



Onderwerp Haarlemse belastingvoorstellen 2022	
Nummer	2021/606369
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruifj@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeenteraad is bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen, het vaststellen van belastingverordeningen en -tarieven. Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de belastingbaten, zoals geraamd in de vastgestelde en geamendeerde Programmabegroting 2022-2026 te kunnen realiseren. De financiële consequenties zijn geraamd in de Programmabegroting 2022-2026 en in de paragraaf lokale heffingen is een meer uitgebreide toelichting per belastingsoort opgenomen. Dit voorstel is in feite een technische uitwerking van de geraamde baten in de vastgestelde Programmabegroting 2022-2026 in de vorm van corresponderende tarieven en verordeningen.</p> <p>Het college heeft naar aanleiding van de bespreking van de Programmabegroting 2022 toegezegd te bezien of het legestartief van de gastouderopvang naar beneden kan worden bijgesteld. Ook is inmiddels de Huisvestingsverordening 2022 (2021/571131) ter vaststelling aangeboden. Hierin is o.m. de mogelijkheid voor het afgeven van een vergunning voor de verhuur van woonruimten opgenomen, binnen de opkoopbescherming, waarvoor leges kan worden geheven. Deze ontwikkelingen zijn aanleiding om een eerste wijziging van de legesverordening 2022 voor te bereiden, die in januari door de raad vastgesteld zou kunnen worden.</p>
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	De in de raadsvergadering van 11 november 2021 vastgestelde Programmabegroting 2022-2026 https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/financiele-stukken/Programmabegroting-2022-2026.pdf

<p>Besluit College d.d. 16 november 2021</p>	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
<p>Besluit Raad d.d. <i>(wordt ingevuld door de griffie)</i></p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 november 2021;</p> <p>Besluit:</p> <p>Vast te stellen de navolgende verordeningen:</p> <ul style="list-style-type: none">A. Verordening afvalstoffenheffing 2022;B. Verordening begraafrechten 2022;C. Verordening havengelden 2022;D. Verordening hondenbelasting 2022;E. Verordening leges 2022;F. Verordening marktgeld 2022;G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2022;H. Verordening parkeerbelasting 2022;I. Verordening precariobelasting 2022;J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2022;K. Verordening rioolheffing 2022;L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2022;M. Verordening toeristenbelasting 2022;N. Besluit kwijtscheldingsregels 2022;



	Gedaan in de vergadering van 23 december 2021. De griffier, De voorzitter,
--	--

1. Inleiding

In de Programmabegroting 2022-2026 zijn de belastingopbrengsten geraamd. De nu ter vaststelling aangeboden belastingverordeningen 2022 en het kwijtscheldingsbesluit zijn een nadere uitwerking om de geraamde baten ook te kunnen realiseren. Onder verwijzing naar de uitgebreide paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2022-2026 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor, met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten, de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en de besluiten kwijtscheldingsregels vast te stellen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
- B. Verordening begraafrechten 2022;
- C. Verordening havengelden 2022;
- D. Verordening hondenbelasting 2022;
- E. Verordening leges 2022;
- F. Verordening marktgelden 2022;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2022;
- H. Verordening parkeerbelasting 2022;
- I. Verordening precariobelasting 2022;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2022;
- K. Verordening rioolheffing 2022;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2022;
- M. Verordening toeristenbelasting 2022;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2022;

3. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2022 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2022-2026.

Financiële consequenties

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2022 weergegeven:

bedragen x € 1.000

Opbrengsten	Rekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Aanvullende voorstellen begroting 2022	Wijziging opbrengst 2022 o.g.v. belasting- voorstellen	Opbrengst 2022 geactuali- seerd
<i>Belastingen</i>						
OZB-woningen	23.274	25.169	25.517		142	25.659
OZB niet-woningen eigenaren	11.287	11.652	11.991		-171	11.820
OZB niet-woningen gebruikers	7.745	7.966	8.196		-31	8.165
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	57	62	63			63
Hondenbelasting	574	578	586			586
Toeristenbelasting	1.274	1.901	2.590			2.590
precariobelasting op kabels en leidingen	5.933	5.865	0			0
Overige precariobelasting	1.212	1.657	1.884			1.884
Straat parkeren/vignetten	9.611	10.770	12.219			12.219
Naheffingen parkeren	1.262	1.405	1.425			1.425
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	277	493	526			526
Reclamebelasting	52	60	80			80



