

Bestuurlijke afspraken in het kader van IBT Noord-Holland

Datum: 22 april 2022

Uitgangspunten Interbestuurlijk Toezicht

In het inspectierapport Kwetsbare Kinderen onvoldoende Beschermd van februari 2022 over de jeugdbeschermingsregio's Amsterdam-Amstelland/Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland (verder: Amsterdam en Noord-Holland) hebben de IGJ en IJenV geconstateerd dat regio Noord-Holland op de goede weg is, maar dat de wettelijke normen nog onvoldoende behaald en geborgd zijn. Het gaat om de volgende 3 normen:

- binnen vijf dagen (nadat de GI in kennis is gesteld) een jeugdbeschermer aan het kind/gezin is gekoppeld;
- binnen zes weken voor elk kind met een jeugdbeschermings- en of jeugdreclasseringsmaatregel een gedragen koers/plan van aanpak beschikbaar is;
- binnen drie maanden na uitspreken van de maatregel passende hulp ingezet is (of zoveel eerder als de jeugdbeschermer en betrokkenen noodzakelijk achten gezien de onveiligheid/ontwikkelingsbedreiging/recidiverisico van het kind).

De Inspecties constateren dat Jeugd en Gezinsbeschermers (DJGB) er nog niet in slaagt om tijdig aan elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel een vaste jeugdbeschermer te verbinden en om tijdig voor elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel tot een gedragen koers te komen. Aan de oorzaken die de inspecties hiervoor in juli 2021 hebben benoemd is de afgelopen periode hard gewerkt door gemeenten en GI, maar zijn nog niet volledig weggenomen en hierdoor nog actueel.

In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht zien we belangrijke positieve ontwikkelingen (zie bestuurlijke reactie als bijlage in het rapport), De ontwikkelingen zijn echter nog pril en zijn nog niet allemaal zichtbaar in de resultaten. Daarnaast is beter inzicht nodig in de ontwikkeling van het aantal wachtende kinderen op hulp en bescherming. Daarom heeft het Rijk besloten het Interbestuurlijk Toezicht met een half jaar voort te zetten tot augustus 2022.

De bestuurlijke afspraken tussen Rijk en gemeenten zijn erop gericht eraan bij te dragen en te borgen dat in Noord-Holland aan de wettelijke normen en de constatering van de inspecties voldaan kan worden. In dit kader zijn bestuurlijke vervolgafspraken vanuit het IBT geformuleerd voor de aankomende maanden, dit zijn:

1. Tijdig passende hulp:
 - a. Inzicht middels uniforme uitvraag tbv overzicht wachtenden en inzicht oorzaken
 - b. Doorbraakaanpak: inrichting RET en tijdig overleg tussen GI's en lokale teams
 - c. Voldoende kwantitatief en kwalitatief aanbod: regionaal en bovenregionaal realiseren obv knelpunten
2. Tijdig inzet vaste jeugdbeschermer en gedragen koers conform wettelijke eisen
3. Bovenregionale samenwerkingsafspraken

4. Monitoring

Dit realiseren de regio's door focus aan te brengen op 2 punten:

- Focus 1: Verbetering en versterking van de bovenregionale samenwerking Noord-Holland
- Focus 2: Verbetering kwalitatief en kwantitatief aanbod jeugdhulp Noord-Holland

Focus Noord Holland

De coördinerende regiowethouders van de 9 jeugdhulpregio's hebben de ambitie uitgesproken vanuit hun verantwoordelijkheid voor alle kinderen, en zeker de meest kwetsbaren, meer en intensiever bovenregionaal te gaan samenwerken binnen Noord-Holland. Daartoe is een gedeelde visie op een aantal oplossingsrichtingen ontwikkeld, is er uitvoering op een aantal gezamenlijke trajecten en is de ambitie uitgesproken om dit te versterken. Om de ambities tot uitvoering te brengen is de structuur van de samenwerking verbeterd en een focus aangebracht. De focus ligt op de volgende 2 punten:

Focus 1: Verbetering en versterking van de bovenregionale samenwerking Noord-Holland

Verbetering en versterking van de bovenregionale samenwerking provincie Noord Holland	Stuurgroep Bovenregionaal Netwerk Noord-Holland
	Implementeren Thuis voor Noordje
	Voorbereiding Toekomstscenario kind en gezinsbescherming (JBJR)
	Optimaliseren samenwerking GI's en gemeenten
	Landelijke opdracht (zoals SPUK open 3 milieu, J-GGZ en BEN)
	Harmonisatie en uniformiteit (als onderdeel van alle thema's)

Focus 2: Verbetering kwalitatief en kwantitatief aanbod jeugdhulp Noord-Holland

Verbeteren kwalitatief en kwantitatief aanbod jeugdhulp Noord-Holland	Uniforme uitvraag bij GI's: zicht op aantal wachtenden, zorgvorm en knelpunten
	Inzet Zorgmakelaar: Gezamenlijke subsidie bij Rijk is aangevraagd om hiaten en knelpunten te signaleren.
	RET (worden) ingericht medio 2022 volgens de vier functies consultatie/ advies, signalering, procesregie voeren en leren van complexe zorgvragen
	Ambtelijke Leersessies NH; 4x per jaar

Op basis van bovenstaande focuspunten maken het Rijk en gemeenten in de regio Noord-Holland in het kader van het verlengde interbestuurlijk toezicht de onderstaande bestuurlijke vervolgafspraken.

