Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Realisatie instandhouding openbaar primair speciaal onderwijs 2021 Spaarnesant	
Nummer	2022/1108807
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Out-Schipper, I.
Telefoonnummer	023-5113486
Email	i.out@haarlem.nl
Kernboodschap	Spaarnesant heeft het jaarverslag 2021 ter kennisname ingediend. De gemeenteraad is als extern toezichthouder van het openbaar primair onderwijs bevoegd conform de Wet op Primair onderwijs om, op grond van het jaarverslag 2021, vast te stellen dat de stichting voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Realisatie instandhouding openbaar primair onderwijs 2020 (2021/532494), zoals tijdens de gemeenteraadsvergadering van 23 december 2021 is vastgesteld.
Besluit College d.d. 1 november 2022	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. ……. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Vast te stellen dat Stichting Spaarnesant, op grond van het jaarverslag 2021 van deze Stichting, voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding
Conform de Wet op Primair Onderwijs inzake de instandhouding van het openbaar onderwijs en de statuten van Stichting Spaarnesant is de gemeenteraad bevoegd vast te stellen dat deze stichting de instandhouding van voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem in 2021 heeft gerealiseerd. Deze vaststelling geschiedt op grond van het jaarverslag 2021 van het schoolbestuur Spaarnesant. Het jaarverslag 2021 (2022/1366377) en het jaarverslag 2021 in beeld (2022/1366380) zijn door Spaarnesant ter kennisname ingediend.

2. Voorstel aan de raad
Het college stelt de raad voor:

1. Vast te stellen dat Stichting Spaarnesant, op grond van het jaarverslag 2021 van deze Stichting, voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs in 2021 in Haarlem heeft gerealiseerd.

3. Beoogd resultaat
Het in standhouden van voldoende openbaar primair (speciaal) onderwijs.

4. Argumenten
4.1 Openbaar primair (speciaal) onderwijs is in 2021 gerealiseerd.
De instandhouding van het openbaar primair (speciaal) onderwijs past binnen programma 1 'Maatschappelijke participatie 'van de programmabegroting 2021. In beleidsveld 1.1. 'Onderwijs en Sport' is de volgende doelstelling verwoord: 'Meer kansen voor de jeugd in het onderwijs en peuteropvang'. Spaarnesant draagt hieraan bij met het openbaar primair (speciaal) onderwijs.

4.2 Uitvoeren van openbaar primair (speciaal) onderwijs vindt verantwoord plaats.
Spaarnesant verzorgt het openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem. In totaal volgen 6.830 leerlingen (teldatum 1 oktober 2021) openbaar primair (speciaal) onderwijs. Het jaarverslag is ter kennisname ingediend. Op 6 oktober 2022 is op bestuurlijk niveau met het schoolbestuur over het jaarverslag 2021 gesproken. Naar aanleiding van dit bestuurlijk overleg is geconstateerd dat Stichting Spaarnesant op verantwoorde wijze haar werkzaamheden verricht.

4.3 Het jaarverslag 2021 geeft een verantwoord financieel overzicht.
Het jaarverslag 2021 inclusief de jaarrekening bevat een financiële verantwoording over het kalenderjaar 2021, waarbij een transparant beeld van de grootte, de samenstelling van het vermogen per 31 december 2021 en het resultaat over 2021 gegeven wordt. De in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. De accountant van Spaarnesant heeft op grond van de getrouwheid en rechtmatigheid een goedkeurende controleverklaring afgegeven. Het jaarverslag in beeld 2021 is een visuele weergave op hoofdlijnen van het jaarverslag 2021.

In het bestuurlijk overleg over het jaarverslag 2021 is stilgestaan bij de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Deze wezenskenmerken zijn niet expliciet in het jaarverslag 2021 opgenomen, omdat deze in het kader stellende Koersplan 2017-2021 van Spaarnesant (2017/220508) aan de orde komen. Spaarnesant geeft aan haar onderwijs op deze grondslag ingericht te hebben.