Cronjéstraat						
totaal belastingbaten	62.558	67.578	65.077	0	-60	65.017
<i>Heffingen</i>						
Rioolheffing	12.443	12.818	12.587	243		12.830
Afvalstoffenheffing	24.945	26.324	26.371	-47		26.324
Leges alg. dienstverlening	2.044	2.826	2.828			2.828
Bouwleges (WABO)	6.924	5.558	5.662			5.662
Leges vergunningen	142	216	168			168
Begraafrechten	923	982	996			996
Havengelden	1.140	1.114	1.130			1.130
Marktgeden	248	442	448			448
BIZ-heffing	800	803	965			965
Totaal heffingen	49.609	51.083	51.155	196	0	51.351
Totaal opbrengsten uit belastingen en heffingen						
	112.167	118.661	116.232	196	-60	116.368
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren						
	-314	-700	-700			-700
Kwijtschelding						
	-1.447	-1.600	-1.487			-1.487
Netto-opbrengst	110.406	116.361	114.045	196	-60	114.181

4. Argumenten

1. Totstandkoming Haarlemse belastingvoorstellen 2022

1. Inleiding

Op basis van de geraamde opbrengsten wordt nu voorgesteld de belastingverordeningen en de tarieven vast te stellen. Dit voorstel betreft in feite een uitwerking van de geraamde belastingbaten.

In [bijlage 5.11](#) van de Programmabegroting 2022-2026 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht/heffing een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de Programmabegroting 2022-2026 zijn aangegeven.

2. Uitvoering belastingheffing

2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

2.1. Onroerendezaakbelastingen

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waarde-mutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waardestijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde-mutaties niet leiden tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar van een woning of een niet-woning of de gebruiker van een niet-woning. Voor het belastingjaar 2022 geldt de prijspeildatum 1 januari 2021.

Per 1 november 2021 zijn de waarde-prognoses van Cocensus ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden onderstaand nader toegelicht.



a. Woningen

De waarden van de woningen in Haarlem zijn op peildatum gemiddeld met 9,4% gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens de inflatiecorrectie van 1,4% in 2022.

Uitgangspunten woningen:	
Inflatiecorrectie	1,4%
Compensatie waardestijging woningen	-9,4%
Uitkomst: Tarief daling voor 2022	8%

Voorgesteld wordt het tarief met 8% te verlagen.

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 1,4%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 9,4% is gestegen.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:

2021: WOZ-waarde € 400.000 x tarief 0,0851% = € 340 OZB

2022: WOZ-waarde € 437.600 x tarief 0,0788% = € 345 OZB

De OZB-aanslag is 1,4 % hoger dan die van 2022.

b. Niet-woningen

De waarden van de niet-woningen in Haarlem zijn op peildatum met 3,5% gestegen. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens de inflatiecorrectie van 1,4% in 2022.

Uitgangspunten niet-woningen	
Inflatiecorrectie	1,4 %
Compensatie waardestijging niet-woningen	-3,5%
Uitkomst: Tarief daling voor 2022	2,1%

Voorgesteld wordt het tarief met 2,1% te verlagen

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden kunnen de tarieven en opbrengsten als volgt worden berekend:

Bedragen x € 1.000

	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Overige correcties	WOZ-waarde netto	Tarief 2021	Tarief 2022	Mutatie in %	Opbrengst 2022
WON	32.371.775	300.000	-110.000	0	32.561.775	0,0851%	0,0788%	-8%	25.659
Niet won EIG	3.953.368	115.000	-30.000	-33.000	4.005.638	0,3013%	0,2951%	-2,1%	11.820
Niet won GEBR	3.953.368	115.000	-30.000	-561.000	3.477.368	0,2397%	0,2348%	-2,1%	8.165

