



Onderwerp Verwervingsstrategie aanbesteding dienst 'Regiorijder' van de regio's Zuid Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond.	
Nummer	2022/19119
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen
Afdeling	MO
Auteur	Vries, K.S. de
Telefoonnummer	023-5113233
Email	ksdevries@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeenten van de regio's Zuid Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond, te weten de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort leveren gezamenlijk de dienst Regiorijder.</p> <p>De dienst Regiorijder betreft het leveren van een vervoersvoorziening voor verschillende reizigersgroepen: vervoer in het kader van de Wmo, vervoer van leerlingen, MeerOVbus-reizigers en jeugdigen in het kader van de Jeugdwet. Het systeem kenmerkt zich door een scheiding tussen regie van het vervoer en vervoerscapaciteit. De regie wordt uitgevoerd door een vervoerscentrale die de ritten aanneemt, inplant en uitdeelt. De gecontracteerde vervoerders rijden vervolgens de ritten.</p> <p>Omdat de overeenkomsten met vervoerders en de regiecentrale per 31 december 2023 eindigen en van rechtswege een verlenging niet tot de mogelijkheden behoort, moeten nieuwe overeenkomsten afgesloten worden.</p> <p>De regio's Zuid Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond hebben voor deze aanbesteding, in samenwerking met de Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond (Stichting RIJK) en het Regionaal Contractmanagementteam (RCT) het document 'Verwervingsstrategie Regiorijder' opgesteld. In de verwervingsstrategie vermelden de gemeenten op welke manier de aanbesteding op een verantwoorde wijze wordt gerealiseerd. De keuzes om een duurzaam en passend vervoerssysteem te continueren, worden in de verwervingsstrategie nader uitgewerkt.</p> <p>De verwervingsstrategie moet worden vastgesteld door de colleges van de acht betrokken gemeenten, zodat het aanbestedingstraject vervolgd kan worden.</p>

Behandelvoorstel voor commissie	N.v.t.. (Voor de commissie samenleving is een aparte informatienota opgesteld (20220069867), waarin zij nader geïnformeerd worden over het aanbestedingsproces)
Relevante eerdere besluiten	Aanbesteding vervoersvoorziening doelgroepenvervoer Zuid-Kennemerland, IJmond, Haarlemmermeer: vervoerscapaciteit (2016/267672)
Besluit College d.d. 8 februari 2022	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een openbare Europese aanbestedingsprocedure in te zetten voor de regiecentrale en vervoerscapaciteit, ten behoeve van de uitvoering van het groepsvervoer en het vraagafhankelijk vervoer in het kader van de Wmo en Jeugdwet, in samenwerking met de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort; 2. De verwervingsstrategie Regiorijder inclusief bijlage (bijlage 1 en 2) vast te stellen; 3. Kennis te nemen van het document 'Evaluatie Regiorijder 2021' (bijlage 3); 4. Op grond van artikel 55 lid 1 van de Gemeentewet en artikel 10 lid 2 aanhef en onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden) geheimhouding op te leggen ten aanzien van het onder 2 genoemde document, inclusief bijlage, tot de afronding van de aanbesteding voor groepsvervoer, vraagafhankelijk vervoer (vervoerscapaciteit) en regiecentrale; <p>de secretaris, de burgemeester,</p>



1. Inleiding

De gemeenten van de regio's Zuid Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond, te weten de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort leveren gezamenlijk de dienst Regiorijder.

De dienst Regiorijder betreft het leveren van een vervoersvoorziening voor verschillende reizigersgroepen: vervoer in het kader van de Wmo, vervoer van leerlingen, MeerOVbus (aanvullend openbaar vervoer in de Haarlemmermeer) en vervoer van jeugdigen in het kader van de Jeugdwet. Het systeem kenmerkt zich door een scheiding tussen regie van het vervoer en de vervoerscapaciteit. De regie wordt uitgevoerd door een vervoerscentrale die de ritten aanneemt, inplant en uitdeelt. De gecontracteerde vervoerders rijden vervolgens de ritten.

