



Onderwerp Vaststellen Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam	
Nummer	2021/572281
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Stigter, W.H.C.
Telefoonnummer	023-5113062
Email	wstigter@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In 2019 is een evaluatie naar het functioneren en de resultaten van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) uitgevoerd. De Regiegroep van de MRA is met de opvolging van de aanbevelingen die daaruit voortkwamen aan de slag gegaan. Daartoe is een bestuurlijke Transitiecommissie gevormd. Deze heeft, op basis van twee concepten waarop de deelnemers hebben kunnen reageren, nu een definitief voorstel gemaakt getiteld <i>Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam</i>. De Regiegroep van de MRA heeft op 8 oktober 2021 met dit voorstel ingestemd en het ter vaststelling aan alle deelnemers gezonden.</p> <p>Het definitieve voorstel bevat een set aan afspraken die de samenwerking binnen de MRA ten goede komt. Het legt op een goede manier vast wat het doel van de samenwerking is en wat de manier is waarlangs de samenwerking wordt ingevuld. De afspraken bieden alle deelnemende colleges van Burgemeester en Wethouders, van Gedeputeerde Staten en het bestuur van de Vervoerregio Amsterdam gelijkwaardige mogelijkheden voor samenwerking. Daarbij is meer dan voorheen aandacht voor de rol en betrokkenheid van Raden en Staten.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit in het kader van zijn actieve informatieplicht naar de commissie Bestuur. De commissie heeft de raad geadviseerd over de zienswijzen van de raad over de conceptvoorstellen van de MRA. Het college is bevoegd tot het vaststellen van de afspraken en informeert de raad nu actief over zijn besluit tot vaststelling van de definitieve samenwerkingsafspraken.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Zienswijze Haarlemse raad op voorstel Transitiecommissie MRA (2021/222002) in raadsvergadering van 22 april 2021- Zienswijze geven op conceptvoorstel samenwerkingsafspraken MRA (2021/457619) in raadsvergadering van 23 september 2021
Besluit College d.d. 16 november 2021	<p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam vast te stellen. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

In 2019 is een evaluatie naar het functioneren en de resultaten van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) uitgevoerd. De Regiegroep van de MRA is met de opvolging van de aanbevelingen die daaruit voortkwamen aan de slag gegaan. Daartoe is een bestuurlijke Transitiecommissie gevormd. Deze heeft, op basis van twee concepten waarop de deelnemers hebben kunnen reageren, nu een definitief voorstel gemaakt getiteld *Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam*. De Regiegroep van de MRA heeft op 8 oktober 2021 met dit voorstel ingestemd en het ter vaststelling aan alle deelnemers gezonden.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt de Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam vast.

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is een nieuwe set van afspraken over de samenwerking in de MRA als vervolg op het huidige convenant.

4. Argumenten

4.1 Algemeen

Het definitieve voorstel bevat een set aan afspraken die de samenwerking binnen de MRA ten goede komt. Het legt op een goede manier vast wat het doel van de samenwerking is en wat de manier is waarlangs de samenwerking wordt ingevuld. De afspraken bieden alle deelnemende colleges van Burgemeester en Wethouders en van Gedeputeerde Staten gelijkwaardige mogelijkheden voor samenwerking. Daarbij is meer dan voorheen aandacht voor de rol en betrokkenheid van Raden en Staten.

De samenwerkingsafspraken vormen een afgewogen voorstel, waarin duidelijk de rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de deelnemers en van de gremia binnen de MRA worden beschreven. Ook voorziet het in duidelijke plannings voor de diverse trajecten van de bestuurlijke documenten. Meer in het bijzonder zijn dat:

- Het opstellen en vaststellen van de vierjaarlijkse MRA Agenda
- De evaluatie van deze Samenwerkingsafspraken
- De jaarlijkse Voortgangsnota en Termijnagenda
- Die inhoudelijke MRA-projecten waarvoor lokale of provinciale besluitvorming nodig is (omdat het bijvoorbeeld vastgelegd moet worden in bestemmingsplannen, of omdat de betreffende activiteit vraagt om nadere lokale uitwerking)
- Voorstellen van het Bestuur om het proces van 'wensen en opvattingen' die de raden en Staten aangaan, in te zetten
- Punten waar de Raadtafel bespreking nodig acht



4.2 Specifiek

De raad van Haarlem heeft op het conceptvoorstel van de samenwerkingsafspraken op een aantal punten een specifieke zienswijze gegeven. Evenals op de zienswijze van andere deelnemers heeft de MRA in de bijgevoegde *Nota beantwoording ingekomen wensen en opvattingen* daar een reactie op gegeven. In onderstaand overzicht zijn de punten van Haarlem opgenomen met de reactie van de MRA. In de reactie geeft de MRA per punt aan hoe zij inhoudelijk en/of procedureel tegen de Haarlemse zienswijze aankijkt. De MRA ziet geen aanleiding de concept-afspraken hierop aan te passen en legt ook uit waarom. Het college accepteert deze uitleg en ziet hierin voldoende motivatie om in te stemmen met de samenwerkingsafspraken. Daar waar de MRA een suggestie doet voor de procedure waarlangs een onderwerp uit de zienswijze kan worden ingebracht zal het college de suggestie ter hand nemen.

