



Onderwerp Aanpak overlast Reinaldapark	
Nummer	2022/537500
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Vendel, M.L.
Telefoonnummer	023-5114911
Email	mvendel@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Bij de behandeling van de locatiekeuze Domus+ heeft de raad de motie 'Veiligheid kent geen tijd' aangenomen (2021/378406). In deze motie heeft de raad het college verzocht om aan de slag te gaan met de huidige veiligheidsissues in het Reinaldapark.</p> <p>Om de veiligheid in het Reinaldapark te verbeteren heeft het college eind 2021 besloten om extra wijkhandhavers in te zetten en het Reinaldapad aan te passen. In aanvulling hierop besluit het college om verlichting toe te voegen aan het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg. Er zal ecologisch onderzoek worden gedaan naar de impact van deze extra verlichting op de flora en fauna in het park en naar de wijze waarop deze impact beperkt kan worden.</p>
Behandelaanpak voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur.
Relevante eerdere besluiten	Het college heeft de raad na de zomer geïnformeerd over de voortgang van de aanpak van overlast in het Reinaldapark (2021/458539). Eind 2021 heeft het college besloten om extra handhaving in te zetten in het Reinaldapark en voor de overige inzet te wachten op de enquêteresultaten en de bespreking daarvan de wijkraden en andere belanghebbenden (2021/579754). Deze resultaten zijn begin 2022 gedeeld met de commissie Bestuur (2022/422187).
Besluit College d.d. 31 mei 2022	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Verlichting toe te voegen aan het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg;2. Ecologisch onderzoek te doen naar de impact van extra verlichting op de flora en fauna in het park en de wijze waarop deze impact beperkt kan worden;3. De kosten die voortkomen uit de uitvoering van het ecologisch onderzoek en de extra verlichting te dekken uit het budget dat op basis van het

	<p>collegebesluit Versterkers Duurzaam Doen is vrijgemaakt voor het vergroten van de veiligheid in het Reinaldapark (€125.000,-).</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	---

1. Inleiding

Bij de behandeling van de locatiekeuze Domus+ heeft de raad de motie ‘Veiligheid kent geen tijd’ aangenomen ([2021/378406](#)). In deze motie heeft de raad het college verzocht om *direct na het nemen van het besluit met betrekking tot de locatie voor een Domus(Plus) op de Nieuweweg in Haarlem, aan de slag te gaan met de huidige veiligheidsissues, na het zomerreces een plan van aanpak voor te leggen aan de commissie Bestuur en bij het opstellen van dit plan van aanpak omwonenden en ondernemers uitgebreid te betrekken.*

Om inzicht te verkrijgen in de ervaren overlast door omwonenden en gebruikers van het park en om te peilen welke maatregelen draagvlak hebben is in de zomer van 2021 een schouw¹ uitgevoerd in het Reinaldapark en de nabije omgeving. Na de schouw heeft een klankbordbijeenkomst² plaatsgevonden in het Pannenkoekenparadijs, en is er samen met de politie een bewonersbijeenkomst³ georganiseerd voor bewoners uit de omliggende wijken. Om meer bewoners bij de aanpak te betrekken is eind 2021 een onderzoek uitgevoerd onder 7.700 huishouders uit Parkwijk-Zuiderpolder, Slachthuisbuurt en de Amsterdamsebuurten. De resultaten van dit onderzoek zijn besproken met de klankbordgroep.

Eind 2021 heeft het college besloten om extra handhaving in te zetten in het Reinaldapark en om het Reinaldapad aan te passen. Er is reeds vervolg gegeven aan dit besluit. Het huidige besluit is hierop aanvullend. De inzet van extra handhaving, de aanpassing van het Reinaldapad en de toevoeging van verlichting vormen samen de aanpak van overlast in het Reinaldapark.

¹ Bij de schouw waren naast de gemeente en de politie een vertegenwoordiging van de drie wijkraden Parkwijk-Zuiderpolder, Amsterdamsebuurten en Slachthuisbuurt, enkele omwonenden, de ondernemer van het Pannenkoekenparadijs, een vertegenwoordiger van de Selimiye Moskee en enkele raadsleden aanwezig.

