



Onderwerp Ter inzage leggen herziening beleid zonne-energie in het beschermd stadsgezicht en op monumenten	
Nummer	2021/0575589
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	PG
Auteur	Keulen, J. van
Telefoonnummer	023-5114918
Email	jvankeulen@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Haarlem werkt aan een duurzame stad door zoveel mogelijk zon- en windenergie op te wekken. Dat doen we samen; veel Haarlemmers hebben al zonnepanelen op hun daken. Het college heeft een plan ontwikkeld om de mogelijkheden voor zonnepanelen in de beschermde stadsgezichten te vergroten met behoud van de kwaliteit van het historisch stadsbeeld.</p> <p>Circa een derde deel van het woongebied van Haarlem heeft de status van beschermd stads- en dorpsgezicht. In deze gebieden gelden beperkende regels voor het plaatsen van zonnepanelen indien ze zichtbaar zijn vanaf de openbare ruimte. Door de regels te verruimen en de vergunningverlening te vergemakkelijken ontstaan er meer mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen. Het college heeft hiervoor een beleidsvoorstel opgesteld. Aanvullend is er een digitale kanskaart voor zonnepanelen in het beschermd stadsgezicht ontwikkeld. De kanskaart biedt handelingsperspectief voor eigenaren van woningen en gebouwen voor het plaatsen van zonnepanelen.</p> <p>Het college legt het beleidsvoorstel, samen met de kanskaart voor zonne-energie in het beschermde stadsgezicht ter inzage. Gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid voor bewoners en belangenorganisaties om een zienswijze in te brengen over het concept beleid.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie ontwikkeling.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Informatienota Versnelling van het Duurzaamheidsprogramma (2017/93567), commissie beheer 23 maart 2017.-Informatienota Actieplan Schone Energie (2020/891686), commissie beheer 10-12-20-Raadsbesluit Nota Ruimtelijke Kwaliteit (2012/251271), raadsvergadering 21-06-2012.



2. Besluitpunten college

Het college besluit om het ontwerpbesluit: Zonne-energie in beschermd stadsgezicht en op monumenten ter inzage te leggen.

3. Beoogd resultaat

De nieuwe beleidsregels bieden meer ruimte voor het plaatsen van zonnepanelen op daken van woningen en gebouwen in het beschermd stadsgezicht. Daarnaast is de kansenkaart een duidelijk communicatiemiddel om Haarlemmers inzicht te geven in welke mogelijkheden er zijn voor zonnepanelen op hun dak.

4. Argumenten

1. *Het besluit past bij het ingezet beleid*

A) *Actieplan Schone Energie*

In het Actieplan Schone Energie (2020/891686) heeft het college aangegeven de daken van woningen en gebouwen in de stad maximaal te willen benutten voor het plaatsen van zonnepanelen om zoveel mogelijk schone energie lokaal op te wekken. In het beschermd stads- en dorpsgezicht van Haarlem gelden beperkende regels voor het plaatsen van zonnepanelen, zeker indien ze zichtbaar zijn vanaf de openbare ruimte. Met het nieuwe beleid worden mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen op daken binnen beschermde stads- en dorpsgezichten verruimd en de vergunningverlening vergemakkelijkt.

B) *Het beleid past bij het raadsinitiatief 'Herziening beleidsregels zonne-energie voor het beschermd stadsgezicht'*

De raad heeft een voorstel gedaan over een aanpassing van het huidige beleid voor zonne-energie op daken die binnen het beschermd stadsgezicht vallen en voor het inzichtelijk maken van de mogelijkheden via een *kansenkaart*. Het college waardeert de inzet van de raad, die is gedaan om tot dit voorstel te komen en heeft deze meegenomen in de uitwerking van het beleid.

2. *Verruiming mogelijkheden voor zonnepanelen met behoud van kwaliteit*

Bij het formuleren van het beleid is rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden en de uitstraling van de stad. Vooral voor complexmatig ontwikkelde woningen in Haarlem-Noord worden mogelijkheden gezien voor het zorgvuldig plaatsen van zonnepanelen in het zicht. Aan de hand van legplannen -zoals beschreven in het beleid- kan er meer duurzame energie worden geproduceerd, met behoud van een rustig straatbeeld.

3. *Vereenvoudigen vergunningverlening*

Binnen beschermd gezichten en op monumenten geldt meestal dat een omgevingsvergunning nodig is. Met de Omgevingswet ontstaan meer mogelijkheden voor de gemeente. Voor zonnepanelen op platte daken en schuine daken die niet zichtbaar zijn vanaf de openbare ruimte geldt nu dat vooraf eenduidig omschreven is wanneer panelen geplaatst mogen worden. Wanneer hieraan voldaan

wordt, wordt een vergunning verleend. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaan meer mogelijkheden voor de gemeente om de regelgeving te vereenvoudigen

Panelen in het zicht blijven vergunningplichtig. Hiervoor moet een legplan gemaakt worden. Omdat een legplan voor een heel ensemble (woningen volgens hetzelfde ontwerp) geldt, is voor de andere woningen in het ensemble geen vergunning meer nodig, wanneer de panelen geplaatst worden volgens dit goedgekeurde legplan.

