

Onderwerp Werkdocument Afwegingskader

Aanleiding

De gemeente Haarlem hanteert vanaf augustus 2020 een **afwegingskader** om de noodzakelijke zorg te kunnen blijven verlenen met de toekenning van maatwerkcontracten en met het instellen van de budgetplafonds. Op basis van de evaluatie van het afwegingskader in 2021 heeft een herziening (of beter gezegd: 'herijking') van het afwegingskader plaatsgevonden. De voornaamste wijzigingen betreffen:

- Het afwegingskader is nu ook van toepassing op besluitvorming over het toestaan van overschrijdingen van budgetplafonds van gecontracteerde jeugdhulpaanbieders.
- De lijst van mogelijke uitzonderingen op het afwegingskader is uitgebreid.
- De inzet van een maatwerkcontract wordt niet meer beperkt tot alleen verblijfszorg.
- Een maatwerkcontract is altijd toegestaan als Jeugdhulp wordt ingezet in het kader van een jeugdbeschermingsmaatregel.

Het afwegingskader

A. Inhoudelijke eisen

Een maatwerkcontract (of overschrijding van budgetplafond) is alleen toegestaan wanneer:

1. **geen van de gecontracteerde aanbieders** binnen het toegekende budget (budgetplafond) kan voldoen aan de hulpvraag van de jeugdige (bv. onacceptabele wachttijd) **én** tenminste één van de volgende situaties van toepassing is:
 - a. Op basis van een **veiligheidsbeoordeling** is sprake van:
 - i. een acute crisis, waarbij de veiligheid van het kind in het gedrang is, of;



- ii. ernstig nadeel bij een niet snelle plaatsing;
- iii. Jeugdhulp die wordt ingezet in het kader van een jeugdbeschermingsmaatregel.

Het afwegingskader definieert specifieke **uitzonderingssituaties**. In deze gevallen wordt ervan uitgegaan dat tenminste sprake is van ernstig nadeel bij een niet snelle plaatsing.

- b. De situatie is niet tijdelijk via **overbruggingszorg** op te lossen met de gecontracteerde aanbieders.
2. Het **woonplaatsbeginsel** van een jeugdige wijzigt gedurende de looptijd van een door een andere gemeente afgegeven toewijzing aan een niet-gecontracteerde aanbieder.
De gemeente dient de verwijzing van de andere gemeente gedurende de looptijd van de oorspronkelijke toewijzing over te nemen (tot een maximale looptijd van een jaar).
 3. Een reeds lopend zorgtraject moet kunnen worden **verlengd** nadat het volgende is afgewogen:
 - a. Heeft de zorg het gewenste effect bereikt? Zijn de (tussentijdse) resultaten behaald?
 - b. Is afschaling van de zorg mogelijk?
 - c. Indien er sprake is van een maatwerkcontract:
Kan voortzetting bij een aanbieder uit het reguliere zorgaanbod plaatsvinden?

PGB

Er is gekeken of een PGB mogelijk is. De gemeentelijke toegang oordeelt dat inzet van een PGB niet goed mogelijk of niet wenselijk is.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Het systeem van de jeugdige is onderdeel van de problematiek, waardoor er risico's zijn voor het beheren van het PGB.
- Ouders en jeugdig zijn niet in staat om een PGB te beheren of willen dit niet.

Kosten bij hulp in het buitenland

Kosten die worden gemaakt doordat de jeugdhulp en/of het verblijf in het buitenland plaatsvindt (bijvoorbeeld reiskosten), worden niet vergoed.