Omdat de overeenkomsten met vervoerders en de regiecentrale per 31 december 2023 eindigen en van rechtswege een verlenging niet tot de mogelijkheden behoort, moeten nieuwe overeenkomsten afgesloten worden.

De regio's Zuid Kennemerland, Haarlemmermeer en IJmond hebben voor deze aanbesteding, in samenwerking met de Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond (Stichting RIJK) en het Regionaal Contractmanagementteam (RCT) het document 'Verwervingsstrategie Regiorijder' opgesteld. In de verwervingsstrategie vermelden de gemeenten op welke manier de aanbesteding op een verantwoorde wijze wordt gerealiseerd. De keuzes om een duurzaam en passend vervoerssysteem te continueren, worden in de verwervingsstrategie nader uitgewerkt. De verwervingsstrategie moet worden vastgesteld door de colleges van de acht betrokken gemeenten, zodat het aanbestedingstraject vervolgd kan worden.

2. Besluitpunten college

Het college wordt gevraagd om:

1. Een openbare Europese aanbestedingsprocedure in te zetten voor de regiecentrale en vervoerscapaciteit, ten behoeve van de uitvoering van het groepsvervoer en het vraagafhankelijk vervoer in het kader van de Wmo en Jeugdwet, in samenwerking met de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort;
2. De verwervingsstrategie Regiorijder inclusief bijlage (bijlage 1)) vast te stellen;
3. Kennis te nemen van het document 'Evaluatie Regiorijder 2021' (bijlage 2);
4. Op grond van artikel 55 lid 1 van de Gemeentewet en artikel 10 lid 2 aanhef en onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden) geheimhouding op te leggen ten aanzien van het onder 2 genoemde document, inclusief bijlage, tot de aanbesteding voor groepsvervoer, vraagafhankelijk vervoer (vervoerscapaciteit) en regiecentrale is afgerond;

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt de verwervingsstrategie voor de inkoop van de dienst RegioRijder vastgesteld. Met dit besluit kan de aanbestedingsprocedure van de regiecentrale en vervoerscapaciteit voor het vraagafhankelijk en groepsvervoer worden gestart.

Het resultaat van dit besluit is dat de regio Zuid-Kennemerland, de gemeente Haarlemmermeer en de IJmondgemeenten het aanbestedingstraject kunnen starten, zodat de dienstverlening van RegioRijder kan worden gecontinueerd en er ook na afloop van de huidige contracten passend vervoer aan onze inwoners kan worden geboden.

4. Argumenten

In de verwervingsstrategie zijn de conclusies van de evaluatie verwerkt

Het huidige RegioRijder systeem is geëvalueerd, uit de evaluatie is gebleken dat het model dat in 2017 is ingevoerd voor de regio, het Regiemodel, voldoet en met een aantal verbeteringen voortgezet kan worden.

De belangrijkste conclusies uit de evaluatie zijn:

1. Het systeem voldoet. Het is betrouwbaar, het mag flexibeler en de rolverdeling in de regie op het systeem kan duidelijker.
2. De reiziger is over het algemeen tevreden, maar zorg dat deze gehoord blijft worden.

Voor meer gedetailleerde uitkomsten wordt verwezen naar het evaluatiedocument in bijlage 2. De informatie uit de evaluatie is meegenomen bij het opstellen van de uitgangspunten van de verwerving.

In de verwervingsstrategie wordt uitgegaan van één Europese aanbestedingsprocedure

De vervoerscapaciteit en de regie worden in één aanbesteding via meerdere percelen gelijktijdig in de markt gezet. Hierbij kan een inschrijver zich inschrijven op regie en vervoer maar ook zowel op regie als vervoer. De volledige opdracht (dus regie en alle uitvoering) kan niet door één partij gewonnen worden. Dit wordt geregeld in de toewijzingssystematiek op beide onderdelen. Deze werkwijze zorgt ervoor dat er één procedure doorlopen hoeft te worden en dat er meer tijd beschikbaar is voor de implementatie.

