voor 2021 en 2022) te dekken uit de -nog te ontvangen- covid-19 compensatie van de Rijksoverheid en te verwerken in het eerstvolgende P&C-document.
4. Indien de compensatie van het Rijk niet volledig dekkend is worden de kosten van de tijdelijke opvang ten laste van de regionale budgetten voor Opvang, Wonen en Herstel gebracht.

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is de realisatie en beschikbaarheid van voldoende maatschappelijke opvang plekken in het najaar van 2021 en de eerste helft van 2022. Dit draagt bij aan de uitvoering van het beleidsdoel dat niemand tegen zijn wil op straat slaapt.

4. Argumenten

1. *De vertraging van de verbouwing van het Anton Pieckhofje geeft noodzaak tot het bieden van een tijdelijke oplossing*

In de afbouwstrategie werd parallel aan de afbouw van de tijdelijke plekken ingezet op de realisatie van 36 nieuwe, duurzame doorstroomplekken, conform de Brede Aanpak Dak- en Thuisloosheid. In het Anton Pieckhofje zijn inmiddels 18 bewoners ingehuisd. De verbouwing van het Anton Pieckhofje zal echter meer tijd in beslag nemen dan aanvankelijk ingeschat, mede door de (wereldwijde) tekorten in bepaalde grondstoffen en bouwmaterialen. De planning was om het aantal plekken op te

hogen van 18 naar 36 per november, maar de realisatie van de extra plekken zal niet eerder dan juni 2022 gereed zijn.

2. Door middel van het voorliggende afbouwscenario bieden we een passende oplossing voor cliënten van de (tijdelijke) maatschappelijke opvang

In juni van dit jaar is besloten om de maatschappelijke opvang op het schip Aurora te verlengen tot 1 november aanstaande. Het schip Aurora zal na deze datum weer in gebruik genomen worden als cruiseschip voor het toerisme. Op het schip Aurora zijn vanaf half juli tot op heden 18 van de 50 cliënten uitgestroomd. De verwachting is dat er op sluitingsdatum 1 november nog een groep van circa 25 cliënten van de Aurora geen alternatieve opvang heeft gevonden. Dit zijn rechthebbende cliënten met een beschikking voor maatschappelijke opvang. Voor een deel van deze cliënten geldt dat er sprake is van complexe problematiek, waardoor het meer tijd vergt om tot een passende, duurzame uitstrooplek te komen.

Door middel van het bieden van tijdelijke plekken in een hotel draagt het college zorg voor voldoende passende maatschappelijke opvangplekken voor onder andere deze groep cliënten. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om het aantal plekken uit te breiden indien dit in de winterperiode noodzakelijk is en er binnen de reguliere locaties onvoldoende ruimte is doordat er nog steeds 1.5m afstand dient te worden gehouden. Ook wordt hiermee rekening gehouden met eventuele aangescherpte covid-19 richtlijnen voor de maatschappelijke opvang, indien aangescherpte covid-19 maatregelen in het najaar noodzakelijk blijken.

3. Binnen de reguliere locaties is onvoldoende ruimte om de huidige doelgroep op te vangen

Op de reguliere locaties Velserpoort en Wilhelmina zijn in totaal 77 plekken beschikbaar. Deze locaties worden op dit moment volledig benut. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van meerpersoonskamers. De Rijksoverheid roept in de landelijke maatschappelijke opvangrichtlijnen op, om de maatschappelijke opvang locaties waar mogelijk structureel in te richten conform de 1.5 meter norm. Er is onder reguliere omstandigheden ruimte om het aantal bedden op de Velserpoort en Wilhelmina met maximaal 16 bedden op te hogen. In dat geval wordt er geen rekening gehouden met de anderhalve meternorm.

Indien er op de locaties Wilhelmina en Velserpoort maximaal opgehoogd wordt, betekent dit dat er aan de start van de winterperiode op 1 november de reguliere locaties maximaal bezet zijn. Dit zou een plek opleveren voor 16 van de 29 cliënten van de Aurora. In ieder geval voor een groep van circa 11 cliënten van de Aurora én voor nieuwe cliënten is er dan geen plek beschikbaar. Ook voor de cliënten die in de zomerperiode buiten slapen en enkel in de herfst- en wintermaanden gebruik maken van de maatschappelijke opvang is dan geen plek beschikbaar. Zij dienen dan in reguliere hotels opgevangen te worden, hetgeen niet realistisch is omdat deze doelgroep een te hoge begeleidings- en beveiligingsbehoefte heeft. Het is sterk aan te bevelen om de beschikbare bedden in



de Wilhelmina voor deze zware doelgroep te reserveren. Deze doelgroep kan niet binnen een andere setting geplaatst worden.