Wanneer een vergunning nodig is zal de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd worden. Bij monumenten wordt ook ambtelijk geadviseerd door de monumentenadviseurs. Om zo min mogelijk drempels op te werpen, heeft de gemeente geen legeskosten verbonden aan een vergunning, wanneer deze betrekking heeft op het plaatsen van zonnepanelen of -collectoren.

4. De kansenkaart geeft handelingsperspectief aan Haarlemmers

Op de interactieve kansenkaart wordt inzichtelijk gemaakt wat de mogelijkheden zijn voor het plaatsen van zonnepanelen op het dak van een gebouw of woning in het beschermd stads- en dorpsgezicht van Haarlem. Ook wordt aangegeven of de plaatsing vergunningsplichtig is en aan welke voorwaarden een legplan moet voldoen om een vergunning te verkrijgen. Hiermee geeft de kansenkaart handelingsperspectief aan de dak eigenaren om zonnepanelen te plaatsen en duurzame energie op te wekken.

5. Financiën

Voor de gemeente heeft een aanpassing van het zonnepanelenbeleid geen directe financiële consequenties. Een verruiming van het zonnepanelenbeleid levert enige extra werkzaamheden op wat betreft advisering, plantoetsing (Erfgoedcommissie) en afhandeling van vergunningaanvragen. In verhouding tot het totaal aantal vergunningaanvragen zal dit een beperkte toename zijn. Deze werkzaamheden worden daarom in breder verband opgenomen in de capaciteitsplannen van de betreffende afdelingen. Omdat het gaat om werkzaamheden die niet vanuit de legeskosten worden gedekt zal na één jaar worden geëvalueerd of de zonnepanelenregeling leidt tot een substantiële toename van het aantal aanvragen en of hiervoor in de toekomst aanvullende financiële dekking nodig is. Er zullen dan nadere voorstellen inclusief financiële dekking gedaan worden.

Om verduurzaming te stimuleren zijn vergunningaanvragen voor zonnepanelen legesvrij. Hieraan zijn dus geen kosten verbonden voor de aanvrager.

6. Risico's en kanttekeningen

Volledige duidelijkheid over alle mogelijkheden voor zonnepanelen is niet op voorhand mogelijk

In dit concept-beleid zijn verschillende categorieën daken uiteengezet, waarbij de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen verschillen. Op de kansenkaart is getracht deze zo correct mogelijk weer te geven. De kansenkaart is met grote zorgvuldigheid samengesteld. Desondanks kunnen afwijkingen voorkomen. Door contact op te nemen met de gemeente kan er altijd naar een oplossing worden gezocht.



Daarnaast geldt dat veel panden en complexen in de binnenstad onderling verschillen in architectonische en stedenbouwkundige waarden, opbouw, omvang etc. Diverse oplossingen vragen maatwerk of architectonische uitwerking om te komen tot een definitief plan. Daarmee is er niet overal op voorhand volledige duidelijkheid over de mogelijkheden. Met vooroverleg, voorbeelden en begeleiding vanuit de gemeente kan dit zoveel mogelijk worden ondervangen. In bijzondere individuele gevallen kan worden afgeweken van de algemene regeling met een incidentele verruiming of inperking van de regels, waarbij dit geen ongewenst precedent mag vormen voor andere locaties.

7. Uitvoering

Er wordt voorafgaand aan de terinzagelegging een kennisgeving geplaatst op de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (DROP), een huis-aan-huisblad en in de Staatscourant. Na verwerking van eventueel ingediende zienswijzen en mogelijke ambtshalve aanpassingen besluit de raad over de vaststelling van definitieve beleid.

8. Participatie en inspraak

De mogelijkheden die voortkomen uit de beleidsherzieningen en de kanskaart zijn inzichtelijk gemaakt in een korte film. De film wordt gedeeld via de diverse mediakanalen en het beleid wordt ter inzage gelegd. Daarna kunnen Haarlemmers gedurende een periode van 6 weken hun mening geven op het voorstel. De reacties worden verzameld en gedeeld met de raad.

9. Bijlagen

- Bijlage 1: Ontwerp beleid Zonne-energie in beschermd stadsgezicht en op monumenten
- Bijlage 2: Online Kanskaart zonne-energie: <https://kaart.haarlem.nl/app/map/81>