



Onderwerp Beleidsregel Studietoelage gemeente Haarlem 2022	
Nummer	2022/1295317
Portefeuillehouder	Loenen, D. van
Programma/beleidsveld	3.2 Inkomen
Afdeling	SMSR
Auteur	Beneker, M.
Telefoonnummer	023-5114394
Email	mbeneker@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De studietoelage is een inkomensondersteuning voor studenten die door een medische beperking structureel niet in staat zijn om naast hun studie bij te verdienen. De gemeenteraad heeft per 1-1-2022 een wijzigingsverordening Individuele studietoelage vastgesteld na een oproep van het kabinet om de bedragen te verhogen in afwachting van wijziging van de wet. Deze wetswijziging heeft inmiddels plaatsgevonden.</p> <p>Vanaf 1 april 2022 is een aangepaste studietoelage in werking getreden en Haarlem voert deze uit op basis van de Participatiewet. In 2022 maakten 23 studenten gebruik van de aangepaste studietoelage.</p> <p>Eén van de wijzigingen is dat de aangepaste studietoelage een collegebevoegdheid is geworden. Hiermee is de wijzigingsverordening van rechtswege komen te vervallen. Het college legt in de <i>Beleidsregel studietoelage gemeente Haarlem 2022</i> vast hoe het uitvoering geeft aan de studietoelage.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Verordening individuele studietoelage Participatiewet Haarlem 2017, BBV 2017/106121, vastgesteld in de raad d.d. 11 mei 2017.- Wijzigingsverordening Individuele studietoelage Participatiewet Haarlem 2022, 2021/592101, vastgesteld in de raad d.d. 27 januari 2022.
Besluit College d.d. 4 april 2023	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De Beleidsregel Studietoelage gemeente Haarlem 2022 met terugwerkende kracht tot 1 april 2022 vast te stellen. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

De studietoelage is een inkomensondersteuning voor studenten die als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat zijn om naast de studie bij te verdienen.

De gemeenteraad heeft per 1 januari 2022 een wijzigingsverordening individuele studietoelage vastgesteld na een oproep van het kabinet om de bedragen te verhogen in afwachting van wijziging van de wet. Deze wetswijziging heeft inmiddels plaatsgevonden. Vanaf 1 april 2022 is een aangepaste studietoelage in werking getreden en Haarlem voert deze uit op basis van de Participatiewet. In 2022 maakten 23 studenten gebruik van de aangepaste studietoelage. Eén van de wijzigingen is het vervallen van de verordeningsplicht, waardoor het vaststellen van beleid een collegebevoegdheid is geworden. Hiermee is de wijzigingsverordening van rechtswege komen te vervallen. Het college legt in de *Beleidsregel studietoelage gemeente Haarlem 2022* vast hoe het uitvoering geeft aan de studietoelage.

Hoewel de aangepaste studietoelage 1 april 2022 in werking is getreden, heeft het enige tijd geduurd voordat bijgaande beleidsregel is opgesteld. Deels komt dit doordat vanuit het Rijk pas in april 2022 bekend werd dat de aangepaste studietoelage was aangepast per 1 april 2022. Het opstellen van een beleidsregel was niet op dergelijke korte termijn voorzien en ingepland. Daarnaast lag de focus van de beschikbare beleids capaciteit het afgelopen jaar op het thema energie armoede. Rechthebbenden zijn hier niet de dupe van geworden. Haarlem voert het nieuwe beleid vanaf 1 april 2022 uit conform de Participatiewet en hanteert vanaf 1 april 2022 dus ook de nieuwe en inmiddels geïndexeerde bedragen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De studietoelage is geen bijzondere bijstand meer, maar een zelfstandige uitkering op grond van de Participatiewet;
- Er is geen vermogenstoets meer;
- Het recht op de studietoelage is gekoppeld aan het recht hebben op WTOS (Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage schoolkosten) of studiefinanciering; hierbij is een 0-bedrag (er wordt hierbij geen bedrag uitbetaald) of een beschikking van DUO voor enkel een studentenreisproduct ook voldoende.
- Een minimumbedrag voor de studietoelage is vastgelegd in een AMvB;
- Een vrijlating van een stagevergoeding tot een in de AMvB vastgelegd bedrag van €180 per maand; bedragen daarboven worden in mindering gebracht op de studietoelage;
- De verordeningsplicht op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel c Participatiewet is per 1 april 2022 van rechtswege komen te vervallen;
- In plaats van een eenmalige betaling per jaar, vindt een maandelijkse betaling plaats;
- In plaats van een toekenning voor een bepaalde periode, vindt nu een toekenning plaats voor zolang aan de voorwaarden wordt voldaan. Dit wordt gecontroleerd met een jaarlijks voortgangsgesprek. Ook dient aan de inlichtingenplicht te worden voldaan.



2. Besluitpunten college

1. De Beleidsregel Studietoelage gemeente Haarlem 2022 met terugwerkende kracht tot 1 april 2022 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

- Een toereikende inkomenscompensatie voor studenten te bieden die door een medische beperking structureel niet in staat zijn om naast hun studie bij te verdienen.
- Met het vaststellen van de Beleidsregel studietoelage geeft het college invulling aan het beleid met betrekking tot de studietoelage.

4. Argumenten

4.1 Dit besluit past in de Programmadoelstelling van Werk, Inkomen en schulden, zoals opgenomen in de programmabegroting 3.2.

