



Gemeente  
Haarlem



## Participatie- en inspraakplan

Domus Plus aan de  
Nieuweweg 2

22 december 2021

# Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inzicht in proces</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding proces	3
1.2	Definiëring proces	3
<b>2.</b>	<b>Participatie- en inspraakplan</b>	<b>3</b>
2.1	Voorstel participatie	3
2.1.1	Uitgangspunten voor goede participatie en communicatie	4
2.1.2	Voorstel voor de aanpak/participatie waarover?	4
2.1.3	Doelgroepen en middelen	4
2.1.4	Pers en media	5
2.1.5	De wijkprojectgroep	5
2.2	Voorstel inspraak	6

# 1. Inzicht in proces

## 1.1 Aanleiding proces

De gemeente laat een woonzorgvoorziening bouwen aan Nieuweweg 2. Het is voor de gemeente belangrijk dat deze voorziening er komt en zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving. Om ervoor te zorgen dat de omgeving goed wordt betrokken bij het project is dit participatie- en inspraakplan (PIP) gemaakt. De bedoeling is om na het vaststellen van de startnotitie begin 2022, de participatie over de ontwikkeling aan de Nieuweweg te starten.

Door het in participatie gespecialiseerde adviesbureau Tertium is een advies geschreven over participatie tussen de gemeente en de omgeving voor Domus Plus aan de Nieuweweg 2. Zodra de coronamaatregelen dit toelieten, hebben zowel de medewerkers van de gemeente als van Tertium uitvoerig contact gehad met verschillende stakeholders. Dit is gebeurd in de vorm van gesprekken, interviews en een workshop. Met behulp van deze inbreng uit de wijk heeft Tertium haar advies geschreven. Met deze input heeft de gemeente deze PIP gemaakt.

## 1.2 Definiëring proces

Participatie gaat over de ontwikkeling van Domus Plus aan de Nieuweweg 2, de inrichting van de rest van het terrein en de veiligheid in de omgeving. Dit plan gaat over de periode vanaf het vaststellen van de startnotitie voor het project door de gemeenteraad tot en met de procedure die doorlopen moet worden om het bestemmingsplan ter plekke te wijzigen. Vanaf 1 juli 2022 heet het bestemmingsplan voortaan omgevingsplan.

# 2. Participatie- en inspraakplan

## 2.1 Voorstel participatie

De locatie van Domus Plus is definitief gekozen, ondanks de bezwaren die er waren. De volgende stap in het proces is het uitwerken van de plannen. Hierover is uitvoering gesproken met de wijkraad. De gemeente en de wijkraad vinden het beiden belangrijk de omgeving te betrekken bij het vervolg. Daarom worden nu eerst afspraken gemaakt over een participatieaanpak. Door heldere afspraken te maken over hoe wijkraad, gemeente en omwonenden met elkaar willen samenwerken en communiceren, ontstaat ruimte voor gesprekken over het ontwerp van Domus Plus, de omgeving en veiligheid.

Om het goede gesprek over het project te kunnen voeren stelt de gemeente een wijkprojectgroep in. De wijkraad is in eerste instantie aan zet om de deelnemers te zoeken. De wijkprojectgroep zal bestaan uit vertegenwoordigers van de wijkraad, de ondernemersvereniging, de beheergroep Reinaldapark en aangevuld met een aantal andere actieve bewoners of betrokkenen (zoals bijvoorbeeld een afgevaardigde van de moskee of de voorzitter van de cliëntenraad Reinaldahuis).

Met het instellen van een wijkprojectgroep wordt gekozen voor een participatie-aanpak die enerzijds ruimte biedt om te praten over de voortgang van het project, en anderzijds om met elkaar in gesprek te gaan over de risico's en bezwaren.

