



<b>Onderwerp</b> Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus Zuid-Kennemerland & IJmond	
Nummer	2021/607709
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Tatenhove, E.J. van
Telefoonnummer	023-5115688
Email	evantatenhove@haarlem.nl
Kernboodschap	De transformatie JeugdzorgPlus heeft als ambitie om minder én betere gesloten jeugdhulp te bieden. Belangrijke opgave is de ontwikkeling naar meer kleinschalige, gezinsgerichte woonvoorzieningen. Om deze vastgoed transitie mogelijk te maken, ontvangt de coördinerende gemeente Velsen namens de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond (ZKIJ) een vastgoedsubsidie van het ministerie van VWS. Om voor de subsidie in aanmerking te komen hebben de jeugdhulpregio's ZKIJ samen met Parlan Jeugdhulp een regionaal toekomstperspectief, een strategisch vastgoedplan ontwikkelt. De documenten zijn regionaal voorbereid, het PFO Jeugd heeft ermee ingestemd.
Behandelvoorstel voor commissie	Vanwege de transformatie van grootschalige intensief beveiligde residentiele verblijfsvoorzieningen naar kleinschalige gezinsgerichte woonvormen in de regio ZKIJ, zo ook in de gemeente Haarlem, stuurt de het college dit collegebesluit ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	Raadsinformatiebrief 'Vastgoedtransformatie JeugdzorgPlus regio Zuid-Kennemerland' <a href="#">2021/47020</a> , raadvergadering 18 februari 2021.
Besluit College d.d. 21 december 2021	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus Zuid-Kennemerland en IJmond vast te stellen.</li><li>2. Het Strategische Vastgoedplan 'Wonen in een thuis' van Parlan Jeugdhulp voor kennisgeving aan te nemen.</li></ol> de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>

## **1. Inleiding**

Een essentiële veranderopgave van de transformatie van JeugdzorgPlus is de vastgoedtransitie: de overgang van de huidige accommodaties gesloten jeugdhulp met een groot aantal plaatsen door sluiting of verbouwing naar meer kleinschalige woonvormen. Hier lopen instellingen tegen de grenzen van hun mogelijkheden aan. Daarom heeft het ministerie van VWS middelen beschikbaar gesteld om het de instellingen mogelijk te maken hun accommodaties om te vormen. Deze middelen verlopen per jeugdhulpregio via coördinerende gemeenten. In het geval van de jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland en IJmond betreft dit de gemeente Velsen.

Deze incidentele middelen maximaal € 2.291.751 zijn voor minimaal 95% bestemd voor de JeugdzorgPlus aanbieder Parlan aangezien bij deze organisatie de accommodaties zijn ondergebracht. De overige middelen (5% van het totaal) dienen te worden besteed aan ondersteunende zaken.

Vanuit de 'Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020-2023' hebben de regiogemeenten de verantwoordelijkheid om met Parlan Jeugdhulp te komen tot een bovenregionaal plan. Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus ZKIJ ondersteunt de, bij de transformatie passende, vastgoedtransitie en is de basis voor de toekenning van middelen aan Parlan Jeugdhulp. Daarnaast dient vanuit de regeling een Strategisch vastgoedplan, opgesteld door Parlan Jeugdhulp, te worden vastgesteld.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus Zuid-Kennemerland en IJmond vast te stellen.
2. Het Strategische Vastgoedplan 'Wonen in een thuis' van Parlan Jeugdhulp voor kennisgeving aan te nemen.

## **3. Beoogd resultaat**

Het overschakelen van grootschalige intensief beveiligde residentiele voorzieningen naar kleinschalige gezinsgerichte woonvormen draagt bij aan een betere toekomst voor kwetsbare kinderen, waardoor ze in de gemeente Haarlem of directe omgeving kunnen blijven.

## **4. Argumenten**

*1) Het Toekomstperspectief geeft uitvoering aan de gestelde beleidskaders jeugdhulp*

De beoogde doelen, uitgangspunten en richting van de transformatie van JeugdzorgPlus zijn voor de jeugdhulpregio ZKIJ vastgelegd in het Toekomstperspectief. Dit perspectief ondersteunt de vastgoedtransitie en is de basis voor de toekenning van middelen aan Parlan Jeugdhulp.



