

## **1. Inleiding**

De gemeenteraad heeft op drie momenten beslist over steunmaatregelen corona. Bij het raadsvoorstel steunmaatregelen corona eerste helft 2021, bij de Voortgangsrapportage 2021 en bij de Bestuursrapportage 2021.

In de jaarrekening 2021 wordt een uitgebreide rapportage opgenomen over de besteding van de coronamiddelen 2021. De begrote uitgaven en inkomsten kunnen dan worden afgezet tegen het gerealiseerde bedrag in 2021. Aangezien de situatie rondom corona vanaf het najaar weer verslechterd is, is het wenselijk dat de gemeente naar de partijen in de stad duidelijkheid schept welke steun- en herstelmaatregelen in 2022 mogelijk zijn.

Niet met zekerheid is te zeggen hoe de situatie met betrekking tot corona zich in de eerste helft van 2022 zal ontwikkelen. De onzekerheid maakt het lastig om voor langere tijd te bepalen of en zo ja welke noodsteunmaatregelen nodig zijn. De maatregelen van het kabinet moeten worden afgewacht waarbij de praktijk leert dat het rijksbeleid regelmatig kan wijzigen. In januari 2021 is een raadsnota behandeld met steunmaatregelen voor het eerste halfjaar 2021. Te verwachten valt dat de sectoren die in 2021 noodsteun kregen voor 2022 naar verwachting ook in 2022 een beroep doen op de gemeente. Dat is reden om – net als begin 2021- eerder dan bij de Voortgangsrapportage 2022 over maatregelen coronasteun na te denken en te besluiten. Uitgangspunt bij het opstellen van een raadsnota blijft dat de gemeente in lijn opereert met het Rijk bij het verlenen van steun zowel inhoudelijk als qua termijnen.

De ontwikkelingen met betrekking tot corona blijken slecht voorspelbaar. Het is niet uit te sluiten dat er zich na het verschijnen van dit raadsvoorstel ontwikkelingen voordoen die niet kunnen wachten tot de Voortgangsrapportage 2022. In dat geval zal er een separaat voorstel aan de raad worden voorgelegd.

In de volgende paragrafen komt aan de orde:

- Paragraaf 2: overzicht gemeentelijke middelen
- Paragraaf 3: welke budgetten zijn van het Rijk ontvangen.
- Paragraaf 4: per sector wordt in grote lijnen aangeduid hoe de stand van zaken is met betrekking tot budgetten 2021 en wordt concreet gemaakt welke maatregelen voor de eerste helft 2022 worden voorgesteld.
- Paragraaf 5: herstelsteun

## **Paragraaf 2: Overzicht gemeentelijke middelen**

Net als in 2020 heeft de gemeente in 2021 een omvangrijk pakket steunmaatregelen getroffen. In de jaarrekening 2021 wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van de getroffen noodsteunmaatregelen en van het totale effect van de coronacrisis op de gemeentebegroting.



Om noodsteunmaatregelen te kunnen uitvoeren, is de reserve steunmaatregelen corona ingesteld. In de Bestuursrapportage 2021 is aangegeven dat het niet bekleemde deel van de reserve nagenoeg uitgeput is (€ 0,1 miljoen). Er is dus (bijna) geen geld meer beschikbaar in de reserve voor steunmaatregelen corona.

Bij actualisatie blijkt het beeld zelfs nog wat negatiever. Bij de jaarrekening 2020 is een bedrag van € 920.000 dat is ontvangen voor de Regionale aanpak van arbeidsmarkt Zuid-Kennemerland en IJmond 2020-2022 aan de reserve toegevoegd. Dit bedrag moet beschikbaar blijven voor de regio maar daarmee was in de reserve steunmaatregelen corona nog geen rekening gehouden. Voorstel is de stand van de reserve steunmaatregelen corona bij de jaarrekening 2021 te herijken en op basis daarvan extra te doteren aan deze reserve bij de Voortgangsrapportage 2022.

In paragraaf 4 zijn de voorstellen opgesomd die voor de eerste helft 2022 worden voorgesteld. Onderstaande tabel geeft een overzicht van alle maatregelen die in paragraaf 4 worden gedaan, uitgesplitst naar dekking uit algemene middelen en dekking vanuit de reserve steunmaatregelen corona:

<b>Categorie</b>	<b>Onderwerp</b>	<b>Bedrag</b>
Cultuur	Ondersteuning amateurkunst	60.000
Cultuur	Huurders gemeentelijke accommodaties	100.000
Cultuur	Noodsteun aan niet-gesubsidieerde organisaties	100.000
Cultuur	Publiekscampagne	25.000
Cultuur	Patronaat/Slachthuis	60.000
Cultuur	Steun aan de makers en culturele zelfstandigen	150.000
Cultuur	Continuering van de projectmedewerker corona	60.000
Cultuur	Fight Club Haarlem	15.000
Evenementen	Evenementen	125.000
Sport	Huurders gemeentelijke accommodaties	90.000
Sport	Huurders binnensport (niet gedekt door TVS)	PM
Sport	Huurders SRO	PM
Sport	Huurders gemeentelijk vastgoed	24.000
Sociaal maatschappelijk	Dock en Haarlem Effect	185.000
Sociaal maatschappelijk	Kleine initiatieven	50.000
Werk, inkomen, schulden	uitbreiding team budgetcoaches	129.000
Werk, inkomen, schulden	Schulddienstverlening	66.000
Verbonden partijen	Haarlem Marketing	100.000
Reservemutatie	Regionale aanpak van arbeidsmarkt Zuid-Kennemerland en IJmond 2020-2022	920.000
<b>Subtotaal reserve steunmaatregelen corona</b>		<b>2.259.000</b>
Verbonden partijen	Aframen dividend SRO	200.000
Belastingen	Precariobelasting naar 0 tot juli 2022	200.000
Belastingen	Verlaging tarieven BIZ-heffing	162.000
Belastingen	Verlaging tarieven reclamebelasting	20.000
Parkeren	Verlaging parkeerbaten	1.500.000
Ambtelijke organisatie	Coronacrisisorganisatie	84.000
<b>Subtotaal algemene middelen</b>		<b>2.166.000</b>
<b>Totaal</b>		<b>4.425.000</b>



Uit bovenstaande tabel blijkt dat er in totaal € 4,4 miljoen aan extra middelen nodig is voor de noodsteunmaatregelen voor de eerste helft van 2022. De benodigde onttrekking aan de reserve steunmaatregelen corona bedraagt in 2022 € 2,2 miljoen is terwijl er een nihilsaldo is. Bij het genoemde totaalbedrag is geen rekening gehouden met het feit dat de gemeente gecompenseerd wordt door het Rijk voor inkomstenderving. Compensatie geldt bijvoorbeeld voor het genoemde nadeel parkeerbaten. Verder kunnen de kosten van de voorstellen budgetcoaches en schuldienstverlening worden gedekt door budgetoverheveling van restantmiddelen uit 2021. Voorstel is de per saldo benodigde onttrekking aan de reserve steunmaatregelen corona bij de Voortgangsrapportage 2022 ad € 2,2 miljoen financieel te verwerken door een extra dotatie aan de reserve steunmaatregelen ten laste van de algemene middelen. Op basis van actuele info zal bij het opstellen van de Voortgangsrapportage 2022 worden ingeschat welk bedrag als vergoeding van het Rijk wordt verwacht voor de inkomstenderving (m.n. parkeerbaten). Het daadwerkelijke nadeel voor de gemeentebegroting is dus niet € 4,4 miljoen maar € 4,4 miljoen minus de in te schatten vergoeding van het Rijk.