Toelichting

Bij de niet- woningen dient de opbrengst bij de gebruikersheffing gecorrigeerd te worden vanwege leegstand en het amendement "De Pater" (correctie overige mutaties). Dit amendement heeft geleid tot een wijziging van de Gemeentewet (artikel 220^e) en beoogt ook huishoudens die een in hoofdzaak niet-woning bewonen, zoals woningen die behoren bij bedrijfspanden, te laten profiteren van de afschaffing van het gebruikersdeel OZB op woningen (2006). Dit betekent dat bij de gebruikersheffing niet-woningen de WOZ-waarden moet worden verlaagd voor eventuele woondelen. De totale opbrengst wijkt marginaal af van de raming in de Programmabegroting 2022-2026. Daarbij dient te worden aangetekend dat in het accres rekening is gehouden met objecten in aanbouw. Van een aantal objecten is onzeker of deze al dan niet voor 1 januari worden opgeleverd. De WOZ-waarde op 1 januari kan hierdoor positief of negatief worden beïnvloed.

In het belastingjaar 2022 zullen de woningen voor het eerst gewaardeerd zijn op basis van m2 in plaats van de m3 wat tot extra verschuivingen in de waarde zou kunnen leiden. De correctie (verminderingen) van de WOZ-bezwaren zijn (enerzijds) gebaseerd op de ervaringscijfers van 2021, maar er is rekening gehouden met correcties (bezwaaraf trek) vanwege de ander wijze van waarderen (per m2 i.p.v. m3). Daarnaast is rekening gehouden met een stijging van het aantal bezwaren in verband met de marktontwikkeling en de zogenaamde NCNP-bedrijven (no cure no pay).

Omdat de afwijking per saldo marginaal is, is er geen aanleiding de ramingen nu aan te passen. Aan de hand van de rapportages van Cocensus in de loop van 2022, waar meer informatie ter beschikking komt over bezwaren zal nader worden bezien of de raming in de begroting 2022 aangepast moet worden via de Bestuursrapportage 2022.



Overzicht opbrengsten OZB

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022	Herberekende opbrengst
Opbrengst totaal	42.306	44.787	45.704	45.644
Eigenaar woning	23.274	25.169	25.517	25.659
Eigenaar niet-woning	11.287	11.652	11.991	11.820
Gebruiker niet-woning	7.745	7.966	8.196	8.165

Op basis van de waardebeoordeling zijn de volgende tarieven berekend:

Tariefoverzicht

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022	% Wijziging
Eigenaar woning	0,0848%	0,0851%	0,0788%	-8 %
Eigenaar niet-woning	0,2966%	0,3013%	0,2951%	-2,1%
Gebruiker niet-woning	0,2359%	0,2397%	0,2348%	-2,1%

2.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerende-zaakbelastingen als hiervoor vermeld.

Overzicht opbrengsten RWBB

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	57	62	63

De tarieven van de RWWB zijn wettelijk gekoppeld aan die van de OZB. Voor de totstandkoming van de tarieven kan daarom gebruik worden gemaakt van de toelichting die is opgenomen bij de tarieven OZB.

2.3 Hondenbelasting

Onder de naam “hondenbelasting” heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2021 is geïndexeerd met 1,4% prijsinflatie.

Overzicht opbrengst hondenbelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	574	578	586

Aantallen	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Eerste hond	5.000	5.000	5.100
Tweede hond	725	700	725
Derde hond	40	30	25
Kennel	7	5	5

Tarieven	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Eerste hond	93,36	94,80	96,12
Tweede hond	157,80	160,32	162,60
Derde hond	285,72	290,28	294,36
Kennel	409,92	416,52	422,40

NB: tarief moet deelbaar zijn door 12 vanwege wijzigingen per maand.



2.4 Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente.

Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De belastingplichtige mag de belasting doorberekenen aan de toerist. Het tarief sluit aan bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

Vanwege de tariefsverhoging in 2019 worden de tarieven over de periode 2019-2022 niet aangepast aan inflatie.

Overzicht opbrengst toeristenbelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	1.274	1.901	2.590

De opbrengsten voor 2020 en 2021 zijn lager vanwege de gevolgen van de coronacrisis, waardoor er minder toeristen overnachten dan voor de coronacrisis. De aangiften en aanslagoplegging zijn in 2020 opgeschort. Daarom zijn er geen concrete aantallen in de kolom rekening opgenomen. De opbrengst is geschat op basis van het aantal overnachtingen als geregistreerd in visitordata.