² Bij de klankbordbijeenkomsten waren een afvaardiging van de drie wijkraden Parkwijk-Zuiderpolder, Amsterdamsebuurten en Slachthuisbuurt, enkele omwonenden, de ondernemer van het Pannenkoekenparadijs, de cliëntenraad van het Reinaldahuis en de Selimiye Moskee aanwezig.

³ De gemeente heeft daartoe 1000 huishoudens uitgenodigd uit de omliggende wijken en de open uitnodiging verspreid in de buurthuizen en bij de betrokken wijkraden.



2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Extra verlichting toe te voegen aan het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg;
2. Ecologisch onderzoek te doen naar de impact van extra verlichting op de flora en fauna in het park en de wijze waarop deze impact beperkt kan worden;
3. De kosten die voortkomen uit de uitvoering van het ecologisch onderzoek en de extra verlichting te dekken uit het budget dat op basis van het collegebesluit Versterkers Duurzaam Doen is vrijgemaakt voor het vergroten van de veiligheid in het Reinaldapark (€125.000,-) .

3. Beoogd resultaat

Met de inzet van extra verlichting langs het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg wordt beoogd de ervaren overlast in het Reinaldapark te verminderen en het gevoel van veiligheid van bezoekers van het park te verbeteren. Met het ecologisch onderzoek wordt een beeld verkregen op welke wijze de impact van extra verlichting op de aanwezige flora en fauna in het park beperkt kan blijven.

4. Argumenten

1. *Met de inzet van extra verlichting langs het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg wordt de bestaande ervaren overlast in het Reinaldapark aangepakt.*

Uit de verschillende bijeenkomsten en de enquêteresultaten blijkt dat omwonenden en gebruikers van het Reinaldapark uiteenlopend over de veiligheid in het Reinaldapark denken. De ervaren overlast en onveiligheid lijken voornamelijk te worden veroorzaakt door het samenkomen van jongvolwassenen op het Reinaldapad en in mindere mate op de Nieuweweg en de Fuikvaartweg. Een deel van de omwonenden en de bezoekers van het park ervaart de aanwezigheid en het gedrag van deze jongvolwassenen als intimiderend. Zij hebben het vermoeden dat er onderling gedeald wordt omdat er op scooters af en aan wordt gereden. Anderen herkennen dat er soms jongvolwassenen in het Reinaldapark samenkomen maar ervaren hiervan geen overlast of onveiligheid. De overlast die geregistreerd wordt door de politie en de gemeente onderschrijft niet het beeld van ernstige overlast. Politie en handhaving bevestigen wel dat regelmatig jongvolwassenen in auto's en op scooters samen komen op het Reinaldapad en in mindere mate op de Nieuweweg en de Fuikvaartweg. De politie en handhaving hebben geen concrete aanwijzingen dat er sprake is van het dealen van (hard)drugs in het Reinaldapark. Wel is het beeld dat de aanwezige jongvolwassenen veelvuldig gebruik maken van lachgas⁴. Extra verlichting leidt ertoe dat potentiële overlastplegers beter zichtbaar worden. Daarnaast zorgt extra verlichting dat meer mensen het park willen bezoeken

⁴ Zie de [raadsinformatiebrief van 9 september 2021](#) voor een uitgebreide beschrijving van de geregistreerde overlast en de [Raadsinformatiebrief van 1 maart 2022](#) voor de resultaten van onderzoek onder 7.700 huishoudens naar de overlastbeleving in het Reinaldapark.

in de avonduren. Dit schrikt potentiële overlastplegers af, zeker in combinatie met verhoogde inzet van handhaving.

2. Extra verlichting langs het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg heeft een positief effect op bestaande onveiligheidsgevoelens van bezoekers en omwonenden van het Reinaldapark.

Uit de verschillende bijeenkomsten en de enquêteresultaten blijkt dat een deel van de omwonenden en bezoekers van het park het park na zonsondergang mijden omdat het een donker gebied is. Extra verlichting leidt ertoe dat het gebied na zonsondergang beter verlicht is. Dit zorgt voor een veiliger gevoel bij bezoekers van het park, en leidt ertoe dat meer mensen het park willen bezoeken in de avonduren. Ook dit neveneffect heeft een positief effect op de veiligheidsbeleving van bezoekers van het Reinaldapark.