### **2.1.1 Uitgangspunten voor goede participatie en communicatie**

Gezamenlijk zijn de volgende uitgangspunten onderkend voor een goed verloop van het participatie-proces:

- De op te richten wijkprojectgroep en de gemeente overleggen over verschillende thema's binnen het project waarbij de gemeente de wijkgroep consulteert en de wijkprojectgroep geeft advies aan de gemeente.
- In overleg kan de samenwerking op onderdelen verder gaan, waarbij uiteindelijk de gemeente verantwoordelijk is voor de (voorbereiding van besluiten rondom) ruimtelijke ordening en veiligheid.
- De gemeente beschouwt de op te richten wijkprojectgroep als eerste gesprekspartner namens de buurt en licht voorgenomen besluiten of stappen in het proces vooraf toe aan de wijkprojectgroep.
- Wanneer de gemeente communiceert met de omgeving over het project, bijvoorbeeld in het kader van besluitvorming en/of wettelijke inspraak, dan betreft de gemeente de wijkprojectgroep daarbij.
- De communicatie over het project moet betrouwbaar, informatief en transparant zijn. Er moet ook genoeg aandacht zijn voor de zorg voor de buurt. Naast de boodschap dat verslaafden zorg behoeven, is het goed om te benoemen dat die zorg succesvoller is als er ook zorg is voor de behoeftes, zorgen en wensen van de omgeving.
- In communicatie rondom Domus Plus en veiligheid wordt ook aandacht besteed aan de positieve ontwikkelingen rond het Reinaldapark en in Parkwijk en de Zuiderpolder. Dat is goed voor het imago van de wijk en het park.

### **2.1.2 Voorstel voor de aanpak/participatie waarover?**

De wijkprojectgroep komt regelmatig bijeen (eens per maand) om met de relevante medewerkers van de gemeente onderwerpen die gelieerd zijn aan de ontwikkeling van Domus Plus te bespreken.

De gemeente en wijkprojectgroep zullen met elkaar in gesprek zijn over de volgende thema's:

- De ontwikkeling van Domus Plus en de inrichting van het terrein aan de Nieuweweg 2;
- Het veiligheids- en beheerplan Domus Plus in nauwe samenhang met de aanpak veiligheid in en om het Reinaldapark;
- De communicatie over de twee bovenstaande onderwerpen met de buurt.

De gemeente consulteert de wijkprojectgroep zoveel mogelijk vooraf. Uiteindelijk neemt de gemeente een besluit als het gaat om veiligheid of ruimtelijke ordening.

Uiteraard neemt de gemeente haar verantwoordelijkheid als het gaat om communicatie en inspraak rondom bijvoorbeeld besluitvorming en ruimtelijke ordeningprocedures (zoals bijvoorbeeld wijzigen van het bestemmingsplan). Dat betekent dat de gemeente op dergelijke momenten ervoor zorgt dat de omgeving en belangrijks stakeholders worden geïnformeerd.

### **2.1.3 Doelgroepen en middelen**

We maken onderscheid tussen de volgende doelgroepen:

- De wijkprojectgroep
- De omwonenden van de Nieuweweg 2
- De inwoners en ondernemers uit Parkwijk en Zuiderpolder
- Overige inwoners uit Haarlem
- Stakeholders en belangengroepen

De wijkprojectgroep vormt voor de gemeente het eerste aanspreekpunt bij het communiceren over de ontwikkelingen in het project. Daarvoor gebruiken we de maandelijkse bijeenkomsten met de wijkprojectgroep. De wijkprojectgroep kan desgewenst de wijkbewoners regelmatig informeren. De

gemeente kan daarbij ondersteunen. In overleg tussen gemeente en wijkprojectgroep kunnen bijvoorbeeld flyers gemaakt worden om de inwoners en ondernemers uit de wijk te bereiken.

De gemeente verzorgt de communicatie over het project via nieuws- en persberichten en de in het kader van de bestemmingsplanwijziging verplichte communicatie. De algemene communicatie over het project Domus Plus door de gemeente vindt plaats via social media, de Nieuwsbrief Oost en de projectpagina op de website van de gemeente. Deze kanalen zijn voor alle Haarlemmers makkelijk te raadplegen. In het kader van besluitvorming en inspraak verstuurt de gemeente brieven huis-aan-huis en zorgt ervoor dat belangrijke stakeholders worden geïnformeerd.

#### **2.1.4 Pers en media**

In de komende periode van voorbereiding en bouw wordt de lokale en regionale pers door de gemeente met persberichten geïnformeerd rond ijkpunten (veelal gerelateerd aan besluitvorming). Denk hierbij bijvoorbeeld aan het moment waarop startnotitie, inclusief communicatieplan en veiligheids-en beheerplan wordt vastgesteld; start en afronding bouw vormen ook ijkpunten. Persberichten worden ook als kopij aangeboden aan de wijkraden. De gemeente is de afzender van de berichten en stemt af met de betrokken partijen.