### Paragraaf 3: Maatregelen van het Rijk

#### Afrekening compensatie inkomstenderving 2020 en 2021

Inmiddels is er ook informatie over afrekening met het Rijk over 2020. Die informatie kan worden verwerkt in de jaarrekening 2021 waarbij er een logische extrapolatie plaatsvindt naar de afrekening compensatie inkomstenderving Rijk 2021.

Het rijk compenseert inkomstenderving als gevolg van corona voor de jaren 2020 en 2021, dit betreft met name de derving van toeristenbelasting en parkeeropbrengsten. Voor 2020 is overeenstemming met het ministerie BZK over de hoogte van de compensatie en dit wordt verwerkt in de jaarrekening 2021.

Dat het rijk ook de inkomstenderving over 2021 zal compenseren is nogmaals bevestigd in de decembercirculaire. De afwikkeling zal echter pas plaatsvinden in 2022, aangezien de berekening wordt gebaseerd op het verschil tussen de jaarrekening (realisatie) en primaire begroting 2021. De gerealiseerde inkomsten zijn bekend op moment dat de jaarrekening 2021 opgesteld is. De gegevens uit de primaire begroting zijn beschikbaar, echter hierbij speelt mee dat Haarlem in de primaire begroting reeds een aantal begrotingswijzigingen (€ 2,7 miljoen) heeft doorgevoerd voor negatieve bijstelling van inkomsten als gevolg van corona. In eerste instantie zal het ministerie uitgaan van de primaire begroting en zullen we aanvullend moeten onderbouwen dat het terecht is dat ook de in de primaire begroting opgenomen wijzigingen meegenomen moeten worden in de berekening van de derving 2021. De gemeente is van mening dat zij dit goed kan motiveren en onderbouwen. Het is echter op dit moment nog niet zeker of het ministerie deze mening deelt. Over de wijze van verwerking in de jaarrekening 2021 en het omgaan met de hierboven beschreven onzekerheid ten aanzien van de primaire begroting, vindt momenteel afstemming plaats met andere gemeenten en accountants. In februari 2022 wordt hier meer duidelijkheid over verwacht. In de risicoreserve



corona zit op dit moment € 1,5 miljoen. Gezien de bedragen die we op dit moment nog van het Rijk verwachten kan de reserve nog niet worden afgeroomd.

#### September- en decembercirculaire 2021

Het laatste document met coronamaatregelen was de Bestuursrapportage 2021. De in de september- en decembercirculaire 2021 door het Rijk aangekondigde budgetten waren te laat om te kunnen verwerken in de paragraaf corona van de Bestuursrapportage 2021.

#### *Septemercirculaire 2021*

In de Septemercirculaire is voor 2021 en 2022 coronacompensatie voor een aantal doelen toegekend waarmee overigens deels al rekening was gehouden in de gemeentelijke ramingen 2021 omdat deze compensatie al bij de Meicirculaire was aangekondigd. In de Septemercirculaire gaat het om de volgende bedragen:

<b>Corona-compensatie (bedragen x € 1.000)*</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	2.251	
<i>TONK: reeds verwerkt</i>	<i>-446</i>	
Buurt- en dorpshuizen	109	
Lokale cultuur	569	
Aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden		110
Impuls re-integratie bijstandsgerechtigden		324
Gemeentelijk schuldenbeleid		339
Bijzondere bijstand		169
<b>Totaal effect</b>	<b>2.483 v</b>	<b>942 v</b>
Effect voor reserve steunmaatregelen Corona	2.483	942
Budgettair effect voor algemene middelen	0	0

\*: v= voordeel, n= nadeel, door afronding kunnen verschillen ontstaan.

In de informatie-nota over de septemercirculaire 2021 is aangegeven is dat er bij de Voortgangsrapportage 2022 voorstellen voor besteding van de middelen 2022 worden aangedragen. Op het moment van het opstellen van de septemercirculaire 2021 kon echter nog niet worden ingeschat dat de coronacrisis niet op zijn retour was en dat er ook weer nieuwe (al dan niet gedeeltelijke) lockdowns zouden volgen. Dat maakt het wenselijk om eerder dan bij de Voortgangsrapportage 2022 over de besteding van de Rijksmiddelen te besluiten. Daarom zijn in dit raadsvoorstel beslispunten hierover opgenomen.

Voor de middelen 2021 geldt dat als er uitgaven in 2021 zijn gedaan dit worden toegelicht in de jaarrekening met verwijzing naar de dekking. Indien de middelen uit 2021 worden ingezet voor uitgaven in 2022 dan wordt bij de jaarrekening 2021 voor dit onderdeel een voorstel voor bestemming van het rekeningresultaat aan de raad voorgelegd.

#### **Voorstel:**

- Het bedrag van € 942.000 voor 2022 te onttrekken aan de reserve steunmaatregelen corona en toe te voegen aan de budgetten van programma 3 ten behoeve van:



- Re-integratie trajecten € 434.000;
- Schulddienstverlening € 339.000;
- Bijzondere bijstand € 169.000.

#### Decembercirculaire 2021

Voor de middelen die via de Decembercirculaire 2021 zijn ontvangen, geldt dat niet in alle gevallen de uitgaven ook nog in 2021 konden worden gedaan. Omdat de middelen pas in december 2021 zijn toegekend, is het bovendien vanzelfsprekend niet mogelijk geweest om de begroting op de diverse beleidsvelden hiervoor te verhogen. Indien de uitgaven in 2021 al zijn gedaan, zal dit worden toegelicht in de jaarrekening met verwijzing naar de dekking. Indien de uitgaven in 2022 dienen plaats te vinden dan geldt ook hier dat een voorstel voor bestemming van het rekeningresultaat aan de raad wordt voorgelegd.

<b>Corona-compensatie (bedragen x € 1.000)*</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Continuïteit van de zorg (Jeugd en Wmo)	396	
Lokaal cultuuraanbod	477	
Inkomstenderving gemeenten 2020	101	
<i>Waarvan: Reeds verwerkt in Bestuursrapportage</i>	<i>-101</i>	
Gemeenteraadsverkiezingen		275
<b>Totaal effect</b>	<b>873 v</b>	<b>275 v</b>
Effect voor beleidsvelden	873	275
Budgettair effect voor algemene middelen	0	0

\*: v= voordeel, n= nadeel, door afronding kunnen verschillen ontstaan.

In paragraaf 4 is een voorstel opgenomen om de € 275.000 die beschikbaar is voor 2022 in te zetten.

## Paragraaf 4 : Voorstellen per beleidsveld

In deze paragraaf wordt per beleidssector en -veld de ontwikkeling geschetst en aangegeven welke voorstellen worden gedaan.

### Paragraaf 4.1 Maatregelen ondersteuning Cultuur

#### Programma 4: Duurzame Stedelijke Vernieuwing

Voor 2021 is als compensatie van het Rijk voor coronaschade in de sector cultuur - voornamelijk tot 1 juli 2021 - € 2,6 miljoen ontvangen. Bij het voorstel steunmaatregelen corona eerste helft 2021 is dit geld gereserveerd voor de culturele infrastructuur. Binnenkort wordt duidelijk hoe hoog de tekorten voor de gesubsidieerde culturele infrastructuur over 2021 uitpakken. De inschatting is dat tekorten bij de C4 (Frans Hals Museum en grote podia) kunnen worden afgedekt vanuit het surplus dat in 2020 bij deze instellingen kon worden gerealiseerd vanuit de maximale matching voor de C4 (coronareserves). Zo heeft het Frans Hals Museum laten weten 2021 af te sluiten met een verwacht



tekort van circa € 90.000<sup>1</sup> dat gedekt kan worden vanuit de coronareserve van het Frans Hans Museum van € 880.000.