Zienswijze Haarlem	Reactie MRA
Haarlem vraagt de MRA in te zetten op een transitie van korte vluchten tot 750 kilometer richting hogesnelheidsspoor om zo een bijdrage te leveren aan de klimaatopgave. Dit vraagt om een krachtige lobby vanuit de MRA richting politiek Den Haag om te komen tot de noodzakelijke investeringen in het spoorwegnetwerk zodat er meer hogesnelheidstreinen kunnen rijden naar het buitenland. Daarbij is het cruciaal dat de regio zo goed mogelijk aangetakt wordt op de stations waar de hogesnelheidstreinen halteren. We roepen de MRA op een visie te ontwikkelen op de benodigde infrastructurele maatregelen om de bewoners en bezoekers van de MRA zo goed mogelijk aansluiting te geven op de hogesnelheidstreinstations in de MRA.	Dit punt behoeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. De samenwerkingsafspraken zijn niet de plek voor dergelijke inhoudelijke wensen. De meest voor de hand liggende plek om het vraagstuk van vliegen i.r.t. internationaal treinverkeer op te pakken is het Platform Mobiliteit. In de nieuwe governance zijn alle deelregio's vertegenwoordigd in het Platform Mobiliteit: de deelregio Zuid-Kennemerland kan dit punt daar zelf in brengen.
Openbaarheid van bestuur is een van de pijlers van onze democratische rechtstaat en is momenteel een belangrijk thema in de samenleving. Het is belangrijk dat voor iedereen inzichtelijk is waarover in MRA verband (platforms, bestuur, algemene vergadering) wordt gesproken en welke afspraken er worden gemaakt. In het voorstel van de MRA worden alleen de verslagen gepubliceerd. Haarlem wil dat daarbij ook de besproken documenten	Dit punt behoeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Op dit moment is het streven al om op deze wijze te opereren. Dat gaat steeds beter, en zal in de nabije toekomst verder verbeterd worden. Overigens zijn niet alle bijlagen geschikt om te openbaren (bijvoorbeeld omdat het strategische inbreng bevat voor toekomstige overleggen met externe partners). In die gevallen wordt

Zienswijze Haarlem	Reactie MRA
<p>worden gepubliceerd, vergelijkbaar met de openbare besluitenlijsten van colleges van gemeenten en provincies. Voor de vergaderingen van de Algemene Vergadering wil Haarlem dat vooraf niet alleen de agenda maar ook bijbehorende documenten wordt gepubliceerd en kort na afloop het verslag c.q. de gemaakte afspraken, vergelijkbaar met de werkwijze van raden en Staten.</p>	<p>gepoogd om zo goed mogelijk verslag te doen van de gevoerde discussie.</p>
<p>Haarlem begrijpt dat voor het goede werk van het MRA Bureau voor de uitvoering van de MRA programma's meer permanente capaciteit nodig is. Momenteel stellen deelnemers menskracht beschikbaar waar een vergoeding van de MRA tegenover staat. Het voorstel om de deelnemers deze capaciteit voortaan zonder vergoeding beschikbaar te laten stellen legt een grote druk op de organisaties van met name de grotere gemeenten binnen de MRA. Haarlem stelt voor dat als de personele capaciteit bij het MRA Bureau wordt uitgebreid dit wordt gefinancierd uit de MRA Begroting en zo nodig met een hogere bijdrage per inwoner. Dan leveren alle deelnemers een evenredige bijdrage en kan de capaciteit voor alle deelnemers worden ingezet.</p>	<p>Dit punt heeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Uiteindelijk maken we straks in de nieuwe situatie precies inzichtelijk welke MRA-deelnemer welke bijdrage levert aan de 30 fte van de MRA-directie, en welke MRA deelnemer welke bijdrage levert aan de flexibele schil. Op die manier is voor elke deelnemer duidelijk hoe haar eigen bijdrage zich verhoudt tot de inzet van de andere deelnemers. De MRA-directie zal (zodra de benodigde inzet rond is) dit inzichtelijk maken, en agenderen in Bestuur en AV.</p>
<p>De Haarlemse raad verwacht dat bij een uitbreiding van het bureau er expliciet aandacht is voor diversiteit en inclusie.</p>	<p>Dit punt heeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Hier is de volle aandacht voor. Overigens hebben de deelnemers hier zelf ook een rol: bij het omniet leveren van inzet hebben zij zelf ook invloed op hoe de samenstelling van de directie eruit komt te zien.</p>
<p>De gemeenteraad van Haarlem mist in het voorstel de relatie van de MRA tot de Vervoerregio Amsterdam (VRA). Wij zijn van mening dat MRA en VRA veel meer als één organisatie dienen op te treden om te komen tot een krachtige regie op het gebied van</p>	<p>Dit punt heeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Het ligt het meest voor de hand dat de gemeente Haarlem dit zelf eerst bilateraal met de Vervoerregio (en de Provincie Noord-Holland?) bespreekt, en daarna wellicht ook in het platform Mobiliteit.</p>