Aantallen	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Camping		6.000	10.000
Hostel		20.000	30.000
Hotel/particulier		365.000	495.000

Tarieven	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Camping en pleziervaartuig	2,00	2,00	2,00
Hostel	3,25	3,25	3,25
Overig	5,00	5,00	5,00

2.5 Precariobelasting

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond.

Precariobelasting op kabels en leidingen

De Tweede Kamer heeft op 21 februari 2017 besloten de precariobelasting op nutsleidingen af te schaffen. Dat betekent dat gemeenten deze precariobelasting niet meer kunnen invoeren en voor gemeenten die deze belasting al heffen, waaronder Haarlem, geldt een overgangsrecht. Het tarief mag niet meer worden verhoogd en de overgangsregeling eindigt 31 december 2021. Dit betekent dat met ingang van 2022 geen precario meer geheven kan worden op kabels en leidingen van nutsbedrijven. Het Rijk heeft geen alternatief of compensatie gegeven voor deze aanzienlijke verkleining van het gemeentelijk belastinggebied ad afgerond € 6 mln.

Overige precariobelasting

De gemeente heft ook precariobelasting op andere voorwerpen op-, boven- en onder gemeentegrond. De tarieven voor deze precariobelasting worden met 1,4% verhoogd wegens inflatiecorrectie. De tarieven voor terrassen zijn in 2021 eenmalig met 50% verlaagd vanwege de coronacrisis.

Wijziging:

Naar aanleiding van de bespreking van de Haarlemse belastingverordeningen 2021 is toegezegd om de vrijstelling in artikel 4, sub I., met betrekking tot het afsluiten van openbare ruimte te verduidelijken in de concept-belastingverordening precariobelasting 2022. Artikel 4, sub I. is aangepast. De vrijstelling is van toepassing wanneer in opdracht van de gemeente een straat of weg doormiddel van het plaatsen van hekken of andere bouwmaterialen ten behoeve van de (verkeers)veiligheid en openbare orde wordt afgesloten.

Overzicht opbrengst precariobelasting

bedragen x € 1.000

Tarieven	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	7.145	7.522	1.884
Opbrengst kabels en leidingen	5.933	5.865	0
Overige precario	1.212	1.657	1.884



2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages). De tarieven worden aan de inflatie aangepast.

Overzicht opbrengst parkeerbelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	11.121	12.824	14.170
Straat parkeren/vignetten	9.611	10.770	12.219
Naheffingen	1.262	1.405	1.425
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	277	493	526

Vanwege de gevolgen van corona waren de parkeeropbrengsten over 2020 en 2021 lager dan gebruikelijk. Voor 2022 wordt met een normale bezetting rekening gehouden.

2.7 Reclamebelasting

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd (raadsbesluit 2014/266038). Het tarief is vastgesteld op een vast bedrag van € 620 per openbare aankondiging.

Om ondernemers tegemoet te komen is voor 2021 besloten het tarief eenmalig met 25% te verlagen naar € 450 en de opbrengst tussentijds te verlagen naar € 60.000

Overzicht opbrengst reclamebelasting

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Reclamebelasting Cronjéstraat	52	60	80

3. Opbrengsten en kostendekkendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

3.1 Rioolheffing

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2018-2023 (VGRP) dat door de raad is vastgesteld (2017/361078). De investeringen die hieruit voortvloeien zijn opgenomen in het Investeringsplan 2022-2026.

Overzicht opbrengsten rioolheffing

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	12.443	12.818	12.830
Lasten totaal	12.443	12.818	12.830
Kostendekkendheid	100%	100%	100%

Aantallen	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Directe aansluiting	81.000	81.500	82.650
Indirecte aansluiting	4.500	4.700	4.700

Tarieven	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Directe aansluiting	148,68	153,50	151,50
Indirecte aansluiting	63,60	65,70	64,85
Tariefstijging		3,5%	-1,3%

Omdat op basis van de extra voorstellen in de begroting 2022 de kostendekkendheid is gewijzigd, is een geactualiseerd overzicht van de kostendekkendheid als bijlage toegevoegd. De tariefdaling wordt veroorzaakt door de toename van het aantal aansluitingen, terwijl de lasten nagenoeg niet stijgen.

3.2 Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van



huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten.