Het betreft een Europese openbare aanbesteding. Het gaat om een opdracht met een geschatte waarde, voor het gehele systeem, van € 15,4 mln. per jaar. € 1,3 mln per jaar voor regie en € 14,1 mln per jaar voor vervoer.

De acht gemeenten sluiten langdurige overeenkomsten om optimale duurzaamheid te bereiken

De acht deelnemende gemeenten willen graag overeenkomsten aangaan voor een lange periode, de maximale contractduur is, inclusief verlengingsopties, 9 jaar. Dit om er voor te zorgen dat het systeem optimaal tot ontwikkeling komt, de gebruikers voor langere tijd weten waar ze aan toe zijn en opdrachtnemers beter in kunnen spelen op de benodigde (duurzame) vervoersmiddelen. Alle gemeenten ondersteunen de ambities ten aanzien van Zero-emissie Doelgroepenvervoer. Op deze



manier wordt gestreefd naar een optimale duurzaamheid en wordt de opdracht voor de markt zo aantrekkelijk mogelijk gemaakt.

De verwervingsstrategie en de bijlage met uitgangspunten worden niet openbaar gemaakt

Geheimhouding wordt opgelegd ter bescherming van de economische of financiële belangen van de gemeente. Het is wenselijk dat de geheimhouding voortduurt totdat de aanbestedingsprocedure is afgerond. De gemeente kan nadeel ondervinden als de informatie uit de Verwervingsstrategie en de bijlage waarin de Uitgangspunten voor het nieuwe systeem vermeld worden voortijdig bij marktpartijen bekend is.

Financiën

De besluitvorming over de Verwervingsstrategie heeft geen financiële consequenties. De verwachting is wel dat de kosten voor gemeenten als gevolg van de aanbesteding en de ontwikkelingen in de markt zullen stijgen.

Communicatie

De aanbestedingsprocedure betreft een Europese openbare aanbesteding. Deze wordt gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie (EU) en op TenderNed. De aanbesteding wordt procedureel begeleid door het RCT, de afdeling inkoop van de gemeente Haarlemmermeer en Stichting Rijk, zij verzorgen de communicatie gedurende het aanbestedingstraject.

Participatie

In november 2021 is een raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraden van de acht gemeenten. Tijdens deze bijeenkomst zijn de uitgangspunten van de nieuwe aanbesteding besproken. Daarnaast is het onderwerp besproken met de regionale Klankbordgroep doelgroepenvervoer. De input vanuit deze sessies is verwerkt in de regionaal opgestelde verwervingsstrategie.

5. Risico's en kanttekeningen

Om een soepele overgang van het vervoerssysteem mogelijk te maken, moet er voldoende tijd gereserveerd worden voor de implementatie van de nieuwe overeenkomsten. De aanbestedingsprocedure moet daarom tenminste zes maanden voor de ingangsdatum van de nieuwe contracten zijn afgerond.

6. Uitvoering

Planning aanbesteding

Nadat de colleges van de acht deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de verwervingsstrategie zullen de inkoopdocumenten worden opgesteld. De inkoopdocumenten zullen naar verwachting rond september 2022 aan de colleges van de acht gemeenten worden voorgelegd ter instemming. Na vaststelling van de inkoopdocumenten kan het inkoopproces worden gestart.

Activiteit	Datum
Besluitvorming verwervingsstrategie in de colleges	Januari 2022
Publicatie van de aanbestedingsdocumenten op TenderNed, inclusief bijlagen	Najaar 2022
Aanvang van de Opdracht	1 januari 2024

7. Bijlagen

1. *Verwervingsstrategie RegioRijder (geheim)*
2. *Bijlage bij de Verwervingsstrategie Regiorijder: Uitgangspuntennotitie Doelgroepenvervoer (geheim)*
3. *Evaluatie RegioRijder 2021*