De regiogemeenten hebben – als voorwaarde binnen de regeling van het ministerie van VWS - de verantwoordelijkheid om met Parlan Jeugdhulp te komen tot een regionaal toekomstperspectief. Deze transformatie wordt afgestemd op de ontwikkeling op het niveau van landsdeel Noord-Holland “Een thuis voor Noordje”. Dit is relevant omdat voor een passend en dekkend aanbod voor de JeugdzorgPlus doelgroep afspraken en voorzieningen op bovenregionaal niveau nodig zijn. Het Toekomstperspectief maakt een gerichte ontwikkeling mogelijk waaraan met alle stakeholders afgestemd aan gewerkt kan worden.

De volgende uitgangspunten worden geborgd:

- Jongeren zo dicht mogelijk bij huis plaatsen, in de eigen regio.
- JeugdzorgPlus moet te allen tijde beschikbaar zijn.
- Door tijdige en juiste inzet van relevante partners escalatie en uithuisplaatsing voorkomen
- Voldoende beschikbaarheid van ambulante hulp, gezinsgerichte oplossingen en verblijfsvormen.

#### *2) Het Strategisch Vastgoedplan draagt bij aan de transformatie naar kleinschalige woonvoorzieningen*

De transformatie en vastgoedtransitie JeugdzorgPlus in een strategisch vastgoedplan ‘Wonen in een thuis’ is een nieuwe ontwikkeling gericht op de ondersteuning van een complexe doelgroep in kleinschalige woonvoorzieningen. Deze ontwikkeling moet zowel op inhoud als proces goed gevolg worden waarbij tussentijdse bijsturing geborgd is. Dit doen we door het instellen van een klankbordgroep en een stuurgroep transformatie gesloten jeugdhulp. Aandacht voor het draagvlak van deze voorzieningen in de leefomgeving is een must.

#### *3) Het besluit past in het ingezet beleid*

De transformatie JeugdzorgPlus naar kleinschalige woonvoorzieningen past binnen Programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.2 Voorzieningen Jeugd is de volgende doelstelling verwoord: Kinderen groeien zo veel mogelijk thuis op, in een gezinsvervangend verblijf. Verder sluit het aan op de ontwikkeling op het niveau van landsdeel Noord-Holland “Een thuis voor Noordje”.

#### *4) Financiële consequenties en personele consequenties*

De middelen voor de jeugdhulpregio’s Zuid-Kennemerland en IJmond betreffen € 2.291.751. Deze middelen zijn op grond van de ‘Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020’ op 30 oktober 2020 verstrekt aan de coördinerende gemeente Velsen.

Na vaststelling van het toekomstperspectief en het strategisch vastgoedplan in de colleges van de gemeenten in de jeugdhulpregio van beide, kan door de gemeente Velsen de vastgoedsubsidie worden verstrekt aan Parlan. Deze incidentele middelen mogen vervolgens tot eind 2023 door Parlan besteed worden aan de geschetste doeleinden.

De te verstrekken subsidie aan Parlan Jeugdhulp en overige kosten vallen binnen de dekking, c.q. het van VWS ontvangen subsidiebedrag van € 2.291.751 miljoen.

Gemeenten zullen gaan participeren in de stuurgroep en klankbordgroep. Deze inzet valt binnen het reguliere takenpakket. Verder zijn er geen personele consequenties.

#### *5) Participatie en inspraak*

Het toekomstperspectief is opgesteld in samenwerking met JeugdzorgPlus aanbieder Parlan Jeugdhulp. Daarnaast is het afgestemd met een brede groep stakeholders. Dit betreft onder meer de samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs Midden-Kennemerland en Zuid-Kennemerland, Gecertificeerde Instellingen, het bovenregionaal plan specialistische jeugdhulp 'Een thuis voor Noordje', het regionaal beleidsoverleg, het regionaal contractmanagement en inkoopteam, het Regionaal expertteam regio Zuid-Kennemerland en IJmond (i.o.), het bovenregionaal expertise netwerk en de Academische Werkplaats Risicjongeren. Daarnaast is gesproken met de Inspectie voor Gezondheid en Jeugd, ambtenaren van de ministeries van OCW en VWS. Ook zijn ervaringsdeskundigen geraadpleegd. Naast ervaringsdeskundigen zijn inwoners niet actief betrokken aangezien het een uitwerking en doorrekening betreft van hoog specialistisch zorg waarvoor specifieke kennis relevant is.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

