

Onderwerp Vrijgave krediet parkeersysteem parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk)	
Nummer	2021/656528
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Hout, E. van
Telefoonnummer	023-5113343
Email	evanhout@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk) is deze zomer geopend en wordt gezamenlijk geëxploiteerd door de gemeente en de Coöperatieve Vereniging van Eigenaren Winkelcentrum Schalkwijk (CVvE).</p> <p>Het college heeft besloten voor private exploitatie van de garage. (2021/382455). Private exploitatie (garageparkeren) maakt het mogelijk de parkeergarage buiten openingstijden af te sluiten voor alle gebruikers behalve bewoners en andere rechthebbenden.</p> <p>Voor garageparkeren is een parkeersysteem noodzakelijk, bestaande uit een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur. Dit heeft tal van voordelen, zo hoeft de gemeentelijke handhaving niet meer te controleren of gebruikers betaald hebben en kan afgerekend worden op basis van de werkelijke parkeerduur. Een parkeersysteem vereenvoudigt ook het beheer zoals dit op dit moment door Spaarnelanden wordt verzorgd in opdracht van de gemeente en de CVvE.</p> <p>Het parkeersysteem is geen onderdeel van de parkeergarage zoals deze aan de gemeente en de CVvE is opgeleverd. Momenteel loopt een openbare aanbesteding voor de levering, installatie en het onderhoud van een parkeersysteem. De vier meest geschikte marktpartijen hebben zich hiervoor al als gegadigde aangemeld. Hiermee lijkt voldoende marktwerking verzekerd.</p> <p>De investering in een parkeersysteem was niet afzonderlijk voorzien in het Investeringsplan. Als onderdeel van de Parkeerovereenkomst (POK) tussen gemeente en CVvE is met parkeerbatens uit het gebied een voorziening opgebouwd voor de kosten van de nieuwe garage en de exploitatie hiervan. De kosten voor een parkeersysteem kunnen ten laste worden gebracht van deze voorziening.</p> <p>Aan de Raad wordt gevraagd een krediet vrij te geven van €275.000 voor de levering en installatie van een parkeersysteem.</p>

Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Start uitvoeringsfase en aanbesteding Schalkstad eerste fase (2016/160736) in raadsvergadering van 26 mei 2016 - Beschikbaar stellen krediet parkeergarage Schalkstad (2016/140275) in raadsvergadering van 26 mei 2016 - Schalkstad, verkoop grond Floridaplein voor de ontwikkeling Schalkstad eerste fase (2017/299688) in raadsvergadering van 28 september 2017 - Schalkstad, vaststellen Parkeervereenkomst Schalkstad 2017/589185 Parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkstad), besluit tot private exploitatie (2021/382455)
Besluit College d.d. 21 december 2021	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>Een krediet van €275.000 beschikbaar te stellen en vrij te geven voor levering en installatie van een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur in parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk) ten laste van IP post PRK.04. De kosten worden voor €110.000 gedekt vanuit de voorziening Parkstad aandeel derden en de afschrijvingslasten van €165.000 worden gedekt vanuit de Reserve parkeren Schalkstad (via de reserve Kapitaallasten</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>



1. Inleiding

De parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk) is deze zomer geopend en wordt gezamenlijk geëxploiteerd door de gemeente en de Coöperatieve Vereniging van Eigenaren Winkelcentrum Schalkwijk (CVvE).

Het college heeft voor deze parkeergarage gekozen voor exploitatie middels garageparkeren (2021/382455). Garageparkeren maakt het mogelijk de parkeergarage buiten openingstijden af te sluiten met uitzondering voor bewoners. Zo wordt overlast (en kosten voor herstel) voorkomen en sociale veiligheid in het gebied vergroot. Ook biedt garageparkeren meer mogelijkheden om te sturen op een budgetneutrale exploitatie bij een zo laag mogelijk parkeertarief voor de gewenste doelgroepen. Daarnaast levert garageparkeren een fiscaal voordeel op.