Uitzonderingssituaties

De volgende situaties gelden als 'uitzonderingen' waarvoor een maatwerkcontract wordt afgegeven dan wel overschrijding van een budgetplafond wordt toegestaan:

- Passende jeugdhulp op school door een aanbieder waarmee de school een samenwerkingsrelatie heeft (om meerdere aanbieders binnen een school te voorkomen);
- Jeugdhulp op cluster 3- en cluster 4-scholen (speciaal onderwijs);
- Door de rechter opgelegde jeugdhulp (forensische zorg);
- Pleegzorg;
- Perspectief biedend verblijf in kleinschalige woonvormen;
- Inzet van jeugdhulp ter voorkomen van thuiszitten (dreigende uitval uit onderwijs);
- Jeugdhulp vanuit het Landelijk Transitie Arrangement (LTA);
- JeugdzorgPlus;
- Jeugdhulp aan een jong kind (0-7 jaar) die van groot belang is voor een gezonde ontwikkeling van het kind;
- Opvang van moeder en kind in een 'moeder-kind huis' (verblijf en begeleiding/behandeling gericht op het kind);
- Cultuurspecifieke jeugdhulp: het is noodzakelijk dat de jeugdhulp aansluit bij de culturele achtergrond van de cliënt;
- Niche zorg: zeer specialistische jeugdhulp die niet is ingekocht omdat hierop zeer zelden een beroep wordt gedaan;
- Door integrale hulp aan een gezin kan het aantal betrokken hulpverleners/aanbieders binnen een gezin worden teruggebracht.
- Per 01-01-2022: Regionaal Expertise Team (RET):
Wanneer er naar aanleiding van vastgelopen complexe casuïstiek op grond een verklarende analyse een bindend advies wordt afgegeven door het Regionaal Expertise Team.
- Hardheidsclausule:
In gevallen waarin toepassing van het afwegingskader onvoldoende ruimte geeft voor het opstellen van een light-contract of uitzondering op het budgetplafond, zal de gemeente Haarlem handelen in het belang van de jeugdige.

B. Proceseisen

Voor een maatwerkcontract of overschrijding van een budgetplafond moet worden voldaan aan de volgende proceseisen:

1. Door de verwijzer (CJG/GI) is zoveel als mogelijk in samenspraak met potentiële aanbieder(s) gezocht naar oplossingen binnen het reguliere gecontracteerde aanbod. Uitgangspunt hierbij is "samen verkennen, samen leren".
2. Door de verwijzer (CJG/GI) dient te worden beoordeeld of het gewenste niet-gecontracteerde aanbod inhoudelijk en financieel proportioneel is. Uitgangspunt is "proportioneel op inhoud én proportioneel op financiën".



3. Het CJG vervult een spilfunctie bij toepassing van dit afwegingskader. Dit houdt in dat het CJG per casus advies uitbrengt aan contractmanagement van de gemeente, op basis waarvan de gemeente een besluit neemt (dit is de voormalige HET-route). In geval van een casus van een GI passen CJG en GI het afwegingskader gezamenlijk toe en komen zij tot een gezamenlijk advies naar de gemeente.
4. Geleverde zorg met terugwerkende kracht door niet-gecontracteerde aanbieders wordt niet vergoed. De uitzondering hierop zijn acute crisis en ernstig nadeel bij een niet snelle plaatsing.
5. Voor een maatwerkcontract geldt dat het maximale tarief voor een product niet hoger is dan de tariefafspraken die voor datzelfde product zijn gemaakt met de reguliere aanbieders. Mocht dit onverhoopt leiden tot het vastlopen van de casus, dan wordt het tarief van de betreffende aanbieder ter goedkeuring aan contractmanagement voorgelegd.

Periodiek overleg gemeente, CJG en GI

Zes-wekelijks overleg tussen de gemeente, CJG en de GI's.

Het doel van dit overleg is tweeledig:

- *Het inventariseren en ophalen van (structurele) knelpunten die meegenomen kunnen worden in de nieuwe inkoopronde.*
- *'Samen verkennen, samen leren'.*

De gemeente is dus niet meer betrokken bij de beoordeling van een casus en de zoektocht naar de meest passende (niet gecontracteerde) hulpvorm. Het CJG en de GI's komen tot een gezamenlijk advies richting de gemeente als blijkt dat het gaat om een maatwerkcontract.

Evaluatie

Het afwegingskader is in 2021 geëvalueerd. De resultaten van de evaluatie (zie bijlage) zijn verwerkt in het afwegingskader. Het ontbrekende hulpaanbod moet worden meegenomen in de nieuwe inkoopronde.