Overzicht lasten en baten afvalstoffenheffing

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst	24.945	26.324	26.402 ¹
Lasten totaal	27.192	26.324	27.274
Kostendekkendheid	91%	100%	96,8%

Aantallen	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Meerpersoonshuishoudens	45.000	45.450	45.200
Eenpersoonshuishoudens	28.000	28.100	28.500

Tarieven	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Meerpersoonshuishoudens	392,40	412,20	412,20
Eenpersoonshuishoudens	256,92	270,00	270,00

Omdat op basis van de extra voorstellen in de begroting 2022 (versterkers Duurzaam Doen) de kostendekkendheid is gewijzigd, is een geactualiseerd overzicht van de kostendekkendheid als bijlage toegevoegd.

3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

Toelichting algemeen:

De berekende kosten zijn gebaseerd op de werkelijke verwachte tijdsbesteding per product, gebaseerd op tijdschrijven in het afgelopen jaar, vermenigvuldigd met het aantal af te geven producten of diensten. De legestarieven worden met inflatie verhoogd.

¹ Waarvan € 79.000 overige opbrengsten en € 26.324.000 afvalstoffenheffing

Inhoudelijke wijzigingen:

1. *Artikel 6, technische wijziging*

In Haarlem worden leges ook middels een aanslag geheven. Om die reden zijn de woorden “aanslag” en “of” toegevoegd.

2. *Artikel 7, lid 2, termijnen van betaling*

Haarlem wil het voor de burgers gemakkelijker maken om aanvragen voor vergunningen digitaal aan te vragen. Daarbij kan tegelijkertijd de mogelijkheid geboden worden om de leges direct te voldoen. Om de mogelijkheid te kunnen bieden om leges bij de digitale aanvraag (zoals een Webkassa) direct te innen dient dit lid daarop te worden aangepast.

3. *Tarientabel: Invoering milieuzone voor vrachtverkeer*

De Raad heeft op voorstel van het college besloten dat vervuilende dieselauto's in aangewezen gebieden van Haarlem niet langer meer toegestaan zijn tenzij men beschikt over een ontheffing (<https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Vergaderingen/Raad/2021/25-maart/19:30/Besluit-invoeren-milieuzone-en-principebesluit-nul-emissiezone-getekend-raadsstuk-25-maart-2021.pdf>). Het college heeft de “Beleidsregel ontheffing verlening milieuzone diesel vrachtauto's Haarlem 2022” opgesteld en op 5 juli 2021 gepubliceerd. In die beleidsregel zijn diverse ontheffingsmogelijkheden opgenomen. In verband daarmee worden in aansluiting daarop tarieven in de tarientabel van de verordening leges opgenomen (tarieven als vermeld in de leden 1.19.20 t/m 1.19.20.6).

4. *Tarientabel: Bibob-toets bij tapontheffingen*

Regelmatig worden tapontheffingen voor zwak-alcoholische dranken binnen korte tijd door dezelfde aanvragers aangevraagd. Dit is onder andere het geval bij activiteiten op het Slachthuisterrein. Voor het in behandeling nemen van dergelijke aanvragen moet er op dit moment iedere keer een Bibob-toets worden gedaan. Doordat in het beleid is opgenomen dat de Bibob-toets bij een aanvraag binnen 4 maanden door dezelfde aanvrager achterwege gelaten kan worden, kan worden volstaan met een lager legestartief. Daarom wordt voorgesteld om de leges met 50 % te verlagen. Voorgesteld wordt de tarientabel in Titel 3, hoofdstuk 3, als volgt aan te passen:

Lid 3.1.4.2: Indien op grond van het beleid geen BIBOB-toets plaats vindt, wordt het tarief genoemd in 3.1.4.1. voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Alcoholwet verminderd met 50%.



Nieuwe ontwikkelingen

a. Gastouderopvang:

Tijdens de bespreking van de Programmabegroting 2022 is door het college toegezegd te bezien of het legestartief van de gastouderopvang naar beneden kan worden bijgesteld. Bezien wordt of de verstrekking sneller en doelmatiger kan. Het college zal voor het einde van het jaar de raad informeren en zo mogelijk een voorstel doen door middel van de eerste wijziging van de legesverordening.

b. Inmiddels is de Huisvestingsverordening 2022 (2021/571131) ter vaststelling aangeboden.