De druk op het aantal beschikbare plekken neemt acuut toe indien er sprake is van een aanscherping van de landelijke covid-richtlijnen MO of indien er sprake is van (extreme) kou. Indien de reguliere locaties volledig bezet zijn zal er niet tijdig een alternatief beschikbaar zijn. Dat betekent dat de restgroep van de Aurora elders geplaatst dient te worden.

4. Het bieden van individuele trajectbegeleiding draagt bij aan een duurzame oplossing

Naast het bieden van maatschappelijke opvang krijgen alle cliënten die gebruik maken van de tijdelijke maatschappelijke opvang ook trajectbegeleiding. Door middel van trajectbegeleiding krijgen cliënten ondersteuning gericht op alle levensgebieden en duurzame uitstroom richting een passende (beschermde of zelfstandige) woonplek. Deze trajectbegeleiding zorgt ervoor dat de tijdelijke maatschappelijke opvang niet alleen opvang behelst maar ook bijdraagt aan een duurzame oplossing van dakloosheid op individueel niveau.

5. Risico's en kanttekeningen

De afbouwstrategie maatschappelijke opvang is een complex proces waar een aantal risico's aan verbonden zijn.

1. De afbouw hangt nauw samen met spoedige realisatie van voldoende beschikbare doorstroomplekken

Cliënten die gebruik maken van de tijdelijke maatschappelijke opvang krijgen een traject gericht op uitstroom. Zij stromen uit naar bijvoorbeeld beschermd wonen of zelfstandige woonruimte. Door de druk op de woningmarkt is het lastiger voor cliënten om op eigen initiatief huisvesting te vinden. Hierdoor ontstaat voor sommige cliënten vertraging in de doorstroom naar eigen woonruimte. Ook de vertraging van de realisatie van extra plekken in het Anton Pieckhofje heeft invloed op de uitstroommogelijkheden.

2. De afbouwstrategie is mede afhankelijk van het verloop van de coronapandemie en eventuele aanscherpingen of versoepelingen vanuit de rijksoverheid

De realisatie en afbouw van de tijdelijke opvangvoorzieningen is in grote mate afhankelijk van de corona opvangrichtlijnen vanuit het Rijk. Indien er onverwachts sprake is van aanscherpingen van de covid-richtlijnen kan dit gevolgen hebben voor het aantal benodigde maatschappelijke opvangplekken. Ook is de impact van de coronacrisis op het aantal dak- en thuislozen nog niet bekend.

3. Er is nog geen duidelijkheid over de financiële compensatie van meerkosten COVID-19 in de maatschappelijke opvang over 2021

Het Rijk heeft toegezegd om de meerkosten die gemeenten maken in het bieden van extra opvangcapaciteit ten gevolge van de coronacrisis ook in 2021 te zullen compenseren. De verwachting is dat het Rijk een substantiële bijdrage zal leveren, maar de exacte hoogte van de compensatie is op

dit moment nog niet bekend. Sommige gemeenten hebben na versoepeling van de richtlijnen voor maatschappelijke opvang de tijdelijke opvanglocaties gesloten zonder een alternatief te bieden aan de cliënten. De gemeente Haarlem gaat uit van het uitgangspunt dat niemand tegen zijn wil op straat slaapt. Er dient echter rekening gehouden te worden met de mogelijkheid dat niet alle extra uitgaven t.b.v. de tijdelijke extra opvang gecompenseerd zullen worden. Waar de compensatie van het Rijk niet volledig dekkend is aan de uitgaven komen de bijkomende kosten van de tijdelijke opvang in het hotel ten laste van de regionale budgetten Opvang, Wonen en Herstel.

6. Uitvoering

Na instemming met bovenstaande afbouwstrategie kan het proces tot afbouw zo spoedig mogelijk vervolgd worden. Bij akkoord kan deze afbouwstrategie nader uitgewerkt worden met de belangrijke partners zoals de zorgaanbieders, centrale toegang, hotel en andere betrokken partijen.

Communicatie

De publicatie van het collegebesluit wordt met twee dagen uitgesteld om de communicatie richting diverse doelgroepen zorgvuldig voor te bereiden en uit te voeren. De raad krijgt het besluit actief aangeboden; bewoners en bedrijven in de omgeving van het hotel ontvangen een 'bewonersbrief'; de portefeuillehouder informeert de wijkraad en diverse stakeholders worden eveneens separaat geïnformeerd. De pers ontvangt een persbericht en op de website van gemeente Haarlem komt een nieuwsbericht en een informatiepagina.

7. Bijlagen

Geen bijlagen.