Op dit moment is nog lastig in te schatten wat de prognose is voor de gehele culturele basisinfrastructuur (BIS/structureel gesubsidieerde instellingen). Door alle onzekerheden is moeilijk te bepalen of de bij de begrotingen 2022 gehanteerde aannames qua publieksbereik en openstelling nog valide zijn en als deze worden herijkt hoe en voor hoe lang. Wel is een verzoek ontvangen voor noodsteun van Patronaat/Slachthuis voor een bedrag van € 60.000.

Noodsteun heeft zich tot nu toe vooral gericht op gesubsidieerde instellingen en/of niet gesubsidieerde huurders van gemeentelijk vastgoed. In andere gemeenten zijn echter noodsteun-subsidieregelingen voor de hele lokale culturele sector opgetuigd. Bij eerdere subsidieverzoeken vanuit de gesubsidieerde instellingen heeft Haarlem criteria gehanteerd die nu ook voor niet-gesubsidieerde partijen van toepassing verklaard kunnen worden. Denk bijvoorbeeld aan Theater de Liefde, Klein Haarlem en andere huurders van Ymere (de Greiner), etc.;

Het is nog niet duidelijk wat de provincie gaat doen. Er is veel noodsteun 2020 teruggevorderd. In tegenstelling tot de gemeente en het Rijk werkt de provincie niet met corona bestemmingsreserves, maar is per jaar noodsteun toegekend en bij positieve exploitatieresultaten (als gevolg van andere steunmaatregelen en/of kostenbesparingen) weer teruggevorderd. De provincie denkt erover om resterende middelen met een herstelpakket opnieuw ten goede aan de culturele sector te laten komen.

Het ligt voor de hand dat de gemeente in 2022 voor de ondersteuning van de cultuursector dezelfde koers aanhoudt als in 2021. Ook kan opnieuw budget gereserveerd worden voor ondersteuning amateurkunst en huurders gemeentelijke accommodaties. Door het feit dat de coronamaatregelen nu al zo lang voortduren, is in de sector sprake van een zekere metaalmoetheid. Dat maakt het noodzakelijk dat de gemeente extra ondersteuning blijft bieden.

Specifiek aandachtspunt zijn culturele ZZP-ers. Na bijna 2 jaar corona is duidelijk dat de cultuurmakers en zelfstandigen in de sector extra hard zijn getroffen. Noodsteun aan (gesubsidieerde) instellingen heeft als gevolg van voortdurende lockdowns niet alle onderdelen van de culturele keten bereikt (van instelling met personeel in loondienst tot zelfstandig opererende makers en technici). De extra CSF-ronde 'herstel beroepspraktijk cultuurmakers' in november 2021 werd overvraagd, na een loting konden slechts 29 aanvragen gehonoreerd worden. Daarom wordt voorgesteld een bedrag te reserveren van € 150.000 ten laste van de reserve steunmaatregelen corona (uit te werken afhankelijk van invulling Rijksmaatregelen). Dit valt niet onder de Haarlemse spelregels voor steunmaatregelen, toch wil het college hier graag een uitzondering maken mits dit binnen de regels van staatssteun past. Dit vergt nog nader onderzoek. Er wordt nog nagezocht welke keuzes de gemeente Amsterdam op dit punt heeft gemaakt en hoe deze gemeente dit regelt.

<sup>1</sup> Prognose d.d. 9 december 2021. Definitieve resultaat 2021 zal bekend zijn met de jaarrekening.



Op 19 januari 2022 heeft de Taskforce culturele en creatieve sector haar Openings- en herstelplan aan de Tweede Kamer en het kabinet gepresenteerd. Met een routekaart voor heropening van de sector en specifieke aandacht voor de positie van zelfstandig werkende professionals. Om makers, artiesten technici en zelfstandig werkenden voor de sector te kunnen behouden, om ook in de toekomst een volwaardig programma-aanbod te kunnen blijven bieden. Ook de lokale overheid kan zich hiervoor inspannen en voor nader uit te werken maatregelen middelen reserveren.

Daarnaast kan de gemeente de sector ondersteunen met een publiekscampagne en bij het realiseren van een polsbandjessysteem. Voor de publiekscampagne wordt € 25.000 uitgetrokken. De kosten van het polsbandjessysteem kunnen worden gedekt uit een te verwachten rijksbijdrage.

Verder is extra ureninzet bij de gemeente noodzakelijk. In 2021 is voor een jaar een projectmedewerker corona en herstel aangesteld. Om als gemeente de noodzakelijke maatregelen te kunnen voorbereiden, is continuering van deze inzet wenselijk (kosten € 60.000).

**Voorstel:**

- In 2022 voor de ondersteuning van de cultuursector dezelfde koers aanhouden als in 2021; er wordt waar mogelijk ingezet op maximale matching van de provinciebijdragen. Voor gesubsidieerde instellingen en/of huurders van gemeentelijk vastgoed zoals het Dolhuys. De noodzaak van steunmaatregelen bepalen in het voorjaar, na indienen van jaarrekeningen en op basis van geactualiseerde begrotingen 2022 van de gesubsidieerde instellingen;
- Budget reserveren voor ondersteuning amateurkunst en huurders gemeentelijke accommodaties. Reservering gelijk aan 2020, te weten € 60.000 voor amateurkunst, € 100.000 voor accommodaties. Benodigde steun nader te bepalen aan de hand van aanvragen.
- Voor eventuele noodsteun aan niet-gesubsidieerde organisaties (inclusief huurders van gemeentelijk vastgoed die niet in aanmerking komen voor provinciale steun) een bedrag te reserveren van € 100.000
- De cultuursector ondersteunen met een publiekscampagne met een bedrag van € 25.000 te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona en voor het realiseren van een polsbandjessysteem een budget ter beschikking te stellen ter grootte van de (nog te bepalen) subsidie die het Rijk hiervoor beschikbaar stelt;
- Een bedrag van € 60.000 reserveren voor steunmaatregelen voor Patronaat/Slachthuis te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona;
- Voor eventuele steun aan de makers en culturele zelfstandigen – mogelijk opnieuw te verstrekken via de CSF regeling ‘Herstel beroepspraktijk – een bedrag te reserveren van € 150.000, mits dit past binnen de regels m.b.t. staatssteun. Uit te werken afhankelijk van invulling Rijksmaatregelen.
- In 2022 continuering van de projectmedewerker corona en herstel (schaal 9). Kosten incidenteel € 60.000 te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona.



### 3.1.1. Evenementen en festivals

Voor de ondersteuning van evenementen wordt voorgesteld in 2022 eenzelfde bedrag als in 2021 te reserveren van € 125.000. Dit bedrag is voor gesubsidieerde en niet-gesubsidieerde evenementen. Hoewel conform de afgesproken spelregels voor steunmaatregelen de niet-gesubsidieerde evenementen niet voor noodsteun kwalificeren, is voorstel de regels op dit punt soepel toe te passen. Hiermee kunnen alle organisatoren worden ondersteund die het echt nodig hebben. Na twee jaar corona komt de continuïteit van evenementen steeds meer onder druk te staan en wordt de kans steeds reëler dat ondernemers stoppen en een verschraving van het aanbod optreedt.

- |   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Voor de ondersteuning van gesubsidieerde en niet-gesubsidieerde evenementen een bedrag reserveren van € 125.000 te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona.</li></ul> |
|---|

## **Paragraaf 4.2 Maatregelen ondersteuning Sport**

Voor sport is voorstel om voor de periode van de start van de laatste lockdown (28 november 2021) tot en met 31 december 2021) en het eerste kwartaal 2022 dezelfde compensatiemaatregelen toe te passen als tot nu toe. Hieronder wordt uitgewerkt wat dit betekent.

