



Onderwerp Wijzigingsverordening APV gemeente Haarlem Omgevingswet 2023	
Nummer	2022/1611490
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	JZ
Auteur	Miltenburg, J.M.A.
Telefoonnummer	023-5115723
Email	smiltenburg@haarlem.nl
Kernboodschap	Naar verwachting treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem. In de APV zijn onder meer regels opgenomen over de fysieke leefomgeving. De APV blijft voorlopig gewoon gelden naast het tijdelijk omgevingsplan, dat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat, maar moet wel alvast technisch aangepast worden. Dit wijzigingsbesluit voorziet in die technische aanpassing.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 7 maart 2023	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: De Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023 vast te stellen de griffier, de voorzitter,
---	--

1. Inleiding

Naar huidige verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking. Deze wet heeft ook gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (APV), omdat de APV onder meer regels over de fysieke leefomgeving bevat.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Hiervan maken onder meer de geldende bestemmingsplannen deel uit. Tot 2030 is er een overgangperiode waarin het tijdelijk omgevingsplan moet zijn omgevormd naar een permanent omgevingsplan. In die overgangsfase moeten regels over de fysieke leefomgeving, die nu in gemeentelijke verordeningen staan, worden overgezet naar het omgevingsplan. Dit geldt ook voor onderdelen van de APV.

Voorlopig blijft de APV gelden naast het tijdelijk omgevingsplan. De APV moet wel alvast technisch worden aangepast aan de Omgevingswet. De voorliggende wijzigingsverordening voorziet in die technische aanpassing. Wettelijke grondslagen en formele verwijzingen worden geactualiseerd, zodat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de APV hiermee in lijn is en op de juiste wijze kan worden toegepast.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

De Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023 vast te stellen

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt bereikt dat de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem na de inwerkingtreding van de Omgevingswet op de juiste wijze kan worden toegepast.



4. Argumenten

1. De APV moet overeenstemmen met de Omgevingswet

In verschillende APV-artikelen wordt verwezen naar regelgeving die komt te vervallen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze artikelen moeten in overeenstemming worden gebracht met de nieuwe regels. Verder mag de APV geen regels bevatten over onderwerpen die al uitputtend zijn geregeld in de Omgevingswet (zoals bijvoorbeeld regels over beslistermijnen). Deze regels moeten dus worden geschrapt.

2. De wijzigingsverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG

De VNG heeft een voorzet gedaan voor de aanpassing van de APV (Ledenbrief 21/054). De door de VNG voorgestelde wijzigingen zijn overgenomen en daar waar nodig aangepast naar de Haarlemse APV.

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn:

1. Verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast.
2. Definities zijn aangepast of aangevuld.
3. Bepalingen waarin de Omgevingswet voorziet zijn geschrapt.

3. De APV regels over geluidshinder (artikel 4:1 t/m 4:6) blijven gelden tot uiterlijk het einde van de overgangperiode

Voor handhaving van de status quo moet duidelijk worden gemaakt dat de basis van deze regels wordt gevormd door de wet- en regelgeving zoals die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden. Namelijk de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit geluidshinder. Daarom is voor de toepassing van de artikelen 4:1 t/m 4:6 APV aan de verwijzing naar de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en het Besluit geluidshinder toegevoegd “zoals deze luidden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet”.

4. Dit voorstel staat los van de jaarlijkse aanpassing van de APV

Dit voorstel betreft alleen de noodzakelijke technische aanpassingen aan de Omgevingswet. Vanwege de blijvende onzekerheid over het tijdstip van de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het voorliggende voorstel apart in besluitvorming gebracht. In de wijzigingsverordening is geregeld dat deze pas in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (behoudens voor zover het de onderdelen over geluidshinder betreft).

5. Risico's en kanttekeningen

De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog niet definitief

Om die reden is in de wijzigingsverordening geregeld dat deze pas in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

6. Uitvoering

Na vaststelling van deze wijzigingsverordening van de APV, zal deze verordening bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl. De wijzigingen worden ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingswet verwerkt in de bestaande APV in de lokale regelingenbank op overheid.nl. De gewijzigde APV wordt dan ook aan het openbaar ministerie ter kennis gesteld. Zolang de Omgevingswet niet in werking treedt, treedt ook deze wijzigingsverordening niet in werking.

De APV moet nog inhoudelijk worden aangepast aan de Omgevingswet

Tot 2030 is er een overgangperiode waarin het tijdelijk omgevingsplan moet zijn omgevormd naar een permanent omgevingsplan. In die overgangsfase moeten regels over de fysieke leefomgeving, die nu in gemeentelijke verordeningen staan, worden overgezet naar het omgevingsplan. Dit geldt ook voor onderdelen van de APV.

7. Bijlagen

Bijlage A: Tekst Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023

Bijlage B: Was/wordt tabel met huidige teksten APV en nieuwe teksten APV