3. Het ecologisch onderzoek maakt helder op welke wijze de impact van het toevoegen van verlichting kan worden beperkt

Uit intern onderzoek blijkt dat het Reinaldapark inclusief het Reinaldapad, de Nieuweweg en de Fuikvaartweg in het Ecologisch Beleidsplan is vastgesteld als ecologisch gebied. In ecologische gebieden mag de natuurwaarde niet achteruitgaan. Bijplaatsen van verlichting betekent per definitie een verlaging van de natuurwaarden. Het ecologisch onderzoek draagt bij aan inzicht in de randvoorwaarden waarmee rekening moet worden gehouden om de impact op de flora en fauna in het Reinaldapark te beperken⁵.

4. Er is draagvlak voor extra verlichting als maatregel om de bestaande ervaren overlast in het Reinaldapark aan te pakken

De schouw, de vervolgbijeenkomsten en de enquête hebben inzicht opgeleverd in de maatregelen die draagvlak hebben onder omwonenden en gebruikers van het park. Gesproken is over meer toezicht en handhavend optreden door handhaving en de politie, het aanpassen van de inrichting van het Reinaldapad, meer en sterkere verlichting, het afsluiten van het Reinaldapad middels een slagboom en de inzet van cameratoezicht. Ook extra inzet van jongeren- en straathoekwerk is genoemd als oplossingsrichting. Uit de verschillende participatiebijeenkomsten en de enquête onder bewoners van de naastgelegen buurten komt naar voren dat er draagvlak is voor het instellen van extra verlichting in combinatie met meer handhaving in het park. Extra handhaving zou zich volgens omwonenden met name moeten richten op rondhangende jongeren, drugsgebruik en afval. Het afsluiten van het Reinaldapad middels een slagboom heeft weinig draagvlak. Zo voorziet de naastgelegen Selimye moskee een hogere parkeerdruk naar de parkeerplaatsen van de moskee als de parkeerplaatsen aan het Reinaldapad worden afgesloten met een slagboom. De ondernemer van

⁵ Bijvoorbeeld amberkleurige verlichting, zo veel mogelijk omlaag gericht, gebruik makend van lage masten zodat de omgeving niet verlicht wordt en met een sensor zodat de verlichting alleen aan staat wanneer er mensen langskomen.



het Pannenkoekenparadijs en de vertegenwoordigers van voetbalvereniging HYS geven aan dat het afsluiten van deze parkeerplaatsen nadelig zal zijn voor de bereikbaarheid van hun onderneming en de voetbalclub.

5. *De kosten voor extra verlichting kunnen worden gefinancierd uit het budget dat op basis van het collegebesluit Versterkers Duurzaam Doen is vrijgemaakt voor het vergroten van de veiligheid in het Reinaldapark.*

Het college heeft in 2021 €125.000,- vrijgemaakt voor maatregelen om de veiligheid in het Reinaldapark te verbeteren. Dit budget wordt gebruikt om het ecologisch onderzoek en de verlichting te financieren.

5. Risico's en kanttekeningen

Bij de bovengenoemde maatregelen bestaan enkele kanttekeningen:

- Gedragingen als rondhangen en aanwezig zijn in auto's kunnen als intimiderend of overlast gevend worden ervaren maar zijn niet strafbaar. Jongvolwassenen die samenkomen en geen criminaliteit plegen zullen dit mogelijk blijven doen omdat zij het extra toezicht niet als vervelend ervaren.
- Ook bestaat de kans op een waterbedeffect bij de inzet van deze maatregelen. Het is mogelijk dat de overlast door jongeren naar een andere locatie in de wijk verplaatst.

6. Uitvoering

Het ecologisch onderzoek zal op korte termijn starten. Zodra het onderzoek is afgerond zal worden gestart met de aankoop en het plaatsen van extra verlichting. Het extra toezicht door handhaving in het Reinaldapark is reeds gestart. Ook de voorbereidingen voor de aanpassing van het Reinaldapad lopen. Gedurende het aankomende jaar zal de verhoogde inzet van handhaving worden gebruikt om de situatie te monitoren. Wanneer zij tussentijds constateren dat er sprake is van ernstige overlast dan wordt cameratoezicht ingezet als extra middel. In de zomer van 2023 wordt op basis van registraties van handhaving en politie in combinatie met informatie van omwonenden en bezoekers van het park geëvalueerd of de genomen maatregelen de overlast effectief aanpakken.