### Kwijtschelden huur (amateur)sportverenigingen

Per 28 november 2021 heeft de sportsector opnieuw te maken met maatregelen die de sportbeoefening inperken. Deze maatregelen gelden in ieder geval tot 14 januari 2022. Zo geldt algemeen dat de binnensportlocaties en sportkantines volledig gesloten zijn en de buitensportaccommodaties beperkt geopend tot 17.00 uur. Met name de (amateur)sportverenigingen die op jaarbasis via SRO of de afdeling vastgoed van de gemeente Haarlem huren worden financieel benadeeld. Zij moeten betalen voor een accommodatie waar zij (beperkt) gebruik van kunnen maken. De (meeste) binnen- en zwemsportverenigingen betalen alleen de daadwerkelijke afgenomen uren en worden dan ook financieel minder benadeeld.

Vanuit het rijk is de regeling TVS: *“Tegemoetkoming Verhuurders Sportaccommodaties COVID-19”* ingericht. Deze regeling is bedoeld om de huur van een sportaccommodatie kwijt te schelden als deze accommodatie vanwege de coronamaatregelen niet door amateursportorganisaties gebruikt kon worden. Op dit moment betreft dat de huur voor de periode van 28 november 2021 tot en met 14 januari 2022. De kwijtschelding van de betreffende huur beslaat de periode 28 november tot en met 14 januari 2022. Totaal is € 40 miljoen beschikbaar. Naar verwachting worden de uitvoeringsregels van deze regeling in begin 2022 gepubliceerd en kunnen gemeente en SRO een aanvraag indienen. Op dit moment is nog niet duidelijk voor hoeveel procent kwijtschelding van de huur de sportverenigingen vanuit de rijksregeling in aanmerking komen en of het beschikbare budget voldoende is om alle aanvragen te honoreren.

De gemeenteraad heeft bij de Voortgangsrapportage 2021 besloten de landelijke compensatie (rijksregeling Tegemoetkoming Verhuurders Sportaccommodaties, afgekort TVS) aan te vullen tot 100% voor kwartaal vier 2020 en kwartaal één en twee 2021. Dat betekent dat voor deze periode de huur was kwijtgescholden voor de (amateur)sportverenigingen die op jaarbasis via SRO en de





afdeling vastgoed van de gemeente Haarlem huren. Deze lijn zou doorgetrokken kunnen worden voor de periode 28 november 2021 tot en met 14 januari 2022. Naar verwachting zal het rijk de regeling voorzetten als blijkt dat de maatregelen na 14 januari 2022 verlengd moeten worden.

#### Exploitatietekort SRO (binnensport en zwembaden)

De binnen- en zwemsportverenigingen kunnen vanaf 28 november 2021 geen (of zeer beperkt) accommodaties huren van SRO en zijn volgens de algemene voorwaarden vanaf die datum geen huur aan SRO verschuldigd. SRO heeft hierdoor omzetverlies.

Ter compensatie van de gederfde inkomsten vanuit de binnensport komt SRO in aanmerking voor de TVS-regeling. In 2020 dekte deze regeling 100% van de gederfde inkomsten. Naar verwachting zal de regeling ook toereikend zijn voor kwartaal 4 2021 en kwartaal 1 2022.

Daarnaast heeft het rijk ook de regeling 'SPUK IJZ' gecontinueerd. Hiermee kunnen de financiële gevolgen van de sluiting van de zwembaden verzacht worden. De compensatie van deze regeling beslaat ook de periode 28 november tot en met 14 januari 2022. Totaal is € 36 miljoen beschikbaar. Voor 2020 is vanuit het gemeentelijk noodfonds is de huur richting SRO voor de zwembaden in 2020 voorlopig kwijtscholden overeenkomstig het bedrag dat aangevraagd is bij de SPUK-IJZ. Nadat van het Ministerie van VWS de definitieve beschikking is ontvangen, is de huur over 2020 voor Boerhaavebad, de Planeet, en de Houtvaart definitief kwijtscholden (€ 463.000). Dit is gedekt door een bijdrage uit de genoemde regeling ter grootte van dit bedrag. Het ligt voor de hand om voor 2021 en 2022 dezelfde werkwijze te volgen.

#### *Steun verenigingen voor hun gederfde inkomsten*

Verenigingen hebben te maken met teruglopende barinkomsten, contributies en sponsorbijdragen. Er wordt op het moment uitgevraagd bij de verenigingen of er acute continuïteitsproblemen zijn. Verenigingen hebben recht op een landelijke TASO bijdrage van maximaal € 4.000 per vereniging. De TASO-regeling is bedoeld voor amateursportorganisaties die omzetverlies hebben gehad en financiële schade hebben geleden als gevolg van de COVID-19 maatregelen. Hiervoor is een bedrag beschikbaar van € 7 miljoen. Het kwijtscholden van de huur zorgt er verder voor dat de lastenkant van de verenigingen wordt ontzien.

#### *Zwembad de Houtvaart open*

Het college heeft in 2021 besloten in te stemmen met het openstellen van het buitenzwembad de Houtvaart van 20 juni tot 14 september en SRO hiervoor een extra exploitatiebijdrage te geven van € 214.000. Deze extra exploitatiebijdrage was nodig om het exploitatietekort te dekken. Als gevolg van corona waren namelijk minder bezoekers per dag mogelijk en is het zwembad een maand later dan gepland geopend. Uiteindelijk was deze extra exploitatiebijdrage niet nodig, omdat het omzetverlies vanuit de SPUK-IJZ volledige gedekt werd. Gelet hierop wordt ook voor 2022 hiervoor geen extra exploitatiebijdrage geraamd.

#### *Sportsupport*



Corona heeft impact voor Stichting SportSupport Kennemerland (SportSupport) als sportevenementen moeten worden geannuleerd of in aangepaste vorm worden uitgevoerd. Dan loopt de evenemententak van SportSupport inkomsten mis van deelnemersopbrengsten en sponsoring. Als de subsidie in stand blijft, kunnen de vaste kosten worden betaald en wordt vermeden dat Sportsupport in de problemen raakt.

#### *Fightclub Haarlem*

De Fightclub Haarlem vraagt € 15.000 ondersteuning om de continuïteit te garanderen. Werkt met moeilijke doelgroepen die minder vaak gevaccineerd zijn, heeft rol in bereiken jeugd in Schalkwijk.

#### *Bijdrage voor controle Corona Toegangsbewijs*

In kwartaal 4 2021 zijn enkele verruimingen voor de sport geweest. Horeca en sportaccommodaties konden opengesteld worden onder de voorwaarde dat controle plaats zou vinden op het CTB (Corona Toegangsbewijs). Het Rijk heeft voor de regio ongeveer € 500.000 beschikbaar gesteld om de controle op het CTB mogelijk te maken. Dit geld is ingezet om onder andere in de horeca en bij sportverenigingen stewards in te huren voor de controle. Binnen de sport hebben zwembaden, sporthallen en enkele buitensportverenigingen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Op dit moment is onduidelijk of in 2022 wederom middelen vanuit het Rijk gelden voor vrij komen voor de CTB controle en in hoeverre deze maatregelen voor sport zullen blijven gelden. Gezien de huidige situatie ten aanzien van de coronacrisis is het mogelijk dat ook voor 2022 inzet en middelen nodig zijn, bij de Voortgangsrapportage 2021 zal hier een betere inschatting van gemaakt kunnen worden.