De doelstelling, zoals verwoord in Programma 3 van de begroting, is dat alle Haarlemmers moeten kunnen meedoen in de samenleving door werk, opleiding of andere vormen van participatie. Het volgen en afronden van een opleiding hoort daar ook bij. Voor studenten met een structurele medische beperking is het niet mogelijk om tijdens hun studie bij te verdienen. Als gevolg hiervan worden deze studenten, méér dan studenten die wél kunnen bijverdienen, gedwongen om voor hun levensonderhoud gebruik te maken van de (maximale) leenmogelijkheid van de studiefinanciering. De verhoogde en landelijk genormeerde bedragen voor de studietoelage compenseren het verschil in bijverdienvermogen.

4.2 De hoogte van de studietoelage sluit aan bij de landelijke harmonisering van de bedragen

In de Wijzigingsverordening individuele studietoelage Participatiewet Haarlem 2022 is uitgegaan van een landelijk geharmoniseerd bedrag van € 300,- per persoon per maand vanaf 18 jaar met ingang van 1 januari 2022. Dit is een vergelijkbare hoogte als bij de studieregeling in de Wajong.

Bij AMvB is door de regering een minimumbedrag voor de studietoelage vastgelegd. Bij dat bedrag is rekening gehouden met het verschil tussen het toepasselijk jeugd- Wettelijk Minimum Loon (WML) en het reguliere WML. De studietoelage heeft namelijk uitdrukkelijk als doel om een student te compenseren voor het niet in staat zijn de inkomsten te verdienen die een student zonder structurele medische beperking van dezelfde leeftijd kan verdienen. Er kan hierbij een onderscheid worden gemaakt in leeftijd. Het college kiest er voor, omwille van een eenvoudige uitvoering van de regeling om twee bedragen te hanteren: een bedrag van € 118,50 per maand voor studenten in de leeftijd van 15t/m 17 en een bedrag van € 300,-- per maand voor studenten van 18 jaar en ouder.

In deze beleidsregel is ook een apart bedrag opgenomen voor alleenstaande ouders. De reden hiervoor is dat de combinatie studeren met een structurele medische beperking en het hebben van kinderen zwaar is en het nog moeilijker maakt om te kunnen bijverdienen. Daarnaast is bestrijden van kinderarmoede een speerpunt in de Beleidsvisie en door een hoger bedrag voor alleenstaande ouders op te nemen, wordt het opgroeien in armoede in enige mate bestreden. Alleenstaande studerende ouders ontvangen een maandelijks bedrag van € 360,--.

4.3 Dit besluit handelt conform het advies van de regering om een beleidsregel studietoeslag op te stellen

Hoewel de voorwaarden voor de studietoeslag zijn opgenomen in artikel 36b van de Participatiewet en de hoogte van de bedragen nader zijn uitgewerkt in een AMvB, is het advies van de regering om een beleidsregel op te stellen voor meer rechtszekerheid bij de doelgroep. Daarnaast is het zo dat op grond van het gelijkheidsbeginsel individuele beslissingen moeten worden genomen in overeenstemming met het gevoerde beleid. Ook om deze reden acht het college het zinvol om het beleid vast te leggen in een beleidsregel.

5. Risico's en kanttekeningen

De afgelopen jaren is er door studenten met een medische beperking geen al te groot beroep gedaan op de studietoeslag. De relatief lage bedragen zijn hier mogelijk debet aan. Het aantal aanvragen voor de studietoeslag is als volgt:

2020: 17 aanvragen met een verstrekt bedrag van € 50.754,-

2021: 20 aanvragen met een verstrekt bedrag van € 54.543,-

2022: 32 aanvragen met een verstrekt bedrag van € 71.301,-

Het budget voor de studietoeslag valt binnen de begroting van de minimaregelingen en is onderdeel van het budget School- en studiekosten. Dit budget bedraagt in totaal € 581.454,- De meest recente prognose wijst uit dat het beschikbare budget ook na de landelijke harmonisering toereikend is.

6. Uitvoering

De Participatieraad Haarlem is op de hoogte gesteld van de Beleidsregel studietoeslag. De Participatieraad heeft positief geadviseerd en er is dan ook geen aanleiding om een nader schriftelijk advies te geven.

Na vaststelling van de Beleidsregel studietoeslag wordt bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl. De vastgestelde Beleidsregel wordt vervolgens gepubliceerd in de lokale regelingenbank op www.overheid.nl.

Bij www.overheid.nl is gemeld dat de Wijzigingsverordening individuele studietoeslag Participatiewet Haarlem 2022, [2021/592101](https://www.overheid.nl/a/2021/592101), per 1 april 2022 van rechtswege is komen te vervallen.

Communicatie

Intern is voorlichting gegeven over de nieuwe beleidsregel. Extern vindt communicatie plaats op de website van de gemeente Haarlem, opname in de folder minimaregelingen en het geven van voorlichting aan o.a. PRO/VSO scholen.

Bij het communiceren over de nieuwe bedragen wordt ook benadrukt dat het aanvragen van de studietoeslag met terugwerkende kracht tot 1 april 2022 mogelijk is. Op deze wijze worden ook studenten bereikt die nog niet op de hoogte waren van de verruiming van de studietoeslag.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Beleidsregel Studietoeslag gemeente Haarlem 2022.