De jaarrekening sluit af met een voordelig resultaat van € 4.183.000. In 2021 zijn gelden uit het Nationaal Programma onderwijs (NPO) van in totaal € 2.552.00 ontvangen, waarvan € 1.834.000 nog niet in 2021 besteed konden worden en zijn ter besteding in 2022-2024gedoteerd aan een bestemmingsreserve NPO. Na dotatie resteert een positief resultaat van € 2.349.000. Dit voordelig verschil wordt vooral verklaard door de hogere ontvangen bijdragen voor het project 'Extra hulp in de klas', de personele en materiële bekostiging, toegekende middelen passend onderwijs via de samenwerkingsverbanden en de inhaal- en ondersteuningsprogramma's van in totaal € 3,6 miljoen. Hiernaast is aan de lastenkant sprake van hogere personeelskosten (ca € 0,9 miljoen) vanwege meer directielasten in verband met extra ondersteuning op IKC Schalkwijk en Plein Oost en het ontbreken van het zorgpersoneel van De Parel in de begroting. Dit personeel wordt inmiddels vrijwel geheel aangestuurd door de revalidatiearts van Reade. Ook zijn de huisvestingslasten (ca € 0,4 miljoen) hoger door extra schoonmaakkosten als gevolg van Corona en er is in 2021 meer onderhoud uitgevoerd dan was gepland. In de begroting 2021 was rekening gehouden met een resultaat van nihil zodat er sprake is van een voordelig verschil van € 2.349.000.

Er is sprake van een geïntegreerd kwaliteits- en financieel toezicht door de Inspectie van het Onderwijs, waarbij zij eens in de vier jaar toetst of alle leerlingen onderwijs van voldoende kwaliteit krijgen en scholen voldoen aan de wet- en regelgeving. Omdat het schoolbestuur hiervoor verantwoordelijk is begint en eindigt het toezicht van de Inspectie bij het schoolbestuur. In 2020 is er een nieuwe signaleringswaarde voor reserves geïntroduceerd, het normatief eigen (publiek) vermogen. Dit is het bedrag dat een bestuur redelijkerwijs aan eigen vermogen nodig heeft om bezittingen te financieren en risico's op te vangen. Het ministerie van OCW geeft aan dat het niet om een norm gaat, maar om een startpunt van een gesprek. Is het eigen vermogen hoger dan het normatieve eigen vermogen, dan zal de inspectie bij een goede onderbouwing voor de hogere reserves nagaan of en hoe dit geld uiteindelijk wordt besteed. Ontbreekt een goede onderbouwing, dan zal de inspectie vragen het eigen vermogen af te bouwen. Vanaf het verslagjaar 2020 moeten besturen zich over de hoogte van de reserves in het jaarverslag verantwoorden.
In het jaarverslag 2021 wordt niet alleen gerapporteerd over 2021 maar ook aandacht besteed aan de continuïteit van de schoolorganisatie in de vorm van een meerjarenraming 2021-2024. Uit de meerjarenraming blijkt dat Spaarnesant in 2022 een tekort van € 1.049.000 heeft begroot. Ook voor 2023 en 2024 is respectievelijk een tekort van resp. € 570.000 en € 2.824.000 geraamd. Deze tekorten worden voor het grootste deel gedekt uit de bestemmingsreserve NPO. Daarnaast heeft Spaarnesant er bewust voor gekozen om extra te investeren in de kwaliteit van het onderwijs, personeel en huisvesting. De tekorten zijn verantwoord gezien de hoogte van het eigen vermogen. Het eigen vermogen van Spaarnesant per ultimo 2021 à € 13,7 miljoen ligt boven de signaleringswaarde van OCW van € 11,4 miljoen. Dit komt doordat, naast de NPO-middelen ook andere extra middelen in 2021 zijn ontvangen en besteding hiervan vertraging oploopt vanwege de corona-situatie en het lerarentekort. Deze middelen zullen in 2022 worden uitgegeven. De overschrijding van het normatief eigen vermogen is naar verwachting in 2022 niet meer aan de orde.

4.4. Spaarnesant is een financieel gezonde organisatie
Uit de jaarrekening, meerjarenbegroting en de risicoparagraaf blijkt dat Spaarnesant over voldoende reserves beschikt om ingeval zich een risico of een calamiteit voordoet, de gevolgen hiervan incidenteel te kunnen opvangen. Uit genoemd verslag wordt duidelijk dat Spaarnesant een financieel gezonde organisatie is.

4.5 Inspectie van het Onderwijs kent bijna alle scholen van Spaarnesant een basisarrangement toe.
Alle basisscholen van Spaarnesant hebben een basisarrangement van de Inspectie van het Onderwijs met de waardering voldoende ontvangen. Drie scholen van Spaarnesant, De Piramide, De Peppelaer en Bos & Vaart hebben van de Inspectie de waardering goed gekregen.

5. Risico's en kanttekeningen
Geen.

6. Uitvoering
Stichting Spaarnesant verzorgt het openbaar primair (speciaal) onderwijs in Haarlem. Het bestuur van Spaarnesant is vertegenwoordigd bij de bespreking van dit raadsstuk in Commissie Samenleving.

7. Bijlagen
- bijlage A: Jaarverslag 2021 Stichting Spaarnesant
- bijlage B: Jaarverslag in beeld 2021 Spaarnesant
- bijlage C: Kompas 2022-2025