#### **Voorstel:**

- Met betrekking tot het kwijtschelden van de huur aan buitensportverenigingen de landelijke compensatie (rijksregeling Tegemoetkoming Verhuurders Sportaccommodaties) aan te vullen tot 100% voor de periode . Dat betekent dat voor deze periode 28 november tot en met 18 december 2021 de huur wordt kwijtgescholden voor de (amateur)sportverenigingen die op jaarbasis via SRO en de afdeling vastgoed van de gemeente Haarlem huren. De kosten van deze maatregel bedragen maximaal -rekening houdend met de rijksbijdrage van ca. 0% - per saldo € 90.000 over de periode t/m 14 januari 2022\* en worden gedekt uit de reserve steunmaatregelen corona.
- Met betrekking tot de binnensport (gederfde inkomsten als gevolg van niet in gebruik kunnen geven van binnensportaccommodaties aan verenigingen) vraagt SRO de TVS-regeling aan. Naar verwachting zal deze regeling net als in 2020 100% toereikend zijn. Indien niet toereikend is aanvulling vanuit de gemeentelijke reserve steunmaatregelen corona nodig (PM).
- Met betrekking tot de zwemsport scheldt de gemeente de huur aan SRO kwijt voor de zwemsportaccommodaties (inclusief zwembad de Houtvaart indien nodig) overeenkomstig het bedrag door de gemeente aangevraagd bij de SPUK-IJZ. Naar



verwachting zal deze regeling net als in 2020 100% toereikend zijn. Indien niet toereikend is aanvulling vanuit gemeentelijk noodfonds nodig (PM).

- In hoeverre steun moet worden verleend aan verenigingen voor hun gederfde inkomsten is afhankelijk van landelijke ontwikkelingen en regelingen. Bij acute betalings- en continuïteitsproblemen kan de gemeente bijspringen;
- Voor ondersteuning van de Fight Club Haarlem een bedrag van € 15.000 te onttrekken aan de reserve steunmaatregelen corona.

#### 3.2.4. Huurders gemeentelijk vastgoed

In lijn met eerdere besluiten wordt voorgesteld de huur voor huurders van gemeentelijk vastgoed met 50% te verlagen tijdens de periode van de lockdown dus in ieder geval voor de periode 19 december t/m 31 januari 50% huurkwijtschelding. Of er daarna nog huurkwijtschelding noodzakelijk is, is afhankelijk wat de eventuele vervolgmaatregelen gaan worden.

#### **Voorstel:**

- Een bedrag van € 24.000 opnemen ten laste van de algemene middelen voor benodigde compensatie huurders gemeentelijk vastgoed voor de periode 19 december 2021 t/m 31 januari 2022.

## Paragraaf 4.3 Maatregelen ondersteuning sociale basis en maatschappelijke opvang

### Programma 1: Maatschappelijke participatie

#### Dock en Haarlem Effect

Begin 2021 is er voor DOCK en Haarlem Effect geld gereserveerd in het corona noodfonds, omdat zij mogelijk verhuurinkomsten mis zouden lopen die ze nodig hadden om hun activiteiten te organiseren. Hiervoor heeft Haarlem Effect wel een aanvraag ingediend terwijl DOCK de gemiste verhuurinkomsten in 2021 kon compenseren uit hun reserve en geen aanspraak zal doen op het noodfonds. In de Bestuursrapportage 2021 is om deze reden de eerdere reservering ten laste van de reserve steunmaatregelen corona deels teruggedraaid.

Organisaties worden met de huidige coronamaatregelen weer geconfronteerd met het niet doorgaan van activiteiten en daardoor ook gederfde inkomsten. Het gros van de gesubsidieerde instellingen heeft hiervan geen financiële hinder zolang de subsidie (grotendeels) in tact blijft. Voor Haarlem Effect en Dock geldt nog steeds dat zij met de huidige coronamaatregelen te maken hebben met flinke inkomstenderving, waardoor opbrengsten wegvallen die de organisaties nodig hebben voor de dekking van hun vaste lasten. Bij Haarlem Effect geldt dat zij eerder in financiële problemen komen als er geen compensatie plaatsvindt. Hiernaast zijn de reserves van DOCK ondertussen ook afgenomen. Voorstel is daarom ook om net als in 2021 een reservering te treffen van €185.000 voor de organisaties Haarlem Effect en DOCK.

#### Kleine initiatieven



In 2021 is voor het eerste halfjaar €50.000 gereserveerd voor kleine initiatieven die in de financiële problemen zitten door de coronamaatregelen. Deze reservering is in 2021 volledig besteed. Als de lockdown aanhoudt is de verwachting dat initiatieven zich weer zullen melden. Naast gesubsidieerde initiatieven kunnen ook niet-gesubsidieerde initiatieven tot de doelgroep behoren. Er zijn veel initiatieven in Haarlem die geen vaste subsidie nodig hebben, maar wel belangrijk zijn voor de stad. Voorgesteld wordt om voor het eerste halfjaar weer €50.000 te reserveren voor steunmaatregelen voor kleine initiatieven sociale basis.

#### Maatschappelijke opvang

De gemeente Haarlem heeft in 2021 vanuit het Rijk een eenmalige bijdrage ontvangen van € 1,7 miljoen als dekking voor de extra kosten voor de maatschappelijke kosten door corona. Dat is alleen lang niet voldoende om de gemaakte kosten te dekken. Er wordt rekening gehouden dat bij de verlenging van de maatregelen in 2022 ook financiële compensatie van het Rijk wordt ontvangen. Indien dat niet gebeurt of niet toereikend is, worden de kosten ten laste van de reguliere regionale middelen voor Maatschappelijke opvang (DU MO) gebracht, zodat financiële tekorten dan ook via de regionale budgetten gedekt worden. De regionale reserve Opvang, wonen en herstel is daarvoor de eerste buffer. Zo wordt voorkomen dat Haarlem de volledige kosten draagt voor een taak die Haarlem als Centrumgemeente voor ZK-IJmond-Haarlemmermeer uitvoert. Zonder extra Rijksbijdrage zal wel stevig ingeteerd worden op de beschikbare buffers.

#### **Voorstel:**

- Een reservering voor noodsteun Haarlem Effect en Dock 2022 opnemen van € 185.000 door een onttrekking op te nemen ten laste van de reserve steunmaatregelen corona;
- Een bedrag van €50.000 te reserveren voor steunmaatregelen voor kleine initiatieven sociale basis ten laste van de algemene middelen.

#### **Programma 2: Maatschappelijke Ondersteuning**

Bij de Voortgangsrapportage 2021 is ingestemd om € 577.000 aan rijksmiddelen bedoeld voor bestrijding eenzaamheid en extra inzet aan dagbesteding van ouderen toe te voegen aan de reserve steunmaatregelen corona waarbij deze middelen beschikbaar zouden blijven voor een eventueel bestedingsvoorstel op een later moment. In juni 2021 is een bestedingsvoorstel gedaan (zie collegevoorstel 2021/340153) en is er op deze onderwerpen in totaal ca. € 294.000 uitgegeven in 2021. Mogelijk wordt voor het restant van de rijksmiddelen nog een claim gedaan in 2022. Dit leidt dan tot een onttrekking aan de reserve steunmaatregelen corona in 2022. Als dat zo is, wordt dit in de Voortgangsrapportage 2022 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

#### **Programma 3: Werk, inkomen en schulden**

##### Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)

De landelijke regeling Tijdelijke Ondersteuning voor Noodzakelijke Kosten (TONK) is bedoeld voor huishoudens die door de huidige omstandigheden te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen en die daardoor noodzakelijke kosten niet meer kunnen voldoen en waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.



In de Bestuursrapportage 2021 is aangegeven dat het aantal aanvragen voor deze regeling lastig te prognosticeren is maar door meerdere oorzaken ook de omvang van de steun. Gedurende de gehele looptijd van de TONK kunnen nieuwe aanvragen worden ingediend over de gehele periode dus ook terugwerkend. Op basis van de voorlopige rekeningcijfers 2021 blijkt dat er minder is geclaimd dan geraamd waardoor er van een deel van het budget zal resterend. Het college komt op zeer korte termijn met een voorstel voor besteding van de resterende TONK-middelen.