Bestuurlijke afspraken

Focus 1: Verbetering en versterking van de bovenregionale samenwerking Noord-Holland

- Realisatie Bovenregionaal Netwerk Noord-Holland
 - Voor de verdere uitwerking van de concrete inrichting van het Bovenregionaal Netwerk Noord-Holland wordt een projectleider (met secretariële/administratieve/financiële en communicatie ondersteuning) aangesteld voor juni 2022.
 - Vaststelling inrichting governance, wijze van verbinding tussen thema's voor juni 2022.
- Implementeren Thuis voor Noordje
 - De uitvoeringsagenda 'Een Thuis voor Noordje' wordt in Q2 2022 opgesteld, in nauwe samenwerking tussen gemeenten met aanbieders, GI en SWV Voortgezet Onderwijs. In deze uitvoeringsagenda wordt ook duidelijk hoe op korte termijn voldoende (bovenregionaal) hulpaanbod wordt gecreëerd;
 - Gemeenten maken een regionaal/lokaal plan met betrekking tot de randvoorwaarden die regionaal/lokaal nodig zijn om het plan Een Thuis voor Noordje te kunnen uitvoeren.
- Voorbereiding Toekomstscenario kind en gezinsbescherming (JBJR)
- Optimaliseren samenwerking GI's en gemeenten
 - 2x per jaar uitnodigen GI bij Stuurgroep Bovenregionaal Netwerk Noord-Holland (eerste keer 6 juli), uitwisseling op thema zoals bijvoorbeeld arbeidsmarktproblematiek en harmonisatie (bovenregionaal).
- Harmonisatie en uniformiteit (als onderdeel van alle thema's)
 - Door de regio's in Noord-Holland worden afspraken gemaakt om te komen tot een harmonisatie (bovenregionaal) voor de inzet van de jeugdhulp door de GI's in Noord-Holland teneinde de werkdruk te verlagen. Te denken valt aan eenduidigheid op formulieren en verduidelijking van aanmeldroutes per (samenwerkende) regio's. Deze afspraken geven invulling aan de constatering van de inspecties over de beschikbaarheid van jeugdhulp en de procedures die daarin gevolgd worden.

Focus 2: Verbetering kwalitatief en kwantitatief aanbod jeugdhulp Noord-Holland

- Uniforme uitvraag GI's:
 - Maandelijkse uniforme uitvraag bij alle 4 GI-en die op de 10^{de} van de maand aangeleverd wordt bij Inspectie en het Rijk. Het doel is op structurele en periodieke basis actuele en betrouwbare data te verkrijgen per gemeente over het aantal jeugdigen dat wacht op hulp, op welke hulp en welke belemmeringen worden ervaren.
 - Op basis van deze uitvraag ontstaat inzicht waar knelpunten en hiaten in het zorglandschap te zien zijn op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau en welke oplossingen er nodig zijn op de diverse niveaus van schaalgrootte om dit te verbeteren of elders te agenderen.
- RET operationeel
 - In elke jeugdhulpregio is een werkend expertteam met doorzettingsmacht met de vier functies (consultatie & advies, procesregie, signaleren en leren) medio juni 2022.

Daarnaast is (in het expertteam) ook een escalatieroute belegd indien het niet lukt om tijdig passende jeugdhulp te bieden.

- Inzet Zorgmakelaar: Aanstelling Q2 2022
- Ambtelijke Leersessies NH (4x per jaar): Doel is afstemmen, delen, leren lokale/regionale uitvoering en beleidsplannen, vinden oplossingsrichtingen als voedingsbodem en versterken bovenregionale samenwerking (focus 1).
 - In iedere regio is een escalatie route ontwikkeld dat structureel onderdeel uit maakt in geval de lokale toegang en/of andere samenwerkingspartners vastlopen in een casus. Afstemming vindt plaats in de volgende ambtelijke leersessie in juni 2022.
 - In juni 2022 is de startnotitie JB GI- NW4 uitgewerkt tot een toekomstvisie met vertaling naar tarieven die die toekomstvisie kunnen verwezenlijken. Onderdeel van die visie zijn oplossingen die gerealiseerd moeten worden gegeven de inhoudelijke (knel)punten zoals die zijn geconstateerd door de inspectie (waaronder dat de jeugdbeschermer voldoende tijd en ruimte moet krijgen om zijn vak goed uit te kunnen voeren). De landelijke ontwikkelingen rond het onderzoek naar minimumtarieven en de brandbrief van de GI-en aan het Rijk over meer financiële ruimte worden hierbij betrokken.
 - In juni 2022 wordt in de leersessie NH deze Toekomstvisie JB GI- NW4 besproken. Hiervoor worden de inspecties en ministeries uitgenodigd.

Monitoring

- Zeswekelijks vindt op initiatief van de regio's ambtelijk overleg met Rijk, 9 jeugdhulpregio's en de inspecties plaats over de voortgang op de bovengenoemde bestuurlijke afspraken, waarbij ook de onderdelen waarop het Rijk kan ondersteunen, worden betrokken.
- Zeswekelijks vindt een gesprek plaats over de inhoudelijke voortgang van een Thuis voor Noordje. VWS spant zich in om ook OCW aan te haken bij dit overleg.
- Het Rijk en inspecties ontvangen elke maand (10e) een actualisatie van de stand van de wachtlijsten voor jeugdbescherming en jeugdhulp.
- Op 22 april 2022 vindt een Bestuurlijk Overleg plaats met Minister/Staatssecretaris, coördinerend wethouders van de 9 regio's en Inspecties.
- De inspecties hebben het verscherpt toezicht uitgesproken voor de periode tot augustus 2022. Het Rijk zal in augustus 2022, mede op basis van de bevindingen van de inspectie duidelijkheid bieden over het vervolg van het Interbestuurlijk Toezicht.