Voor garageparkeren is een parkeersysteem noodzakelijk, bestaande uit een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur. Dit parkeersysteem is geen onderdeel van de parkeergarage zoals deze aan de gemeente en de CVvE is opgeleverd. Om alsnog garageparkeren mogelijk te maken, dient een parkeersysteem te worden aangekocht en geïnstalleerd.

Op dit moment loopt een openbare aanbesteding voor de levering, installatie en het onderhoud van een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur. De verwachting is dat dit parkeersysteem in Q2 geïnstalleerd kan worden.

Als onderdeel van de gesloten Parkeerovereenkomst (POK) (2017/589185) tussen gemeente en CVvE is een voorziening opgebouwd voor de kosten van de nieuwe garage en de exploitatie hiervan. De kosten voor een parkeersysteem kunnen ten laste worden gebracht van deze voorziening.

2. Voorstel aan de Raad

Het college stelt aan de Raad voor:

1. Een krediet van €275.000,-- beschikbaar te stellen en vrij te geven voor levering en installatie van een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur in parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk) ten laste van IP post PRK.04. De kosten worden voor €110.000 gedekt vanuit de voorziening Parkstad aandeel derden en de afschrijvingslasten van €165.000 worden gedekt vanuit de Reserve parkeren Schalkstad (via de reserve Kapitaallasten).

3. Beoogd resultaat

De levering en installatie van een parkeersysteem maakt het mogelijk de parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk) selectief af te sluiten buiten openingstijden en maakt het mogelijk de parkeergarage middels garageparkeren te exploiteren.

Hiermee wordt overlast (en kosten voor herstel) voorkomen en sociale veiligheid in het gebied vergroot en wordt verder invulling gegeven aan de Parkeerovereenkomst tussen gemeente Haarlem en de CVvE.

4. Argumenten

4.1 De Parkeergarage Floridastraat moet afsluitbaar zijn om overlast te voorkomen

Vanuit het oogpunt van sociale veiligheid en beheerkosten (minder risico op kosten voor herstel of schoonmaak) is het wenselijk de parkeergarage 's avonds en 's nachts te kunnen afsluiten voor voertuigen en voetgangers. Hiermee wordt overlast voorkomen.

De tegenover gelegen bestaande parkeergarage Tunispassage is om deze reden buiten openingstijden volledig afgesloten. Het is niet mogelijk de parkeergarage Tunispassage te betreden of binnen te rijden buiten openingstijden. Het volledig sluiten van de parkeergarage Floridastraat buiten openingstijden is niet wenselijk. De parkeergarage Floridastraat is ook bestemd voor de bewoners van het verbonden wooncomplex. Bewoners moeten ook buiten openingstijden de garage in en uit kunnen rijden.

Bij garageparkeren zijn andere vormen van toegangscontrole mogelijk. Door middel van een parkeermanagementsysteem en parkeerapparatuur (zoals speedgates, slagbomen en loopdeuren) kan aan bewoners en andere doelgroepen buiten openingstijden selectief toegang worden verleend tot de garage. Het selectieve toegangsbeheer dat met een parkeersysteem mogelijk is, vereenvoudigt ook het beheer zoals dit op dit moment door Spaarnelanden wordt verzorgd in opdracht van de gemeente en de CVvE.

4.2 Garageparkeren maakt het sturen op de gewenste doelgroepen en een budgetneutraal resultaat eenvoudiger.

In het regime van straatparkeren, waarbij parkeerbelasting wordt geheven, worden de voorwaarden voor betaald parkeren door het college van B&W vastgelegd in het Besluit parkeerregulering. De hoogte van de parkeertarieven worden door de gemeenteraad vastgesteld in de Verordening parkeerbelasting. De gemeenteraad heeft als enige de bevoegdheid om parkeerbelastingen vast te stellen.