#### Budgetoverheveling aanpak armoede en schulden

In de decembercirculaire 2020 zijn incidentele middelen ontvangen ter dekking van de verwachte toenemende druk op de schulddienstverlening door de gevolgen van corona. In de Voortgangsrapportage (paragraaf corona) zijn deze toegevoegd aan de begroting van beleidsveld Schulden. Het gaat om € 478.000 ter dekking van maatregelen in verband met te voorziene toename van armoede- en schuldproblematiek zoals beschreven in de Notitie coronasteunmaatregelen eerste helft 2021. Bij de Bestuursrapportage 2021 is besloten het gedeelte van deze middelen bestemd voor uitbreiding team budgetcoaches (€ 129.000) over te hevelen naar 2022. Voor de overige toegekende middelen voor schulddienstverlening in het kader van corona (€ 478.000 -/- € 129.000= €335.000) blijkt op basis van de voorlopige jaarrekeningcijfers 2021 dat niet het gehele budget benodigd was. Van de € 335.000 resteert naar verwachting € 66.000. Voorstel is dit restantbudget over te hevelen naar 2022 ten behoeve van deels uitgestelde opdrachten voor NewFuture en Snel & Efficiënt Schuldregelen.

#### **Voorstel:**

- Op korte termijn wordt op basis van de dan beschikbare informatie een besluiten voorgelegd over het restantbudget TONK 2021;
- De middelen voor uitbreiding team budgetcoaches (€ 129.000) nu te dekken uit bij de Bestuursrapportage 2021 overgehevelde middelen.
- De restantmiddelen die van het Rijk via de Decemercirculaire 2020 zijn ontvangen voor schulddienstverlening (naar huidige inschatting € 66.000) nu te dekken uit bij de Bestuursrapportage 2021 overgehevelde middelen ten behoeve van deels uitgestelde opdrachten voor NewFuture en Snel & Efficiënt Schuldregelen.

### **Paragraaf 4.4. Maatregelen ondersteuning verbonden partijen**

#### 3.4.1 Recreatieschap Spaarnwoude

In de Bestuursrapportage 2021 is al gemeld dat het Recreatieschap Spaarnwoude heeft besloten geen bijdrage te vragen voor coronaschade in 2021. Deze schade hing samen met het wegvallen van grote evenementen in het gebiedsdeel Spaarnwoude-oud. Een eventueel resterend nadelig resultaat in 2021 zal in principe binnen de reserves van het schap worden opgevangen. Zolang er nog reserves zijn is er binnen het schap namelijk geen bestuurlijk draagvlak voor een extra participantenbijdrage in verband met een tekort, ook al ontstaat dat door de coronacrisis. Omdat er geen signalen zijn dat deze lijn anders wordt, zijn voor het 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> kwartaal 2022 geen reserveringen benodigd.



#### 3.4.2. Veiligheidsregio Kennemerland

Bij de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) worden alle extra kosten inzake corona apart vastgelegd en gedeclareerd bij het Rijk. Ook voor 2021 en 2022 is voorlopig de verwachting dat de extra coronakosten worden vergoed door het Rijk waardoor dit voor de gemeente budgettair neutraal uitvalt.

#### 3.4.3. Dividenden

In 2020 en 2021 is er rekening gehouden met een lagere opbrengst uit dividenden. De verwachting is dat van SRO over 2022 geen dividend zal worden ontvangen omdat dat logischerwijs niet kan als er gebruik wordt gemaakt van rijksregelingen. Veiligheidshalve wordt de voor 2022 verwachte dividenduitkering van SRO € 200.000 geheel afgeraamd.

#### 3.4.4. Haarlem Marketing

De financiële situatie van Haarlem Marketing is door de coronacrisis ernstig verslechterd. Ten opzichte van 2019 was de realisatie van partner- en consumenteninkomsten in 2020 € 100.000 minder. In 2021 zijn de gerealiseerde inkomsten ten opzichte van 2019 naar verwachting € 90.000 minder. De organisatie heeft deze tekorten nog kunnen opvangen met een eenmalige tegemoetkoming van € 17.000 NOW in 2020, door te werken met vrijwilligers en stagiairs en door voor de uitvoering projectsubsidies in te zetten.

De organisatie is echter niet in staat om op een goede manier invulling te geven aan de Toeristische Koers en het Kader Citymarketing als de partner- en consumenteninkomsten opnieuw achterblijven door corona. Ook voor de komende jaren zijn deze inkomsten onzeker.

De exploitatiebegroting voor 2022 en komende jaren is niet sluitend als de door de coronacrisis weggevallen inkomsten niet (kunnen) worden gecompenseerd. Haarlem Marketing komt hierdoor structureel een ton op de exploitatie tekort om aan haar verplichtingen en uitvoeringsplan te kunnen voldoen. In 2022 kan de organisatie het exploitatietekort nog eenmalig dekken door alle eigen reserves aan te spreken. Dat is onwenselijk omdat daarmee de financiële positie verslechtert. De organisatie is vanaf 2023 dan niet meer in staat de exploitatie rond te krijgen en om tegenvallers op te vangen en zal daarom op korte termijn drastische maatregelen moeten nemen.

Juist in deze tijd wordt er door partijen in de stad een groot beroep gedaan op Haarlem Marketing. De partners hebben het door de coronacrisis allemaal zwaar en hebben zelf weinig geld voor marketing en promotie.

Gevraagd wordt om de komende jaren aflopende garantiebedrag te verstrekken: te beginnen met in 2022 € 100.000 te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona. Indien in 2022 de coronacrisis genormaliseerd is, zullen de partner- en consumenteninkomsten in 2023 nog niet verbeterd zijn. Dit zal naar verwachting een aantal jaar duren. Daarom zal voor 2023 nog een garantiebedrag van € 100.000 benodigd zijn en wordt nu voor de periode van 2024 – 2026 voorgesteld om dit bedrag af te bouwen. In 2024 wordt dan het garantiebedrag € 75.000, in 2025 € 50.000 en in 2026 € 25.000. De verwachting is dat de consumenten- en partnerinkomsten zeer onzeker blijven de komende jaren. In deze nota wordt voorgesteld om het bedrag voor 2022 (€100.000) te dekken uit de reserve steunmaatregelen corona. Bij de Kadernota 2023 wordt gekeken naar de steun voor de resterende jaren.

**Voorstel:**

- De verwachte dividendopbrengsten vanuit SRO (€ 200.000) af te ramen ten laste van de algemene middelen.
- In 2022 een garantiebedrag te verstrekken aan Haarlem Marketing van € 100.000. Bij de Kadernota 2023 wordt bezien of en hoe de steun die gevraagd wordt voor de jaren erna ingevuld moet worden.

## Paragraaf 4.5 Maatregelen gemeentebegroting

### Diverse programma's

#### Belastingen

Haarlem conformeert zich aan de lijn die ook de VNG en andere gemeenten aanhouden dat inkomensondersteuning en nationale publieke belangen op rijksniveau geborgd en betaald moeten worden en niet vanuit gemeentelijke middelen. Omdat lokale ondernemers zwaar getroffen worden door de lockdowns heeft de gemeente wel als aanvulling op de ondersteuningspakketten van het Rijk in zowel 2020 als 2021 aanvullend gemeentelijke belastingmaatregelen getroffen specifiek voor ondernemers.