Hierin is o.m. de mogelijkheid opgenomen een vergunning af te geven voor de verhuur van woonruimten opgenomen binnen de opkoopbescherming. Na vaststelling treden de regels voor opkoopbescherming per 1 februari in werking. Voor het afgeven van een dergelijke vergunning kan leges in rekening worden gebracht. Ook hiervoor is een wijziging van de legesverordening nodig. Beoogd wordt deze eveneens in de eerste wijziging van de legesverordening 2020 wordt verwerkt.

Overzicht lasten en baten dienstverlening

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	2.510	2.826	2.828
Lasten	2.816	3.181	3.146
Kostendekkendheid	89%	89%	90%

Overzicht lasten en baten fysieke leefomgeving (WABO)

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	6.924	5.558	5.662
Lasten	6.843	5.671	5.804
Kostendekkendheid	101%	99%	98%

Leges vallende onder de Europese dienstlijn

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	142	216	168
Lasten	169	309	242
Kostendeckendheid	84%	70%	70%

In de verordening wordt in Titel 2, hoofdstuk 1, onder 2.1.1.2 van de Tarieventabel verwezen naar de Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV) voor de bepaling van de aannemingsom. Deze UAV zijn vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze UAV is als bijlage toegevoegd aan de Legesverordening 2022.

3.4 Begraafrechten

Onder de naam begraafrechten worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene die de dienst aanvraagt.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

De ramingen in de Programmabegroting 2022 zijn bijgesteld op basis van de werkelijke baten en lasten over 2020

Overzicht lasten en baten begraafplaatsen

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	954	1.012	996
Lasten	2.324	2.051	2.148
Kostendeckendheid	41%	49%	46%



3.5 Havengelden

Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van de voor openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn.

Inhoudelijke wijzigingen:

1. *Artikel 1, begripsomschrijvingen*
In de definitie van een dag en een retour stond een begintijdstip van 12 uur, maar dat is niet relevant voor deze definitie en is nu vervallen.
2. *Tarientabel onder 6*
De winterligplaats liep van oktober tot maart. In de verordening Haarlemse wateren 2020 is hiervoor een termijn van oktober tot april opgenomen. Deze termijn wordt nu ook in de verordening havengelden aangehouden.

Overzicht havengelden

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	1.365	1.114	1.130
Lasten	2.976	3.707	3.690
Kostendekkendheid	46%	30%	31%

3.6 Marktgeden

Toelichting:

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Baten en lasten markt

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	248	442	448
Lasten	577	672	547
Kostendekkendheid	43%	66%	82%

Als gevolg van de coronacrisis waren de opbrengsten marktgeden in 2020 lager dan oorspronkelijk geraamd. De lasten zijn in 2022 lager vanwege een gewijzigde toerekening van kosten van uren.

3.7 BIZ-heffing (BedrijvenInvesteringsZone)

De BIZ-bijdrage is een bestemmingsbelasting die op verzoek van ondernemers wordt geheven om met de opbrengst promotieactiviteiten in de openbare ruimte en op internet voor deze ondernemers te realiseren. De belastingopbrengst wordt als subsidie uitgekeerd aan een door de ondernemers opgerichte uitvoeringsorganisatie onder aftrek van de kosten van heffing en invordering van de heffing. De heffing van de BIZ-bijdrage vindt plaats in een vastgesteld gebied in de gemeente.

In Haarlem zijn vier BIZ-heffingen ingevoerd, te weten voor de Waarderpolder ([2016/176650](#)), voor de Cronjéstraat ([2017/373376](#)), voor de binnenstad ([2018/57643](#)) en voor de Amsterdamstraat ([2018/364711](#)).

De tarieven gelden voor de hele heffingsperiode waarvoor de BIZ-verordeningen zijn vastgesteld. Als onderdeel van de steunmaatregelen zijn de tarieven voor de Cronjéstraat, Amsterdamstraat en de binnenstad in 2020 en 2021 met 25% verlaagd.

Omdat deze verordeningen een looptijd van 5 jaar kennen, hoeven voor deze heffing geen nieuwe verordeningen te worden vastgesteld.