Bij garageparkeren is niet langer sprake van de heffing van parkeerbelasting. Een tarief achter de slagboom kan door een private entiteit worden vastgesteld. Voor de Haarlemse garages is dit het college van B&W, voor andere garages die in eigendom zijn van commerciële partijen, stelt de partij zelf het tarief vast. Bij deze garage, die gezamenlijk geëxploiteerd wordt, kan het samenwerkingsverband dan ook uiteindelijk het tarief vaststellen.

Dit maakt het ook mogelijk om andere parkeerproducten, -tarieven en kortingen te hanteren waarmee beter gestuurd kan worden op het bereiken van een budget neutrale exploitatie met een zo laag mogelijk parkeertarief. En gestuurd kan worden op het gebruik van de parkeergarage door de beoogde doelgroepen, te weten de bezoekers van het winkelcentrum en de 1^e auto voor bewoners.



Het betekent ook dat gemeentelijke handhavers niet langer hoeven te controleren of gebruikers betaald hebben, zoals in de huidige tijdelijke situatie het geval is, en dat bezoekers eenvoudig achteraf kunnen betalen op basis van de werkelijke parkeerduur.

4.3 De uitgaven zijn nog niet voorzien in het Investeringsplan, maar wel gedekt uit gespaarde parkeergelden

In het Investeringsplan is op post GOB.65 een investering opgenomen voor de bouw van de garage. Deze investering is inmiddels afgerond, de garage is opgeleverd en in gebruik genomen. Toen werd besloten tot de bouw van de parkeervoorziening was nog niet voorzien dat deze middels garageparkeren zou worden geëxploiteerd, waardoor geen rekening was gehouden met de kosten van een parkeersysteem. Er is door de gemeente en de CVvE in de afgelopen jaren voldoende gespaard vanuit de parkeergelden Schalkwijk om deze kosten te dragen. De investering heeft vrijwel geen effect voor de netto schuldquote van de gemeente.

Het aandeel van de parkeergelden van de CVvE is op de gemeentelijke balans opgenomen in de voorziening Parkstad aandeel derden. Dit bedrag mag direct worden gebruikt als dekking voor de investering. Het gemeentelijk aandeel van de parkeergelden is gedoteerd aan de Reserve parkeren Schalkstad. Vanuit landelijke begrotingsregels mag dit geld niet direct worden gebruikt ter dekking van de investering, maar mag dit wel worden gebruikt ter dekking van de kapitaallasten die voortvloeien uit de investering. Door de gespaarde parkeergelden leidt deze nieuwe investering nauwelijks tot hogere lasten in de gemeentebegroting. Alleen de rente over het gemeentelijk aandeel komt per saldo ten laste van de begroting. Hier tegenover staan de parkeerinkomsten van de garage.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Tegenvallend aanbestedingsresultaat

Voor de investering in het parkeersysteem is een directieraming opgesteld, op basis hiervan wordt een vrijgave van het krediet gevraagd. Bij een tegenvallend aanbestedingsresultaat zou de investering hoger uit kunnen vallen dan begroot en dient een aanvullende vrijgave van krediet aangevraagd te worden.

Dit risico lijkt echter beperkt, in de lopende aanbestedingsprocedure hebben de vier grootste, en meest geschikte, marktpartijen zich reeds als gegadigde gemeld en hebben zij vragen gesteld voor de Nota van Inlichtingen. Hiermee lijkt voldoende marktwerking verzekerd.

De kwaliteit van het in te kopen parkeersysteem is geborgd. In het programma van eisen is het gewenste kwaliteitsniveau voor de locatie vastgelegd als ondergrens. Aanbieders kunnen, naast prijs, daarboven concurreren op extra toe te voegen kwaliteit.

6. Uitvoering

Met de vrijgave van het krediet kan opdracht worden verleend aan de te selecteren leverancier voor het leveren en installeren van het gewenste parkeersysteem in de parkeergarage Floridastraat (Centrum Schalkwijk).

Het streven is om in Q1 definitief opdracht te verlenen en in Q2 parkeersysteem te installeren. Vrijgave van het krediet is vereist alvorens in de lopende aanbestedingsprocedure een voorlopige gunning kan worden uitgesproken.

7. Bijlagen