Net als in 2020 en 2021 geldt dat het niet mogelijk is alleen steun te verlenen aan bedrijven waarvoor dat uit oogpunt van continuïteit onvermijdelijk is. Maatregelen zijn zoveel mogelijk generiek om selectieve begunstiging te voorkomen. Indien er sprake is van maatregelen voor ondernemers die voor alle ondernemingen in een bepaalde doelgroep worden getroffen, geldt het staatssteunkader niet. Bij selectieve begunstiging van bepaalde ondernemingen is het staatssteunkader wel van toepassing en moet hieraan vooraf worden getoetst.

Hieronder wordt een aantal belastingmaatregelen uitgewerkt ervan uitgaande dat voorkeursoptie 1 wordt gevolgd. Als met deze maatregelen wordt ingestemd, worden deze verwerkt in de tarieven van de tussentijdse wijziging van de belastingverordeningen die aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

#### Precarioheffing

Met name horecaondernemers worden zwaar getroffen door het coronavirus. Ook als cafés, restaurants en terrassen weer open zouden mogen, zal de 1,5 meter maatregel naar verwachting langere tijd in stand blijven waardoor de verdiensten ver achterblijven. Detailhandel en horecagelegenheden spelen een belangrijke rol in het fundament van de stad met 12% van het aantal banen in Haarlem. Ook maatschappelijk zijn ze van belang. De aanwezigheid van winkels en horeca verhoogt de leefbaarheid in woonwijken. Ook is een kwantitatief en kwalitatief goed aanbod een reden om Haarlem te bezoeken (toerisme). Daarom is het van belang deze sector zoveel als mogelijk in stand te houden.

Onduidelijk is gedurende welke periode er in 2022 voor de horeca aangepaste openingstijden of sluiting aan de orde is vanwege corona. Om de Haarlemse ondernemers de komende tijd zekerheid



te bieden, is het voorstel om uit te gaan van kwijtschelding voor zes maanden. Door langere perioden van bedrijfssluiting door corona is het weerstands- en incasseringsvermogen van ondernemers zwaar op de proef gesteld. Daarom wordt voorgesteld om reeds nu te bepalen dat het tarief voor de gemeentelijke precariobelasting over de eerste twee kwartalen 2022 op nul wordt vastgesteld.

Voorstel is derhalve om de precariobelasting voor terrassen voor de twee kwartalen van 2022 met 100% te verlagen. Voor de zomer kan opnieuw bezien worden of verlenging van de maatregelen nodig is, gelet op de maatregelen die dan al dan niet nog van kracht zijn. De precario-opbrengst op specifiek terrassen is geraamd op afgerond € 400.000. Kwijtschelding met twee kwartalen betekent een derving van € 200.000.

**Voorstel:** Precario tarieven voor terrassen tot 1 juli 2022 met 100% te verlagen met € 200.000 als nadelig effect voor de begroting 2022.

#### Biz-heffing

De BIZ-heffing (BedrijvenInvesteringsZone) is ingevoerd op verzoek van ondernemers. De opbrengst van de BIZ-heffing wordt afgedragen aan ondernemersfondsen of de stichting BIZ Binnenstad Haarlem.

De opbrengst van de heffing is geraamd op € 965.000 voor 2021. Er zijn vier verschillende BIZ-heffingen: voor de Waarderpolder (opbrengst € 317.000), de Cronjéstraat (€ 75.000), de Binnenstad (€ 555.000) en de Amsterdamstraat (€ 18.000).

De Waarderpolder is een bedrijventerrein met bedrijven zijn die hun deuren over het algemeen niet vanwege rijksmaatregelen moeten sluiten. Er lijkt daarom geen reden om het tarief voor de Waarderpolder aan te passen. De binnenstad, de Cronjéstraat en de Amsterdamstraat zijn meer gericht op winkels en horeca. Een algemene regeling kan hier per ondernemer verschillend, want er zijn winkels die weinig nadelig effect van de coronacrisis hebben en er zijn winkels die nauwelijks nog omzet hebben. Het voorstel is om net als in 2020 en 2021 de tarieven voor de binnenstad, de Cronjéstraat en de Amsterdamstraat te verlagen met hetzelfde percentage als in 2021, terwijl de subsidie aan deze organisaties ongewijzigd blijft. De geraamde belastingopbrengst exclusief de BIZ-heffing Waarderpolder bedraagt € 648.000. Een tariefverlaging van 25% voor 2022 betekent dat de ondernemers € 162.000 minder hoeven te betalen. Voor de gemeentebegroting betekent dit dat de inkomstenraming met € 162.000 verminderd moet worden.

**Voorstel:** Tarieven BIZ-heffing binnenstad, Cronjéstraat en Amsterdamstraat voor heel 2022 met 25% te verlagen, maar het subsidie aan de ondernemers handhaven, met € 162.000 als nadelig effect voor de begroting 2022

#### Reclamebelasting

Deze belasting is op verzoek van de winkeliersvereniging ingesteld. De opbrengst van € 80.000 gaat naar het ondernemersfonds Cronjéstraat.

De Cronjéstraat is gericht op winkels en horeca. Hier laat zich het generieke regime gelden, want er zijn winkels die weinig van de crisis gemerkt hebben en er zijn winkels die nauwelijks omzet hebben. Voorstel is de tarieven voor de reclamebelasting Cronjéstraat te verlagen met hetzelfde percentage als in 2021 terwijl subsidie aan deze organisaties ongewijzigd blijft. De geraamde belastingopbrengst





bedraagt € 80.000. Een tariefverlaging van 25% betekent dat de ondernemers € 20.000 minder hoeven te betalen. Voor de gemeentebegroting betekent dit dat de inkomstenraming met € 20.000 verminderd moet worden.

**Voorstel:** Tarief reclamebelasting Cronjéstraat voor heel 2022 met 25% verlagen, maar het subsidie aan de ondernemers handhaven, met € 20.000 als nadelig effect voor de begroting 2022.

#### Leges voor evenementen en particuliere markten

Ook in 2022 kan het voorkomen dat geplande evenementen niet door kunnen gaan. De werkwijze hoe om te gaan met leges voor evenementen en particuliere markten wordt gecontinueerd. Bij een aanvraag om vergunning voor een evenement of particuliere markt moet leges worden betaald. Bij nieuwe aanvragen voor vergunningen worden deze in overleg met de organisatoren zo laat mogelijk in behandeling te nemen en indien nodig opgeschort om kosten te voorkomen. De legesverordening geeft namelijk aan dat leges opgelegd moeten worden en kent geen kwijtschelding voor dit soort situaties. Bij intrekking van de aanvraag worden geen leges berekend ook al is de aanvraag formeel in behandeling genomen. Dit om te voorkomen dat organisatoren tot het laatste moment wachten om een aanvraag in te dienen, waardoor er geen tijd meer is voor een goede afhandeling van de vergunning. Evenementen en particuliere markten hebben immers een grote invloed op de openbare orde en veiligheid.

Indien na afgifte van de vergunning een evenement of particuliere markt alsnog niet door kan gaan doordat de ministeriele regeling dit verbiedt, zal bekeken worden of het evenement later in het jaar alsnog uitgevoerd kan worden. De vergunning wordt dan gerectificeerd en er worden geen nieuwe leges opgelegd. Er wordt dan slechts eenmaal leges opgelegd. Kan het evenement later alsnog niet plaatsvinden, dan worden de leges gecompenseerd. Met deze maatregelen zal het legesbedrag dat gecompenseerd moet worden zo minimaal mogelijk zijn.

#### Gemeenteraadsverkiezingen

In de Decemercirculaire 2021 is € 275.000 beschikbaar gesteld voor extra kosten in verband met corona bij het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen in 2022.

**Voorstel:**

- De uitgavenraming verkiezingen verhogen met € 275.000 ten behoeve van het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen.