Zienswijze Haarlem	Reactie MRA
<p>mobiliteit. Wij wijzen er daarbij op dat in de Metropoolregio Den Haag Rotterdam de vervoersautoriteit is opgenomen en dat hier geen sprake meer is van twee aparte organisaties. Wij beseffen dat de bestuurlijke grenzen van MRA en VRA niet helemaal gelijk lopen en daardoor een samenvoeging bemoeilijken. Dit staat echter in onze ogen een nauwere samenwerking en eerste stappen naar organisatorische integratie niet in de weg. Hierdoor kan de bestuurlijke drukte in de metropoolregio worden beperkt. Onze wens is dat door een andere organisatorische opzet ook de invloed van de gemeenteraden in Zuid-Kennemerland op het openbaar vervoerbeleid groter wordt. Wij vinden het een weeffout dat de gemeenteraad van Ouder-Amstel via de VRA op dit moment meer te zeggen heeft over de bussen van Rnet in Haarlem dan de gemeenteraad van Haarlem zelf.</p>	<p>Daar kan bekeken worden welke verdere stappen kunnen worden gezet. Indien men daar niet naar tevredenheid uit komt, kan het onderwerp worden geagendeerd in het bestuur en/of de AV.</p>
<p>De Haarlemse raad verzoekt in overweging te nemen, naar het voorbeeld van de Metropoolregio Den Haag, om de inwoners van de MRA spreekrecht toe te kennen. Inwoners kunnen hier dan gebruik van maken tijdens de openbare vergaderingen van de MRA als zij een belang hebben bij een onderwerp dat op de agenda van de vergadering staat.</p>	<p>Dit punt behoeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Dit is vooralsnog even een stap te ver, en bovendien voor veel van de vergaderingen niet wenselijk. Wel vinden we het een goed idee om te kijken hoe we de inwoners van de MRA ook een stem kunnen laten hebben/ input kunnen laten geven. De MRA-Directie zal hiertoe met een voorstel komen.</p>

Conform de nieuwe samenwerkingsafspraken is vanaf 1 januari 2022 elke deelregio in elk van de drie platforms van de MRA vertegenwoordigd. Voor Zuid-Kennemerland en Haarlem betekent dit dat wij toetreden tot het platform Mobiliteit. Wij zullen de onderwerpen 'transitie van korte vluchten vanaf Schiphol' en 'Vervoerregio Amsterdam' daarin aan de orde te stellen, conform de reactie MRA.

5. Risico's en kanttekeningen

De bijdrage aan de MRA bedraagt momenteel € 1,53 per inwoner, uitgaande van het 'om niet' en naar evenredigheid van de gemeentegrootte / grootte van de deelregio beschikbaar stellen van medewerkers aan het MRA bureau. Voor de deelregio Zuid-Kennemerland gaat het om ongeveer 2

formatieplaatsen (de exacte verdeling over alle deelnemers in de MRA van de 30 fte van de MRA-directie moet nog worden bepaald). Haarlem ontvangt nu een vergoeding voor de inzet van enkele medewerkers voor het MRA-bureau die gedeeltelijk komt te vervallen op grond van de nieuwe afspraken. Het streven is om het vervallen van de vergoeding in relatie met de levering van 2 fte door Zuid-Kennemerland binnen de bestaande taken en formatie op te vangen, maar als dit niet lukt dan zijn in plaats daarvan aanvullende middelen nodig om te voldoen aan de nieuwe samenwerkingsafspraken van de MRA.

6. Uitvoering

Op 10 december wordt tijdens de *State of the Region* stilgestaan bij het tot stand komen van de nieuwe samenwerkingsafspraken.

In december 2021 worden het Bestuur en de Algemene Vergadering samengesteld en vervangen dan de huidige gremia van Agendacommissie en Regiegroep. Tot dat moment functioneert de Transitiecommissie als bestuur.

Het komende jaar wordt gebruikt om waar nodig de samenwerkingsafspraken nader te detailleren op uitvoeringsniveau op basis van de ervaringen in de dagelijkse praktijk.

7. Bijlagen

- Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam
- Nota Beantwoording ingekomen wensen en opvattingen