Overzicht opbrengsten BIZ-heffing

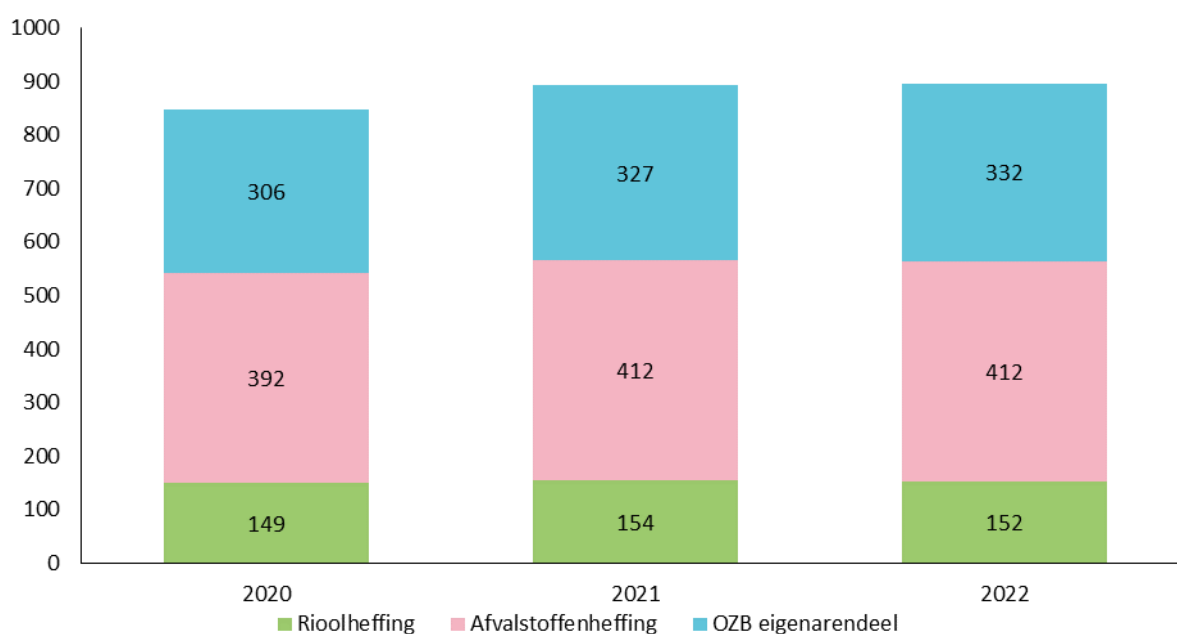
bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Opbrengst totaal	800	803	965



4. Ontwikkeling woonlasten

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2022 ten opzichte van 2021 inzichtelijk gemaakt. Voor huurwoningen is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien bewoners hiervan niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk stijgt in 2022 gering van € 893 naar € 896 per meerpersoonshuishouden: een stijging van 0,3 %, dat is minder dan de geraamde inflatie van 1,4%



In meerjarenperspectief ontwikkelen de woonlasten zich als volgt:

Lokale lastendruk	2021	2022	2023	2024	2025	2026
OZB-eigenaren woningen	327	332	332	332	332	332
Rioolheffing	154	152	155	159	164	166
Afvalstoffenheffing	412	412	412	412	412	412
Totaal	893	896	899	903	908	910
Woonlastenindex t.o.v. 2021		100,3%				

De stijging van de woonlasten is 0,2% punt lager dan in de Programmabegroting 2022 voorzien, omdat bij de rioolheffing het aantal aansluitingen hoger is gebleken dan oorspronkelijk geraamd.

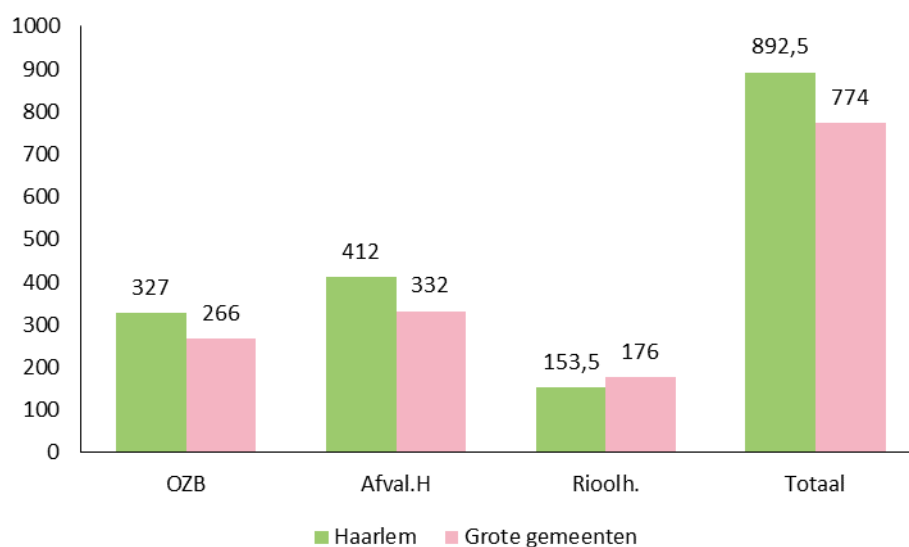
Omdat de baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten (maximaal 100% kostendekkend), is het tarief voor de rioolheffing 1,3% verlaagd.