#### Pauzeren parkeerabonnementen

Vanuit de ondernemers is gevraagd om korting voor 2022 op de parkeerabonnementen. Reden is dat tijdens de lock-downs geen gebruik hoeft te worden gemaakt van parkeervergunningen voor de zaak.

Voorstel is de mogelijkheid te geven om de abonnementen te pauzeren, dus geen korting maar een pauze in het abonnement zonder dat er opgezegd hoeft te worden



### Parkeeropbrengsten

Onduidelijk is welke versoepeling / aanscherping van de huidige coronamaatregelen in 2022 worden genomen en voor welke periode die gaan gelden. Voorlopig wordt ervan uitgegaan dat als gevolg van de maatregelen er fors minder door bezoekers wordt geparkeerd op straat en in de garages. Dit heeft een aanzienlijk effect op de parkeerbaten:

- Straatparkeren
  - o Minder parkeerbaten straatparkeren.
  - o Minder naheffingsaanslagen.
  - o Minder gebruik van digitale bezoekersregeling.
- Garageparkeren
  - o Minder bezoekers aan de binnenstad en dus ook minder parkeertransacties in garages.

De inkomstenderving wordt lager ingeschat dan in 2020 en 2021. Voorlopig wordt reëel geacht om te rekenen op € 1,5 miljoen lagere baten. Bij de Voortgangsrapportage 2022 wordt op basis van de realisatiecijfers tot en met maart 2022 en rekening houdend met de dan geldende situatie met betrekking tot corona de inkomstenraming herijkt.

#### **Voorstel:**

- De inkomstenraming parkeerbaten met € 1.500.000 verlagen ten laste van de algemene middelen.

### Opbrengsten toeristenbelasting

Op dit moment is het nog onduidelijk of het bedrag aan opbrengsten toeristenbelasting te hoog is begroot. Gezien de huidige situatie ten aanzien van de coronacrisis is het mogelijk dat op dit gebied een tegenvallend resultaat ontstaat, bij de Voortgangsrapportage 2022 zal hier een betere inschatting van gemaakt kunnen worden.

### Inzet regionaal programma corona

In 2022 zijn middelen nodig voor voortzetting, voornamelijk voorzien voor de eerste helft van het jaar, van de inzet namens Haarlem en Zandvoort ten behoeve van het regionale programma corona (samenwerking gemeenten Kennemerland).

Vervolginzet is voorzien voor het regionale programmamanagement, en voor gezamenlijke inzet ten behoeve van de regionale communicatie in het kader van de coronacrisis en -maatregelen. Voorstel is deze middelen te bekostigen uit de algemene middelen.

#### **Voorstel:**

- Voortzetting van de inzet namens Haarlem in de regionale programmaorganisatie corona te bekostigen uit door ophogen van het budget corona crisisorganisatie met € 43.200 ten laste van de algemene middelen.

### Bekostiging totstandkoming corona impact monitor



Mogelijk is er aanleiding, in vervolg op de publicaties van de corona impact monitor (zowel gezamenlijk met de Kennemerlandse gemeenten, als voor Haarlem separaat) in 2020 en 2021, voor nog 1 of 2 aanvullende publicaties in 2022.

Voorstel is hiervoor middelen te reserveren om de inzet van de afdeling DIA in dit kader te bekostigen.

**Voorstel:**

- Middelen te reserveren voor de bekostiging van de inzet voor de totstandkoming van 1 aanvullende corona impact monitor voor Haarlem (€ 6.000) in de eerste helft van 2022, gedekt vanuit de algemene middelen.

Bekostiging inzet voor programmamanagement corona

In kader van de voortdurende impact van de coronacrisis en -maatregelen voor de Haarlemse gemeentelijke organisatie, is het voorstel in ieder geval voor de eerste helft van 2022 budget te reserveren voor inzet programmamanagement vanuit de afdeling Programma- en Gebiedsmanagement.

**Voorstel:**

- Middelen te reserveren voor de bekostiging van de inzet vanuit afdeling PG voor de eerste helft van 2022 voor Haarlem voor programmamanagement in het kader van de voortdurende impact van de coronacrisis op de gemeentelijke organisatie: € 35.000 te dekken door een onttrekking aan de algemene middelen.

## Paragraaf 5: Herstelsteun

Met de nota 'Bevorderen van het herstel na de coronacrisis' d.d. 25 mei 2021 (2021/258003) is bij Kadernota in 2021 een half miljoen euro per jaar voor 2021 en 2022 beschikbaar gesteld. Dit herstelbudget is in 2021 gecreëerd met het oog op het mogelijk maken van activiteiten en maatregelen op sociaal maatschappelijk, economisch-cultureel vlak en voor de omslag naar hybride werken. Onderdeel van het pakket vormt tevens een Initiatievenbudget dat gericht is op het herstellen van contact tussen Haarlemmers.

Met de activiteiten en maatregelen wordt gericht ingezet op het tegengaan van eenzaamheid, ondersteunen van kwetsbare inwoners, het bevorderen van een gezonde leefstijl en het stimuleren van sporten en bewegen. Daarnaast wordt met maatregelen bijgedragen aan het behoud van Haarlem als aantrekkelijke stad voor inwoners, ondernemers, bezoekers en werkenden. De inzet is gericht op ondersteuning van ondernemers in de sectoren horeca en detailhandel, maar ook op de ondernemers in de cultuursector en de evenementen- en toeristenbranche. Activiteiten in deze sectoren zijn erop gericht om mensen mee te laten doen, maar dit wordt gedaan door ondernemingen die eveneens hard geraakt zijn door de crisis en daarbij ondersteund moeten



worden. Door de gedurende het afgelopen jaar veranderende landelijke coronamaatregelen was het nodig flexibel en op maat tegemoet te komen aan de behoeften van de stad en haar inwoners. Inmiddels is duidelijk dat diverse sectoren ook komend jaar nog met de gevolgen van de maatregelen te maken hebben waardoor het bieden van maatwerk bij herstel noodzakelijk blijft.

Organisaties en bewoners die zich inzetten voor kwetsbare groepen alsmede organisaties die door corona zwaar zijn getroffen weten de weg naar de regeling voor het Corona Initiatievenbudget goed te vinden. Wat opvalt is dat er veel aanvragen binnenkomen gericht op activiteiten in Schalkwijk en Haarlem Oost. Daarnaast komen opvallend veel 'sociale' aanvragen binnen gericht op jongeren, kinderen, senioren en Haarlemmers met een migratieachtergrond. Dit sluit aan bij de doelstelling van de subsidieregeling gericht op ontmoeting en verbinding van door de corona-crisis zwaar getroffen kwetsbare groepen.

Voor de herstelmaatregelen is in 2022 vooralsnog budget beschikbaar. Echter, de benodigde middelen die gepaard gaan met de nu geïnventariseerde mogelijke herstelmaatregelen overstijgen het beschikbare budget voor 2022. Dat maakt dat er keuzes dienen te worden gemaakt welke maatregelen wel of niet te treffen. Daar waar in eerste instantie, met een herstelfase die halverwege 2021 een aanvang leek te nemen, werd gericht op korte termijnactiviteiten en maatregelen gericht op het bevorderen van ontmoeting en het herstellen van contact, groeit de behoefte om de verschillende sectoren en doelgroepen op een meer duurzame wijze te helpen bij het herstel en het realiseren van ambities op de langere termijn. De komende periode wordt een voorstel uitgewerkt dat tegemoet komt aan deze wat langere termijn behoeften.

Een voorstel wordt de komende periode verder uitgewerkt. Als zou blijken dat de keuzes ertoe leiden dat er in 2022 of later onvoldoende budget is, zal dit aan de gemeenteraad worden voorgelegd bij de Kadernota/Voortgangsrapportage.