In de fase waarin bewoners hun intrek nemen in Domus Plus is (actieve) berichtgeving gericht op gesprekken/interviews waarin achtergrondinfo wordt gegeven door de (zorg)partij die de doelgroep uit eerste hand kent. De gemeente is op dat moment niet meer vanzelfsprekend de afzender van deze berichtgeving maar kan dit ook faciliteren.

#### **2.1.5 De wijkprojectgroep**

De wijkraad is in eerste instantie aan zet om de deelnemers voor de wijkprojectgroep te zoeken. De wijkprojectgroep zal bestaan uit 5 tot 7 personen. In de wijkprojectgroep nemen vertegenwoordigers plaats van de wijkraad, de ondernemersvereniging, de beheergroep Reinaldapark en aangevuld met een aantal andere actieve bewoners of betrokkenen (zoals bijvoorbeeld een afgevaardigde van de moskee of de voorzitter van de cliëntenraad Reinaldahuis).

De wijkprojectgroep komt maandelijks bijeen voor workshops en/of voortgangsoverleg met de gemeente. Deze bijeenkomsten zijn in beginsel alleen voor leden toegankelijk. Inclusief ambtenaren wordt maandelijks steeds met 7 tot 10 personen overlegd. Aanspreekpunt en contactpersoon bij de gemeente is de procesmanager voor Domus Plus. De wijkprojectgroep stelt samen met de procesmanager van de gemeente elk kwartaal een agenda op voor de bijeenkomsten, plannen en andere activiteiten die spelen.

De wijkprojectgroep geeft haar inhoudelijk advies en werkt op onderdelen samen met de gemeente. De wijkprojectgroep en de gemeente organiseren samen informatiebijeenkomsten over het project voor de buurt.

De gemeente Haarlem werkt samen met de wijkprojectgroep aan voorstellen voor Domus Plus en de Nieuweweg 2. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitwerking van de definitieve voorstellen. Het college van B&W en/of de gemeenteraad beslissen vervolgens over de voorstellen. Gedurende het traject kunnen nadere afspraken worden gemaakt over de wijze van samenwerken. Bijvoorbeeld reageren, adviseren of samenwerken.

De wijkprojectgroep wordt ingesteld voor de periode tot en met 31 december 2022. Daarna wordt geëvalueerd en een besluit genomen over het vervolg.

## 2. 2 Voorstel inspraak

Inspraak is een wettelijk verplichte stap in het besluitvormingsproces dat aan van te voren gestelde voorwaarden moet voldoen (zie Haarlemse inspraakverordening) afdeling 3.4 van het Algemene Wet Bestuursrecht. In dit proces is inspraak aan de orde als het gaat om het concept bestemmingsplan (vanaf 1 juli 2022 heeft dat omgevingsplan).

Er wordt door de gemeente een ontwerp bestemmingsplan opgesteld dat ter visie wordt gelegd door het college. Op het ontwerp bestemmingsplan kan iedereen een zienswijze indienen. Het ontwerp bestemmingsplan wordt door de gemeente gepubliceerd nadat het college het stuk heeft vrijgegeven voor inspraak. De omgeving ontvangt dan van de gemeente een brief waarin staat op welke wijze en tot welke datum een zienswijze bij de gemeente ingediend kan worden.

Samen met de wijkprojectgroep wordt in deze periode ook een informatiebijeenkomst georganiseerd voor belangstellenden.

De zienswijzen worden door de gemeente verzameld en er wordt door de gemeente een nota van beantwoording opgesteld. Eventueel worden wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan. Daarna wordt het definitieve bestemmingsplan samen met de beantwoording van de zienswijzen vastgesteld door de gemeenteraad. Na vaststelling door de raad krijgt ieder die een zienswijze heeft ingediend daarop een reactie.

Als het bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld dan kunnen belanghebbenden in beroep bij de Raad van State.

Dit is een uitgave van gemeente Haarlem,  
**22 december 2021**

---

Postbus 511  
2003 PB Haarlem  
Tel. 14 023

[haarlem.nl](http://haarlem.nl)