Haarlem vergeleken met andere gemeenten (begroting en tarieven 2021)

Jaarlijks vergelijkt het COELO (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) de tarieven en woonlasten van grote gemeenten. Van de 40 grote gemeenten neemt Haarlem een zesde plaats in van duurste grote gemeenten. Dat is ongewijzigd t.o.v. 2020.

In 2021 stijgen de woonlasten van de grote gemeenten gemiddeld met 6,2% tot € 774. De woonlasten in Haarlem stijgen minder te weten met 5,7% tot € 893. In 2022 stijgen de woonlasten in Haarlem zeer gering met 0,3%, lager dan de geraamde inflatie.

Grafiek vergelijking woonlasten 2021 (bedragen x € 1)





5. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2022

Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2022

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen. De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

De gemeente Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor de gehandicaptenparkeerkaart en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand. Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2022 dat ter vaststelling wordt aangeboden.

Voor kwijtschelding is een budget van € 1.487.000 geraamd. In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

Overzicht lasten van kwijtschelding

bedragen x € 1.000

	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
kwijtschelding	1.447	1.600	1.487

Vanwege de coronacrisis is de raming in 2021 verhoogd. Voor 2022 is weer het reguliere budget geraamd. De realisatie van 2020 geeft ook geen aanleiding tot verhoging van het budget,

6. Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden. Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden (hoe ouder de openstaande vordering, hoe hoger het te voorziene bedrag). In navolging van het rijk heeft de gemeente – daar waar het ondernemers betreft – in 2020 en 2021 de mogelijkheid van uitstel van betaling geboden en zijn aanslagen later opgelegd. Daarom behoefde in 2020 minder gedoteerd te worden aan deze voorziening. Voor 2022 zijn de genoemde maatregelen (afgezien van betalingsregelingen) niet meer van kracht. Daarom is de dotatie in de Programmabegroting 2022-2026 niet verlaagd.

Overzicht lasten van dubieuze debiteuren

	<i>bedragen x € 1.000</i>		
	Rekening 2020	Raming 2021	Raming 2022
Dotatie aan voorziening	314	700	700

5. Risico's en kanttekeningen

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2022 worden geheven en ingevorderd.

7. Bijlagen

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
- B. Verordening begraafrechten 2022;
- C. Verordening havengelden 2022;
- D. Verordening hondenbelasting 2022;
- E. Verordening leges 2022;
- F. Verordening marktgeld 2022;



- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2022;
- H. Verordening parkeerbelasting 2022;
- I. Verordening precariobelasting 2022;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2022;
- K. Verordening rioolheffing 2022;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2022;
- M. Verordening toeristenbelasting 2022;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2022;
- O. Overzicht tarieven 2021-2022;
- P. Uniforme Administratieve Voorwaarden (UAV);
- Q. Kostendekkendheid afval-en rioolheffing

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 november 2021

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
- B. Verordening begraafrechten 2022;
- C. Verordening havengelden 2022;
- D. Verordening hondenbelasting 2022;
- E. Verordening leges 2022;
- F. Verordening marktgelden 2022;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2022;
- H. Verordening parkeerbelasting 2022;
- I. Verordening precariobelasting 2022;
- J. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2022;
- K. Verordening rioolheffing 2022;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2022;
- M. Verordening toeristenbelasting 2022;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2022;

Gedaan in de vergadering van 23 december 2021.

De griffier

De voorzitter