#### *Clustering Kleinschalige Woonvoorziening*

Het vormgeven van JeugdzorgPlus in kleinschaligheid kan gerealiseerd worden binnen de huidige tarieven voor Jeugdhulp met verblijf. Een door Parlan Jeugdhulp opgestelde business case geeft aan dat hiervoor clustering op termijn een voorwaarde is. De clustering rondom een Kleinschalige Woonvoorziening houdt in dat vijf jongeren in een moederhuis verblijven en daarnaast zeven jongeren in aanpalende units of appartementen in de directe omgeving. Als deze clustering gerealiseerd wordt dan kan dit binnen de huidige tarieven Jeugdhulp met verblijf. Risico van het niet realiseren van de clustering is dat de kosten voor Parlan Jeugdhulp boven de tarieven uitkomen. Het is de verantwoordelijkheid van Parlan Jeugdhulp om de clustering te realiseren, de gemeente ondersteunt daarbij. De businessclass is getoetst via een Maatschappelijke Kosten Baten Analyse. Bekostiging van dit onderzoek is gedekt uit de subsidie van VWS en valt binnen de maximaal 5% kosten voor ondersteunende zaken.

#### *Onderwijs voor jongeren kleinschalige woonvoorzieningen.*

Voor de ontwikkeling van onderwijs in kleinschaligheid (voorheen residentieel onderwijs) zijn er momenteel twee belemmeringen; het ontbreken van een inhoudelijke plan en budget. De herbezinning residentieel onderwijs door het Ministerie van OCW heeft een ander tempo dan ons Toekomstperspectief. Een tussentijdse oplossing blijkt niet makkelijk te zijn, daarom wordt een kwartiermaker aangesteld voor onze regio voor het gezamenlijk met stakeholders uitwerken van een



visie op onderwijs in kleinschaligheid en passende onderwijszorgarrangementen. Bekostiging van deze inzet wordt gedekt uit de subsidie van VWS en valt binnen de maximaal 5% kosten voor ondersteunende zaken.

#### *Stuurgroep en klankbordgroep*

Vanwege de complexiteit van deze ontwikkeling maar ook de onzekerheden die binnen dit dossier kunnen spelen (het is een nieuwe ontwikkeling) stellen we een stuurgroep en klankbordgroep transformatie gesloten jeugdhulp in. Hierdoor kan deze transformatie van gesloten jeugdhulp inclusief de vastgoedtransitie gemonitord en bijgestuurd worden. De stuurgroep zal drie maandelijks de voortgang aan het PFO Jeugd rapporteren en waar nodig kunt u bijstellen. In de klankbordgroep zullen naast de gemeenten en Parlan Jeugdhulp ander stakeholders en deskundigen zitting nemen.

## **6. Uitvoering**

### *Communicatie*

Na vaststelling door de colleges van de gemeenten binnen de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond zal de commissie Samenleving worden geïnformeerd.

Als onderdeel van de verantwoording van de Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020 worden het vastgestelde toekomstperspectief en het strategisch vastgoedplan overlegd aan het ministerie van VWS.

### *Uitvoering van het besluit*

Na besluit van alle colleges binnen de regio Zuid-Kennemerland en IJmond wordt verder uitvoering gegeven aan de transformatie van JeugdzorgPlus en de bijhorende vastgoedtransitie. Hiertoe wordt in geval de vastgoedsubsidie aan Parlan Jeugdhulp versterkt, een kwartiermaker residentieel onderwijs in kleinschaligheid aangesteld en de stuurgroep en klankbordgroep transformatie gesloten jeugdhulp ingesteld.

Op het niveau van het landsdeel Noord-Holland wordt binnen het samenwerkingsverband 'Een thuis voor Noordje' nader invulling gegeven aan een dekkend aanbod en in het bijzonder aan de realisatie van een extra, beveiligde vorm waar jongeren bij voorkeur kortdurend kunnen worden opgevangen die tijdelijk meer beveiliging nodig hebben dan geboden kan worden binnen de kleinschalige woonvoorzieningen ter stabilisatie.

## **7. Bijlagen**

Onderdeel uitmakend van het besluit

1. Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus regio Zuid-Kennemerland en IJmond
2. Rapportage Strategische Vastgoedplan 'Wonen in een thuis', Parlan Jeugdhulp

Bijgevoegd als achtergrond informatie

3. Eindrapport MKBA JeugdzorgPlus IJmond en Zuid-Kennemerland
4. SPUK regeling